

I  
2807

Основной фонд  
русские 3532  
~~42480~~

# МАТЕРЬЯЛЫ

ПО ВОПРОСУ ОБЪ  
ЭКОНОМИЧЕСКОМЪ  
СБЛИЖЕНІИ  
СЪ СОЮЗНЫМИ ДЕРЖАВАМИ

*А. Ю. Надольскій*



ПЕРЕЛЕТНАЯ  
А. ГЛЕЗЕРА  
Одесса,  
Нижний д. 66

об

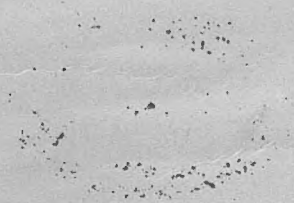


Wp

1958

I  
2807







К Т  
2807

Предлагаемый вниманию читателя настоящий трудъ есть  
результатъ личныхъ выводовъ, основанныхъ на продолжительномъ  
служебномъ опытѣ въ Таможенномъ Вѣдомствѣ, а равнымъ образомъ,  
наблюденіи надъ событіями настоящаго времени какъ у насъ въ  
Россіи, такъ и въ странахъ союзныхъ съ нами, а также воюющихъ  
державъ.

Темою настоящаго труда мною избранъ близкій сознанію  
каждаго мыслящаго русскаго человѣка вопросъ объ избавленіи  
нашего отечества отъ экономическаго засилія Германіи и о  
практическомъ осуществленіи такого освобожденія.-

А . Н .



42480



Госуд. публичная  
историческая  
библиотека РСФСР  
№ 24045 1969 г.



МАТЕРІАЛЫ ПО ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМЫХ РЕФОРМАХЪ  
ВЪ РУССКОМЪ ТАМОЖЕННОМЪ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВѢ, ВЪ СВЯЗИ СЪ  
ВОПРОСОМЪ ОБЪ ЭКОНОМИЧЕСКОМЪ ОБЪЕДИНЕНІИ СОЮЗНИКОВЪ.

ВВЕДЕНІЕ

Не подлежитъ никакому сомнѣнію, что основною причиною современной войны, въ смыслѣ вооруженнаго столкновенія, является экономическое соперничество Государствъ. Такъ бывало ранѣе, такъ оно случилось и въ настоящую міровую войну, въ которую Государства Европы втянуты Германіею, стремившейся къ экономическому господству и достигшей въ этой области весьма многого. Въ частности, Россія уже оказалась чуть ли не въ положеніи экономической колоніи Германіи, унижительною и недопустимомъ для великой державы: до 30% нашего экспорта и около 50% импорта предъ началомъ настоящей войны были въ рукахъ Германіи. Это положеніе достигнуто было Германіею благодаря предусмотрительной политикѣ ея въ организаціи отечественнаго экспорта субсидируемаго и правительствомъ и синдикатами, благодаря также умѣло и тщательно поставленному дѣлу нѣмецкой коммерческой агентуры въ Россіи и благодаря, наконецъ, наивыгоднѣйшему торговому договору заключенному ею съ Россіею въ 1904 году.

Какъ-бы ни кончилась настоящая война, но чисто военные результаты ея не обусловятъ собою избавленія Россіи отъ того нѣмецкаго засилья, подъ игомъ котораго Россія вступила въ военную борьбу съ Германіею. Уже всѣми союзниками порознь, кажется, въ настоящій моментъ признана необходимость продолженія борьбы съ Германіею и Австріею, то есть съ нѣмецкими центральными монархіями, и послѣ окончанія настоящей войны, но борьбы уже другой, — чисто на экономической почвѣ.

Вполнѣ естественно, конечно, что для союзныхъ державъ, борющихся нынѣ съ нѣмецкою коалиціею желателенъ и цѣле — сообразенъ переходъ и къ экономической борьбѣ въ качествѣ тѣхъ же союзниковъ, стремящихся къ достиженію общей и для



каждаго изъ нихъ одинаково желанной цѣли.

Дѣйствительность показываетъ, что нѣкоторые шаги въ этомъ направленіи уже сдѣланы и, какъ свидѣтельствуется печатью, Франція, Англія и Россія близки къ тому, чтобы сорганизоваться и образовать блокъ въ противовѣсъ нѣмецкому засилью.

Какимъ образомъ можетъ быть осуществлено достиженіе вѣрныхъ практическихъ результатовъ въ этой области и въ какую именно сторону прежде всего должны быть направлены начальныя шаги союзниковъ, вопросъ, конечно, довольно сложный, къ разсмотрѣнію котораго и предстоитъ теперь обратиться.

Несомнѣнно, что конечною цѣлью стремленій союзниковъ было бы достиженіе такого положенія, при которомъ союзныя державы безусловно могли бы обойтись безъ посредничества и услугъ нѣмцевъ по части снабженія этихъ державъ нужными имъ товарами; иными словами, для союзниковъ желательно установленіе непосредственнаго между ними оживленнаго въ со-  
отвѣтствіи съ потребностями жизни товарообмѣна.

Больше всѣхъ и опредѣленнѣе всѣхъ высказалась по этому поводу Франція для которой, правду сказать, вопросъ представляется столь же сложнымъ какъ и для Россіи: организовать товарообмѣнъ приходится не съ сосѣдями, живущими бокъ о бокъ, а съ союзниками раздѣленными территоріями враждебныхъ державъ.

Торговля Палаты крупнѣйшихъ французскихъ городовъ, съѣзды представителей этихъ Палатъ, представители правительства а также французской торговли и французской промышленности уже высказались многократно на интересующую насъ тему, при чемъ сдѣланныя заявленія почти всѣ сводятся къ слѣдующему перечню - признано настоятельно необходимымъ: 1/ознакомленіе съ иностранною клиентурою, 2/снабжение иностранныхъ кліентовъ тѣми именно продуктами, въ которыхъ чувствуется тамъ особая потребность, 3/организация продажи товаровъ за границу съ нѣкоторыми льготами для иностранныхъ покупателей въ отношеніи расчетовъ, 4/осуществленіе пониженія ино -



страннаго таможеннаго обложенія предметовъ французскаго производства, 5/достиженія соглашеній по установленію болѣе льготныхъ правилъ по отношенію къ образцамъ товаровъ, перевозимыхъ коммивояжерами, 6/ограниченіе правилъ о патентахъ на изобрѣтенія, 7/организация пароходныхъ предпріятій при содѣйствіи и субсидіи правительства, для поддержанія непосредственнаго правильнаго товарнаго сообщенія съ Россіей въ сѣверномъ и южномъ направленіяхъ, 8/образованіе арбитражныхъ комиссій для экспертизы и разбора въ спорныхъ случаяхъ возникающихъ изъ международной торговли, 9/взаимное съ Россією увеличеніе числа консульскихъ и торговыхъ агентовъ и оживленіе ихъ дѣятельности въ смыслѣ содѣйствія къ развитію и поддержанію торговыхъ сношеній, 10/учрежденіе особаго русскаго бюро экспертизы образцовъ товаровъ для установленія пошлиннаго обложенія ихъ въ спорныхъ случаяхъ и для облегченія сношеній съ русскими таможенными учрежденіями и, наконецъ II/учрежденіе русскихъ таможенъ для всякаго рода операцій во Франціи.

Послѣднее изъ выраженныхъ нашими союзниками французскими пожеланій, въ виду оригинальности его на первый взглядъ, заслуживаетъ того, чтобы на нѣкоторое время остановить на немъ вниманіе.

Дѣло въ томъ, что во Франціи откровенно высказывались горькія жалобы на придирчивость, формализмъ и медлительность русскихъ таможенъ. Чтобы избѣжать этого, въ прямыхъ цѣляхъ облегченія ввоза въ Россію французскихъ товаровъ и было сдѣлано предложеніе, между прочимъ, принятое и одобренное представителемъ нашего Министерства Торговли и Промышленности, объ учрежденіи во Франціи русскихъ таможенныхъ бюро. Такія бюро проектировались въ наиболѣе крупныхъ и торговыхъ городахъ Франціи, какъ то Парижѣ, Марселѣ, Бордо, Гаврѣ, Ліонѣ и друг. Въ этихъ учрежденіяхъ имѣлось въ виду установить досмотръ и оплату пошлиною товаровъ, направляемыхъ изъ Франціи въ Россію, при чемъ предполагалось, что при та-



комъ непосредственномъ обращеніи французскихъ товароотправителей въ эти русскія таможенные бюро, устранень будетъ постоянный рискъ для отправителей нести на себѣ невыгодныя послѣдствія, проистекающія, согласно русскимъ таможеннымъ законамъ, изъ неправильностей по объявкѣ товаровъ, каковая область, разумѣется, по ея сложности и внесеннымъ въ нее, не столько закономъ, сколько практикою, основанною на циркулярахъ, различнымъ тонкостямъ и ухищреніямъ не доступна для этихъ товароотправителей.

Этимъ можно закончить обзоръ пожеланій изъ области мѣропріятій могущихъ способствовать оживленію товарообмѣна, высказанныхъ нашими союзниками французами. Что же касается другихъ нашихъ союзниковъ, Англичанъ, Итальянцевъ и даже Японцевъ, то всѣ они, соглашаясь въ принципѣ съ приведенными выше общими взглядами, хотя и не высказывая ихъ въ столь определенной формѣ, но высказавшись при этомъ въ пользу пріятія союзниками ограничительно-запретительныхъ мѣръ въ отношеніи поступленія на союзныя рынки продуктовъ нѣмецкаго производства или нѣмецкаго сбыта, заявили о желательной общности для всѣхъ союзныхъ державъ какихъ бы то ни было мѣръ, принимаемыхъ въ этомъ отношеніи, за исключеніемъ, правда, Японцевъ, сношенія съ которыми могли бы базироваться и на особыхъ условіяхъ, въ виду дѣйствительно обособленнаго ихъ географическаго положенія.

Въ частности Англія высказалась словами представителя ассоціаціи англійскихъ торговыхъ Палатъ въ пользу крайне суровыхъ мѣропріятій со стороны союзниковъ по отношенію къ нѣмецкимъ морскимъ провенансамъ. А именно по ея мнѣнію, желательно настаивать, чтобы ни одно нѣмецкое судно не имѣло права ни перевозить грузовъ между портами союзниковъ, ни высаживать въ какомъ либо изъ этихъ портовъ пассажировъ. Кроме того, на всякое нѣмецкое судно, зашедшее въ одинъ изъ союзныхъ портовъ, должна быть наложена особая навигаціонная пошлина.

Очертивъ, разумѣется, вкратцѣ, какъ реагируютъ наши союз-



ники, то есть, главным образом, французы и англичане не  
выдвинутой настоящей войною вопрос экономической борьбы  
с центральными немецкими монархиями, посмотрим теперь, вы-  
сказалась ли по этому же поводу Россия и, во-вторых, утвердительно  
или отрицательно, что именно выказано, что предпринято или, что  
сделано. Однако, прежде, чем дать ответ на эти вопросы,  
следует заметить, что в настоящем случае, как и во мно-  
гих других, надо отличать Россию официальную от России  
неофициальной. Что касается именно последней, то она, можно  
сказать, повсюду высказалась: одновременно и во многих  
местах состоялся ряд биржевых, торгово-промышленных,  
сельско-хозяйственных, научных и даже просто обществен-  
ных собраний и съездов, вынесших свои резолюции на зло-  
бодневные темы о немецком засилье, о деятельности индус-  
трии его и о том, что собственно, по мнению этих собра-  
ний и съездов, должно быть предпринято во этих случаях.

Такие разного рода пожелания и постановления послужили  
предметами сообщения общей и специальной периодической  
печати, являлись известным общим мнением и, во-вторых, все те-  
ловые постановления и пожелания могут быть сведены к  
следующим пунктам: 1/пересмотр уже заключенных Россией  
торговых договоров и заключение новых.

2/Всемерное поощрение импорта в Россию из сокращенных стран.

3/развитие нашего русского экспорта, с поощрением для  
него новых рынков.

4/развитие и поддержание отечественной промышленности,

5/пересмотр русского торгово-промышленного законодатель-  
ства, во видах освобождения его от устарелых законола-  
тельных норм, тормозящих живое дело.

6/развитие технического и коммерческого образования и воз-  
можно широкое распространение знания языков - английско-  
го и французского,

7/отказ от приобретения немецких товаров,

8/содействие развитию отечественного судостроения и судо-



ходства.

Крім цих, головні пункти не раз висказані були по-  
желання об'єднання правительством матеріальної підтримки  
разного роду руских підприємств, о желательности лучшей  
организации отечественного кредита и о привлечении также для  
русских предприятий кредита иностранного — дружественного.

Всі ці окремий, **містного** характеру побажань, між  
ду прочим висказані були побажанія об'єднання в Росію  
вольних газет, об'єднання прамого руско-американського то-  
варного виробництва и др.

Все це, повторюю, говорилося Росією неофіційно.  
Офіційная Росія потім хотіла, як найбільшими, стійкими  
пожеланнями: Міністер Державних Г. Верт, в бітність его в  
Лондоні в Англію, в який у себе в Росію повернувшись —  
вже висказав ту мисль, що він надіється на досягнення успі-  
ху союзнами діями з Англією и в боротьбі з нею з англійською  
ліберальною економічною політикою и в особистості, що англій-  
ські и французькі товари смогут змішати собою на руских  
рынках товари німецькі; міністер внутрішніх Г. Делювальєв  
го Міністра Г. Попова, висказався як зацікавлений лиця о-  
фіційного, висказав о необходимости отмены устарелых форм  
русского торгового-промышленного законодательства, и, наконец,  
Член Совета Министров Бундесов и Вице-Директор Департа-  
мента Таможенных Дел Г. Гринвальд заявили об интересе  
ся проекту учреждения во Франции русских таможен и начали  
возможным также высказаться по вопросу о вольных газах —  
наших в России. Крім цих енциклопедичних заявлень на тему о  
необходимости освобождения России от экономического ига  
иначе раздалось голоса от тайного русского законодатель-  
ного учреждения, в периодичности и в трехсторонних сессиях.

Затім, після свідань о підготовительных работах в  
области таможенно-тарифных и международно-торговых вопро-  
сов, промышленных в Министерстве Торговли и Промышленно-  
сти и Министерстве Финансов, по Департаменту Таможенному



Оборода. Стало, як це завжди буває, що деякі роботи не встигли виконати, але загальне враження від роботи було дуже хорошим. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені.

Додатково, також було виконано, як передбачено, всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені.

Отже, можна сказати, що всі завдання, які були поставлені, були виконані. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені.

Висновки. Були зроблені деякі висновки. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені. Успішно виконано всі завдання, які були поставлені.



# НѢМЕЦКОЕ ВЛІЯНІЕ НА ВНѢШНЮЮ ТОРГОВЛЮ РОССІИ.

Точний і повний зміст однієї частини звітів торговельно-промислового департаменту Росії, а по лінійці і по випову дані статистичного Департаменту Росії, Міністерства Фінансів. Взявши уважно вважати ці дані, можна зробити висновок, що в 1912 році, внаслідок початку війни і переступа на обсяг, який привів до Росії, що виводило, що за період з 1903 по 1907 рік, обсяг привезення до Росії виводилося в середньому за рік, за мільйонів рублів, 722,8; за сім років п'ятиліття - 1903-1912 рік, середня діяльність ввозу до Росії була 1047,4, а за 1912 рік - 1374. За цією діяльністю ввозу до Росії та Німеччини, видно, що ввозилося в 1912 році в середньому за п'ятиліття з 1903 по 1907 рік, на суму в мільйонів рублів 269,2; середня діяльність ввозу до Німеччини за сім років п'ятиліття 1903-1912 р.р. була 426,2; діяльність ввозу до Німеччини за один рік 1912 року - 332,2 і діяльність ввозу до 1912 р. - 652,2.



[illegible]

Таким образом мы видим, что за последние годы ряды  
наших Голландских товарищей первое место по численности в России,  
и за последние годы за последние годы за последние годы отстранение участия  
всего. Неприятное представление о том, как сильно Голландия  
нашило за свои руки ввоз в Россию можно получить, если  
посмотреть на статистику, составленную и опубликованную за  
1915 году под руководством бывшего министра Маркова.  
Профессора экономиста Давыдова.

[illegible]



оптика и физика, типолитографскіе принадлежности, бондарныя столярныя и токарныя издѣлія, средства передвиженія, музыкальные инструменты, золото, серебро и платина и, наконецъ, другіе разные товары.

Діаграммы не указываютъ ни одного случая привоза, въ которомъ бы товаръ, ввозившійся къ намъ до настоящаго времени изъ Германіи, не могъ бы быть полученъ нами помимо ея, но и при всемъ томъ, т.е., какъ сказано уже выше, при возможности полученія нами ввозимыхъ Германією товаровъ либо изъ другихъ странъ, либо путемъ выработки самой Россіей; діаграммы даютъ изумительныя указанія о размѣрахъ германскаго ввоза въ Россію. Приведемъ нѣсколько примѣровъ: изъ общаго количества ввозимыхъ въ Россію плуговъ, 88% давала Германія, изъ привозимыхъ въ Россію ножницъ для стрижки овецъ на долю ея приходилось 93%, кости сырой и фосфоритовъ молотыхъ Германією ввозилось 96%, воска пчелинаго 84%, желѣзныхъ рельсовъ 95%, желѣзной проволоки 89%, жести 86%, иглъ швейныхъ 95%, иглъ парусныхъ, шорныхъ, вязальныхъ крючковъ 98%, ножей и вилокъ 99%, желѣзныхъ висячихъ и внутреннихъ замковъ 91%, хинину и его солей 97%, разныхъ химическихъ и фармацевтическихъ продуктовъ 90%, іода и брома 99%, іодистаго калия и натрія 98%, издѣлій изъ мѣдныхъ и другихъ, не драгоцѣнныхъ металловъ до 90%, ваты гигроскопической и антисептической 92%, вязаныхъ бумажныхъ издѣлій 94%, инструментовъ и приборовъ медицинскихъ 93%, сѣрной кислоты или купороснаго масла 91%, анилина 91%, ализарина 97%, масла ализоринаго 100%, цианистаго калия 100%, электрическихъ лампочекъ 90%, электрическихъ измѣрительныхъ приборовъ 96%, электрическихъ кабелей 97%, электровозовъ 98%, паровозовъ, паровозо-вагоновъ и дрезинъ 94%, прокатныхъ станковъ 99%, вязальныхъ и вышивальныхъ машинъ 99%, бумагодѣлательныхъ машинъ 99%, камня литографическаго 91%, типографскаго шрифта 93%, типографскихъ и литографскихъ машинъ 91%, клише 91%, открытыхъ писемъ съ иллюстраціями 95%, нотъ 97%, олеографій, гравюръ и прочее 100%, географическихъ картъ и атласовъ 100%, туши китайской 94%,



карандашей всяких 95%, обрѣзковъ невыдѣланныхъ кожъ 97%, кожъ лакированныхъ большихъ 92, шкуръ опасума 95%, шкуръ выхохоли 96%, роялей 94%, различныхъ мелкихъ музыкальныхъ инструментовъ 90%, граммофонныхъ пластинокъ 96%, дѣтскихъ игрушекъ 94%, горѣлокъ ламповыхъ 91%, часовъ съ американскими механизмами 95%, часовыхъ механизмовъ американской системы 96%. Нами взяты конечно не всѣ, а лишь наиболѣе характерныя данныя о германскомъ ввозѣ, при чемъ особенно важно отмѣтить то именно обстоятельство/почему и допускается повтореніе сказаннаго уже выше/что во всѣхъ приведенныхъ нами случаяхъ ввозившіеся Германіей товары могли быть, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, цѣликомъ ввезены изъ другихъ странъ, въ иныхъ случаяхъ, могли бы цѣликомъ вырабатываться въ Россіи и, наконецъ, въ извѣстныхъ случаяхъ, ввозившееся Германіею могло бы отчасти вырабатываться въ Россіи, отчасти ввозиться изъ другихъ странъ.

Какъ упомянуто выше, рассмотрѣнныя нами таблицы содержатъ данныя лишь за 1912-1913 года, но данныя эти отнюдь не могутъ быть объяснены какими либо исключительными, выпавшими на долю этихъ годовъ обстоятельствами, а напротивъ, вполне характеризуютъ постоянное положеніе, занятое германіею въ ея экспортной политикѣ по отношенію къ Россіи не говоря уже о принятыхъ германіею внутреннихъ мѣрахъ для развитія отечественнаго экспорта въ Россію, о которыхъ упомянуто было нами во введеніи.

Достаточно самаго поверхностнаго взгляда на дѣйствовавшій у насъ до начала войны конвенціонный тарифъ по европейской торговлѣ, чтобы увидѣть, что льготныя тарифныя ставки, въ преобладающемъ количествѣ статей, выговорены для себя германіею. Весьма небольшое число тарифныхъ ставокъ конвенціоннаго тарифа приходилось на долю Австріи, Франціи, Англіи и Португаліи, при чемъ даже общее количество выговоренныхъ себѣ льготныхъ тарифныхъ ставокъ всѣми этими странами вмѣстѣ, значительно менѣе льготныхъ конвенціонныхъ соглашеній по тари-



фу, добытыхъ Германією отъ Россіи торговымъ договоромъ 1894 г. съ дополнительной къ нему конвенціею 1904 г.

Въ стремленіи обезпечить себѣ положеніе привилегированнаго поставщика на русскій рынокъ, Германія предусмотрительно учла возможность конкуренціи съ нею посредствомъ морского привоза въ Россію товаровъ другими странами, благодаря съ одной стороны дешевизнѣ морскихъ фрахтовъ сравнительно съ желѣзнодорожными, а съ другой, благодаря установленнымъ русскимъ общимъ таможеннымъ тарифамъ спеціальнымъ надбавкамъ въ 20%, къ пошлиннымъ ставкамъ на многія группы товаровъ, привозимыхъ въ Россію по западной сухопутной границѣ. Дополнительная по договору 1894 г. конвенція 1904 г. установила, чтобы пошлины, взимаемыя по сухопутной границѣ, были приравнены къ пошлинамъ, взимаемымъ при морскомъ привозѣ и чтобы никакой новой дифференціальной пошлины, поощряющей морской привозъ въ Россію, впредь не было установлено. Въ естественное дополненіе къ только что указанной льготѣ, Германія въ той же конвенціи выговорила для обезпеченія своего ввоза въ Россію благопріятные желѣзнодорожные тарифы и, кромѣ того, всячески радѣя о возможно лучшихъ условіяхъ своего экспорта, Германія выхлопотала, какъ сказано въ конвенціонномъ соглашеніи "для облегченія торговыхъ сношеній между обѣими имперіями, по сухопутной границѣ", учрежденіе новыхъ таможенъ въ опредѣленныхъ т.е. въ интересныхъ для Германіи пунктахъ, а также перевода въ высшіе классы, т.е. снабженія большими правами по пропуску товаровъ многихъ прежнихъ таможенныхъ учрежденій.

Правда, что въ свою очередь, и Германія предоставляла Россіи соотвѣтственныя льготы, но ясно, что при совершенно иномъ характерѣ русскаго вывоза, льготамъ этимъ суждено было имѣть лишь чисто формальное значеніе. Привилегіи же, добытыя Германією представляли для нея существенную цѣнность, ставя дѣло германскаго ввоза въ Россію въ благопріятнѣйшія условія, направляя таковой по интересующимъ Германію направленіямъ, сосредоточивая въ желательныхъ для Германіи и именно близъ гра



ниці, дѣятельность по очисткѣ отъ пошлины германскихъ товаровъ и создавая искусственно цѣлыя отрасли промышленности въ желательныхъ для германіи приграничныхъ русскихъ районахъ.

Возвращаясь къ обзорѣ приведенной нами выше таблицы германскаго ввоза, нельзя не замѣтить, что ввозъ этотъ характеризуется необычайнымъ разнообразіемъ товаровъ, каковое обстоятельство, уже само по себѣ, весьма благопріятно для германіи, такъ какъ, благодаря ему Германія оказывается въ состояніи развивать свой экспортъ въ Россію въ самыхъ разнообразныхъ направленіяхъ.

Затѣмъ, уже самое перечисленіе наименованій товаровъ ввозимыхъ германіей въ Россію наглядно показываетъ, что ею въ значительной степени ввозятся къ намъ товары, вовсе не являющіеся продуктами ея собственнаго производства.

Равнымъ образомъ, ею продаются намъ, въ значительной также степени, товары, которые Россія могла бы пріобрѣтать въ другихъ странахъ непосредственно, если бы у Россіи существовали постоянныя торговыя сношенія съ этими странами. Учитывая оба эти обстоятельства, очень наглядно отмѣченныя, какъ сказано объ этомъ выше, въ упоминаемыхъ діаграммахъ, невольно приходится дойти до вывода, что достигнутое Германіей развитіе ея экспорта въ Россію объясняется во всякомъ случаѣ, хотя отчасти, отсутствіемъ у Россіи правильно организованныхъ торговыхъ сношеній съ другими, кромѣ Германіи, странами.

Не довольствуясь благопріятною для себя конъюктурою обстоятельствъ, такъ сказать, внѣшняго характера, Германія въ цѣляхъ поддержанія на желательномъ для нея уровнѣ экспорта ея въ Россію, примѣняла въ тѣхъ же цѣляхъ и извѣстныя мѣры внутренняго распорядка, о чемъ нами вскользь было уже упомянуто, но мѣропріятія эти заслуживаютъ того, чтобы подробнѣе остановиться на нихъ, разъ мы уже принялись за обзорѣ германскаго къ намъ ввоза.

Говоря вообще, германіей практиковалась продажа къ намъ товаровъ по уменьшеннымъ цѣнамъ, при искусственномъ поддержаніи



высокаго уровня цѣнъ на внутреннемъ рынкѣ и при субсидированіи вывозителей и правительствомъ и торгово-промышленными синдикатами. Такая дешевая продажа товаровъ за границу практиковалась въ Германіи почти по всѣмъ родамъ промышленности, такъ на примѣръ рельсы продавались Германіею намъ на 40% дешевле, чѣмъ на внутреннемъ рынкѣ, при чемъ на вывозимые въ Германію рельсы установлена пошлина въ 25 марокъ съ тонны, составившая въ среднемъ 25% стоимости этихъ издѣлій, что, естественно, сдѣлало ввозъ рельсовъ въ Германію крайне ничтожнымъ. Желѣзо и чугуны продавались намъ ниже на 35 - 40 %, чѣмъ на внутреннемъ рынкѣ, проволока желѣзная и мѣдная продавалась намъ ниже цѣнъ внутреннихъ рынковъ на 32 - 35 марокъ съ тонны; проволочныя издѣлія продавались ниже цѣнъ внутреннего рынка съ разницею до 12 марокъ съ каждаго 100 килограммовъ. Наряду съ такою дешевою продажей желѣзныхъ товаровъ, широко практиковалась выдача синдикатами экспортерамъ высокихъ вывозныхъ премій. Такъ на примѣръ, въ 1909 году вывозная премія на проволоку выдавалась въ размѣрѣ  $21\frac{1}{2}$  марки съ тонны, за листовое желѣзо выплачивалась премія по 15 марокъ съ тонны, за полосовое желѣзо по 25 марокъ, за полуфабрикаты 21 марка. При этомъ послѣдніе изъ указанныхъ сортовъ товаровъ вывозились въ Россію по цѣнамъ ниже цѣнъ внутреннего рынка: полосовое желѣзо на 25 %, проволока на 25 %, полуфабрикаты на 28%. Съ болѣе или менѣе значительными сбавками съ цѣнъ внутреннего рынка, кромѣ перечисленныхъ сортовъ товаровъ вывозились въ Россію еще проволочные штифты, угловое желѣзо, брусья желѣзные, сортовое желѣзо другихъ сортовъ, трубы, винты, проволочныя издѣлія, а равнымъ образомъ, вагоны и локомотивы. Что касается размѣра выдаваемыхъ премій за вывозъ желѣзныхъ и стальныхъ издѣлій, то благодаря значительнымъ средствамъ, которыми располагали синдикаты предпринимателей, они имѣли возможность выплачивать и дѣйствительно выплачивали огромныя суммы премій, — напр. стальнымъ трестомъ въ 1909 и 1910 годахъ было выдано премій на сумму около 6 миліоновъ марокъ. Вполнѣ



естественно поэтому, что германскіе экспортеры, получая вывозныя преміи, дѣйствительно могли вывозить свои желѣзныя издѣлія за границу, неопасаясь ничьей конкуренціи и что желѣзные товары нѣмецкіе вытѣсняли экспортъ въ Россію желѣзныхъ издѣлій изъ другихъ странъ, такъ какъ эти, т.е. нѣмецкія издѣлія попадали на русскій рынокъ по такимъ цѣнамъ, съ которыми не-возможна была никакая конкуренція. Содѣйствіе синдикатовъ вывозу въ Россію изъ Германіи желѣзныхъ издѣлій станетъ еще очевиднѣе, если мы скажемъ, что въ среднемъ, благодаря поддержкѣ синдикатовъ, эти издѣлія могутъ продаваться въ Россію на 20-25 копѣекъ съ пуда дешевле, чѣмъ они могли бы быть проданы безъ поддержки синдикатскихъ организацій.

Кромѣ желѣзныхъ синдикатовъ выдавались вывозныя преміи и другими синдикатами и, между прочимъ, синдикатомъ фабрикантовъ бумаги, при чемъ этотъ синдикатъ совершалъ продажи за границу по цѣнамъ на 50% дешевле цѣнъ внутренняго рынка; синдикатомъ джутовыхъ фабрикантовъ выдавалась премія въ размѣрѣ I пфеннига съ метра вывозимой ткани.

Также форсировался экспортъ при помощи вывозныхъ премій и синдикатомъ фабрикантовъ хлопчатобумажной пряжи.

Заканчивая характеристику дѣятельности германскихъ синдикатовъ въ области форсированія экспорта, нельзя не указать еще на одинъ приемъ, употреблявшійся ими въ цѣляхъ еще большаго облегченія экспорта: Очень многіе синдикаты приняли за правило передавать экспортъ въ руки фирмъ, лежащихъ недалеко отъ границъ сосѣдняго государства, вслѣдствіе чего достигалось уменьшеніе расходовъ на перевозку, служившее все той-же конечной цѣли удешевленія экспорта.

Закончивъ изложенный выше, краткій, конечно, обзоръ германскаго ввоза въ Россію и, имѣя въ виду, перейти къ разсмотрѣнію нашего экспорта въ Германію, остановимся на нѣкоторое время на цифровыхъ данныхъ объ общемъ русскомъ вывозѣ и на его характерныхъ особенностяхъ.

По тѣмъ же статистическимъ даннымъ, съ которыми мы опе-



рировали въ отдѣлѣ о привозѣ, ввозъ изъ Россіи за пятилѣтіе, съ 1903-1907 года, выражался въ среднемъ въ годъ, въ миліонахъ рублей, - 1.046,6; за слѣдующее пятилѣтіе, - 1908-1912 года, средняя годовая цѣнность русскаго вывоза была - 1397,1 и въ 1913 году цѣнность нашего вывоза выразилась въ 1520,1.

Характерною чертою нашего вывоза является то, что вывозимое изъ Россіи въ общемъ значительное количество продуктовъ принадлежитъ къ небольшому числу товарныхъ группъ. Это отсутствіе разнообразія въ нашемъ вывозѣ составляетъ его слабую сторону, ставя экономическое положеніе Россіи въ извѣстную зависимость отъ спроса на міровомъ рынкѣ на опредѣленные, далеко не разнообразные продукты. Невольно приходится вспомнить при этомъ, что указываемое явленіе какъ разъ противоположно тому, что въ свое время мы отмѣтили, говоря о германскомъ ввозѣ къ намъ, то есть именно его разнообразію, столь выгодному для Германіи.

Первенствующее мѣсто въ нашемъ вывозѣ принадлежитъ жизненнымъ припасамъ, затѣмъ, сырымъ и полуобработаннымъ матерьяламъ; далѣе идетъ вывозъ животныхъ и готовыхъ издѣлій. Но послѣднія двѣ группы, по сравненію съ первыми, имѣютъ второстепенное значеніе. При этомъ надо имѣть въ виду, что главнѣйшими предметами нашего вывоза изъ первой группы являются зерновыя хлѣба, а по второй - лѣсные товары, а также ленъ и пенька. Вывозятся русскіе товары, главнымъ образомъ въ Германію, въ Великобританію, Голландію и Францію.

Вывозъ нашъ за время съ 1903 по 1913 года, распредѣлялся слѣдующимъ образомъ по странамъ назначенія: за пятилѣтіе, съ 1903-1907 года, вывозилось въ среднемъ, считая въ миліонахъ рублей:

въ Германію	на сумму.....	259,8,
въ Великобританію	" .....	230,3,
въ Голландію	" .....	109,9,
во Францію	" .....	70,5



въ слѣдующее пятилѣтіе съ 1908-1912 года:

въ Германію на сумму.....400,2

въ Великобританію " .....297,9

въ Голландію " .....164,4

во Францію..... 87,3

за 1913 годъ вывезено:

въ Германію на сумму.....453,6

въ Великобританію " .....267,8

въ Голландію " .....177,4

и во Францію " .....100,9

Въ  $\%$  отношеніи по цѣнности ко всему вывозу, вывозъ выражался слѣдующимъ образомъ:

за пятилѣтіе, съ 1903 по 1907 годъ, вывозъ

въ Германію составилъ..... 24,8%

въ Великобританію " ..... 22%

въ Голландію " ..... 10,6%

во Францію " ..... 6,7%

въ слѣдующее пятилѣтіе, съ 1908 по 1912 годъ вывозъ

въ Германію составилъ въ среднемъ. въ годъ 28,6%

въ Великобританію " " " " " 21,3%

въ Голландію " " " " " 11,8%

во Францію " " " " " 6,2%

и въ 1913 году вывозъ составилъ:

въ Германію..... 29,8%

въ Великобританію..... 17,6%

въ Голландію..... 11,7%

и во Францію..... 6,6%

Крупнѣйшую статью общаго вывоза изъ Россіи составляютъ, по цѣнности, зерновые хлѣба, вывозъ которыхъ въ 1913 году опредѣлился по статистикѣ Департамента Таможенныхъ Сборовъ, считая въ миліонахъ рублей, на сумму 506,43 и составилъ 33,3% цѣнности всего русскаго вывоза.

Второю по солидности статьею вывоза являются наши лѣсные матеріалы, вывезенные въ 1913 году на сумму 165 - мил.р. и составлявшіе 10,9% всего нашего вывоза.



Далѣе на довольно значительную сумму вывезено въ 1913 году льна, пеньки, льяной и пеньковой пакли и пряжи, а именно на 117,46 мил.руб., составляющихъ 7.7% цѣнности всего вывоза. Яйца, молочные продукты, мясо, птица и дичь битая, въ общемъ составившіе за пятилѣтіе съ 1908 по 1912 годъ, 10% цѣнности нашего вывоза въ 1913 году составили даже 11,9% этого вывоза. Выше нами приведена была цифра цѣнности нашего вывоза за границу за 1913 годъ въ миліонахъ рублей, а именно - 1520,1. Для характеристики этого вывоза не безъинтересно знать, какъ распределяется эта цѣнность между отдѣльными группами вывоза, при чемъ по таможенной статистикѣ весь нашъ вывозъ можетъ быть сведенъ къ четыремъ основнымъ группамъ: жизненные припасы, сырье и полуфабрикаты, животныя, издѣлія. Оказывается, что цѣнность вывоза за упомянутый годъ товаровъ по первой группѣ опредѣлилась въ.....839,9 мил.руб.  
по второй.....561,0 мил.руб.  
по третьей.....34,4 мил.руб.  
и по четвертой.....84,9 мил.руб.

Ясно, такимъ образомъ, что на сколько существеннымъ является вывозъ по первымъ двумъ группамъ, на столько же не имѣетъ особаго значенія и можетъ быть оставленъ нами даже и вовсе безъ разсмотрѣнія, вывозъ по двумъ послѣднимъ группамъ.

Сообразно съ только что высказаннымъ положеніемъ, займемся разсмотрѣніемъ того, какъ распределяется нашъ вывозъ по двумъ главнѣйшимъ группамъ его въ отношеніи различныхъ странъ назначенія товаровъ, при чемъ считаемъ нужнымъ оговориться, что данные приводятся нами по тѣмъ лишь странамъ, вывозъ въ которыя той или другой группы товаровъ, представляется болѣе или менѣе значительнымъ, то есть, отъ четырехъ до шести странъ по каждой группѣ.

Жизненныхъ припасовъ изъ Россіи вывезено было въ 1913 году на сумму въ миліонахъ рублей  
въ Германію на.....248,8  
въ Голландію.....133,7

въ Великобританію.....125,2

въ Италію..... 69,4

и во Францію..... 52,9

За тотъ же годъ вывезено сырыхъ и полуобработанныхъ мате -  
ріаловъ:

въ Германію на.....172,3

въ Великобританію.....136,1

въ Бельгію..... 47,3

во Францію..... 47,1

въ Голландію..... 43,2

въ Австро-Венгрію..... 30,7

Изъ приведенныхъ цифръ видно что главнымъ рынкомъ для  
сбыта вывозимаго изъ Россіи хлѣба/пшеница,рожь,ячмень,овесъ,  
греча,просо,кукуруза,горохъ,фасоль,бобы,чечевица,крупа вся -  
кая,мука пшеничная и ржаная и отруби/является Германія.Но  
первое мѣсто занято Германіею не такъ давно: всего два де -  
сятка лѣтъ тому назадъ главнымъ рынкамъ для нашего хлѣба бы -  
ла Великобританія. Въ періодъ съ 1891 по 1895 года въ Велико -  
британію вывезено было до 30% всего нашего вывознаго хлѣба,  
а въ пятилѣтіе съ 1906 по 1910 годъ уже всего только 18%,а,  
вмѣстѣ съ тѣмъ, за этотъ двадцатилѣтній періодъ непрерывно  
возросталъ вывозъ нашего хлѣба въ Германію и Голландію. При  
этомъ статистика международной торговли даетъ основанія къ  
выводу, что большая часть хлѣба вывозимаго отъ насъ въ Голлан -  
дію, поступаетъ на потребленіе въ Германію. Кромѣ трехъ наз -  
ванныхъ нами странъ - Германіи, Голландіи и Великобританіи, мы  
привели выше цифры о вывозѣ хлѣба также относительно Италіи и  
Франціи назначеніе этихъ странъ какъ рынковъ для сбыта на -  
шихъ хлѣбовъ очень невелико . Разумѣется, въ настоящее вре -  
мя и при настоящихъ условіяхъ. Во Францію вывозилось нами хлѣ -  
ба не болѣе 9% всего нашего вывоза въ половинѣ девяностыхъ  
годовъ и, 6% при постепенномъ паденіи туда этого вывоза къ  
1910 году; вывозъ въ Италію составляетъ около 7% всего нашего  
хлѣбнаго вывоза.

Слѣдующею важною отраслью нашего вывоза является вывозъ



сырыхъ и полуобработанныхъ продуктовъ, главнымъ рынкомъ для которыхъ служила до послѣдняго времени все та-же Германія, при чемъ вывозъ этой группы матеріаловъ составлялъ болѣе 38% всего нашего туда вывоза. Слѣдующія цифры даютъ понятіе о постепенномъ ростѣ нашего вывоза въ этой отрасли: въ періодъ времени 1896-1900 г. вывозилось въ Германію въ среднемъ за годъ нашихъ сырья и полуфабрикатовъ на сумму 85 мил. руб., въ слѣдующее пятилѣтіе 1901-1905 г. на 89 мил. руб., а въ періодъ съ 1906 по 1910 г. уже на 125 мил. руб.

Изъ разсматриваемой группы товаровъ первое мѣсто въ нашемъ вывозѣ въ Германію занимаютъ лѣсные матеріалы, вывозъ которыхъ за время съ 1896 по 1900 г. опредѣлялся въ среднемъ за годъ на сумму 19 мил. руб., въ слѣдующее пятилѣтіе 1901-1905 г. на сумму 20 мил. руб., а за время съ 1906 по 1910 г. вывозъ ихъ возросъ уже до цѣнности въ 38 мил. руб., то есть на протяженіи пяти лѣтъ цѣнность вывоза возросла почти вдвое.

Изъ лѣсныхъ матеріаловъ вывозились нами преимущественно: бревна дубовыя, сосновыя, еловыя и другихъ породъ; брусъ, доски и дерево для спичекъ. При этомъ надобно отмѣтить, что болѣе 58% всего нашего лѣсного экспорта направлялось въ Германію по русско-прусскому пограничному участку, главнымъ образомъ, чрезъ таможи Юрбургскую и Нешавскую.

Восточная Пруссія, имѣвшая изъ собственныхъ лѣсовъ едва-лишь 10% всего нужнаго ей количества лѣсныхъ матеріаловъ, получала отъ насъ лѣсъ для всѣхъ своихъ заводовъ и фабрикъ - лѣсопильных, древесно-массовыхъ целлюозныхъ и другихъ и перерабатывала нашъ лѣсъ, выпуская его затѣмъ, какъ на германскій такъ и на международный рынокъ. Въ частности нашъ дубъ весьма широко использовался въ Германіи для нуждъ судостроенія.

Учитывая все громадное для нея значеніе импорта изъ Россіи лѣса, Германія не упустила изъ виду улучшить на своей территоріи, въ приграничномъ съ нами районѣ способы лѣсного транспорта, при чемъ особенное вниманіе обращено было ею на водные пути, въ прямую противоположность положенію дѣла въ этомъ отношеніи у насъ въ Россіи, гдѣ въ этой области остается желать

весьма многого.

Въ тѣхъ же цѣляхъ обезпеченія для себя лѣсного импорта изъ Россіи, нѣмецкіе импортеры щедро снабжали авансами русскихъ лѣсопромышленниковъ и смѣло можно сказать, что большинство лѣсоторговцевъ нашего сѣверо-западнаго края работало на нѣмецкіе авансы. Однако всѣ перечисленныя нами мѣропріятія со стороны Германіи въ отношеніи нашего лѣсного экспорта не такъ ярко выражаютъ заботливость ея въ созданіи себѣ вполне обезпеченнаго въ этомъ отношеніи положенія какъ то условіе, которое введено было Германіею въ конвенцію 1904 года, а именно; Германія заручилась обязательствомъ со стороны Россіи не налагать вывозной пошлины на сырой или отесанный лѣсъ, а равно и не запрещать его вывоза.

Не лишне еще сказать при этомъ, что ввозная въ Германію пошлина на необработанный лѣсъ на столько невелика, что пожалуй заслуживаетъ даже названія поощрительной.

Слѣдующими группами вывоза, стоящими по очереди за только что разсмотрѣнною нами будутъ сѣмена и жмыхи.

До 1900 года сѣмена вывозились Россіею, главнымъ образомъ въ Великобританію, Голландію и Германію, но, въ первое же десятилѣтіе настоящаго вѣка, вывозъ сѣмянъ въ Великобританію и Голландію сильно сократился и Германія, какъ рынокъ для нашихъ сѣмянъ заняла первое мѣсто: вывозъ ихъ въ Германію за пятилѣтіе 1906-1910 годовъ составлялъ 41% всего вывоза ихъ по количеству и 44% по цѣнности. Вывозятся изъ Россіи, главнымъ образомъ, сѣмена льняныя, конопляныя, маковыя и подсолнечныя. Сопоставленіе данныхъ статистики о международной торговлѣ Европейскихъ государствъ, заставляеть прійти къ выводу такому же, какъ и въ отношеніи хлѣбнаго вывоза, а именно, что часть сѣмянъ вывозимыхъ изъ Россіи въ Голландію проходитъ черезъ нее транзитомъ въ Германію.

Что касается вывоза жмыховъ, то опять таки, въ Германію вывозится наибольшее количество изъ всего нашего вывоза ихъ. Въ порядкѣ значенія по большей суммѣ вывоза жмыховъ, страны распредѣляются слѣдующимъ образомъ: Германія, Данія, Великобританія. Другія страны для сбыта жмыховъ - Голландія, Бельгія,



Франція, Швеція имѣють второстепенное значеніе. Надо замѣтить, что вывозъ жмыховъ изъ Россіи имѣетъ тенденцію непрерывно и довольно быстро возрастать. Въ пятилѣтіе съ 1891 по 1895 года средній годичный вывозъ ихъ опредѣлялся въ 13,3 миліона пуд., въ слѣдующее пятилѣтіе 1906 по 1910 года онъ возросъ въ среднемъ до 35,6 мил. пуд. Изъ этого количества въ Германію вывозилось около трети, при чемъ вывозъ жмыховъ въ Германію поднялся съ 5,4 мил. пуд. въ теченіе перваго пятилѣтія до 12,4 мил. пуд., въ теченіе втораго пятилѣтія, то есть возросъ болѣе чѣмъ въ два раза. Особенно много вывозится нами въ Германію конопляныхъ выжимокъ - до 45% всего ихъ вывоза.

Къ той же общей группѣ сырья и полуфабрикатовъ относятся еще два продукта нашего вывоза въ Германію, заслуживающіе вниманія не по количеству вывозимаго и не по его цѣнности, а по его свойствамъ и назначенію.

Мы хотимъ сказать именно о вывозѣ въ Германію изъ Россіи рудъ желѣзной и марганцевой.

Средній ежегодный вывозъ желѣзной руды былъ за время съ 1896 года по 1900 г. - 509 тыс. пудовъ цѣнностью на 24 тыс. руб.; въ слѣдующее пятилѣтіе 1901-1905, количество вывоза желѣзной руды было 6,3 мил. пуд. и цѣнностью 575 тыс. руб. и, наконецъ, въ пятилѣтіе 1906-1910 г. средній годичный вывозъ желѣзной руды опредѣлялся уже въ 17 мил. пуд., съ цѣнностью на  $1\frac{1}{2}$  мил. руб.

Ростъ вывоза совершенно исключительный.

Руды марганцевой вывозилось въ Германію въ періодъ 1896-1900 г. въ среднемъ за годъ 702 тыс. пуд. на 185 тыс. руб., въ періодъ 1901-1905 г. - 1,9 мил. пуд. на 382 тыс. руб. и, наконецъ, за время 1906-1910 г. вывозилось уже 27 мил. пуд. на 520 тыс. руб.

На вывозъ изъ Россіи марганцевой руды нѣмцами обращено было въ послѣднее время исключительное вниманіе и, чтобы стать хозяевами всего снабженія марганцевой рудой, ими на Кавказѣ, особенно богатомъ этою рудою, а именно въ Кутаиской губерніи, было открыто и дѣйствовало отдѣленіе германскаго горнопромыш-

ленного акціонернаго общества.

Оба только что упомянутые нами продукты, какъ показали намъ опытъ настоящей войны, были широко использованы нѣмцами противъ самихъ же экспортеровъ этихъ продуктовъ.

Приведя указанная выше цифровыя данныя о вывозѣ нами желѣзной и марганцевой руды въ Германію, считаемъ нужнымъ оговориться, что эти цифры едва ли даютъ совершенно точныя свѣдѣнія о количествахъ получавшихся отъ насъ Германіею этихъ рудъ. Дѣло въ томъ, что наибольшее количество этихъ рудъ, по даннымъ таможенной статистики, значитъ вывезеннымъ изъ Россіи въ Голландію, что отнюдь не исключаетъ возможности дальнѣйшаго на-правленія руды въ Германію, по аналогіи съ другими подобными же, далеко не единичными случаями переправки русскихъ товаровъ въ Германію изъ другихъ странъ, въ которыя они непосредственно были вывезены изъ Россіи. О такихъ случаяхъ нами уже и упоминалось выше. Такимъ образомъ надо полагать ввезенныхъ въ Германію русскихъ марганцевой и желѣзной руды гораздо больше показаннаго нами выше количества.

Заканчивая этимъ разсмотрѣніе нашего вывоза, въ главнѣйшихъ его отрасляхъ, мы полагаемъ, что теперь уже возможно подвести итоги и сдѣлать выводы, какъ изъ только что законченнаго нами обзора вывоза нашего въ Германію, такъ и разсмотрѣннаго выше ввоза къ намъ изъ Германіи.

При этомъ вся картина германскаго ввоза съ заполненіемъ русскаго рынка привозимыми изъ Германіи разнообразнѣйшими продуктами, но главнымъ образомъ, даже не германскаго происхожденія, а во многихъ случаяхъ даже не германскаго производства, съ предусмотрительнымъ устраненіемъ конкурентовъ вслѣдствіе съ одной стороны, выгодно заключеннаго торговаго договора, а съ другой вслѣдствіе географическаго положенія Германіи въ качествѣ страны - сосѣдки, приводитъ къ заключенію о наличности въ данномъ случаѣ настоящаго германскаго засилья.

Что касается обрисовавшейся предъ нами картины вывоза, то здѣсь агрессивная экономическая политика Германіи выказалась



не так ярко, за исключеніемъ развѣ, сравнительно высокаго таможеннаго обложенія Германіею ввозимыхъ хлѣбныхъ продуктовъ. Но во всякомъ случаѣ и въ этомъ отношеніи приходится констатировать наличность зависимости отъ Германіи русскаго экспорта, отчасти, какъ сказано выше, вслѣдствіе самаго характера нашего экспорта, отчасти, вслѣдствіе цѣлой совокупности отрицательныхъ условій въ русской торгово-промышленной жизни и, наконецъ, вслѣдствіе отсутствія у Россіи съ какою либо другою страной въ той же мѣрѣ налаженныхъ торговыхъ отношеній, какъ съ Германіею.

Что касается ввоза въ Россію германскихъ товаровъ, то во время настоящей войны примѣнены двѣ мѣры, можетъ быть и временнаго значенія, но, во всякомъ случаѣ, служащія цѣли прегражденія доступа на русскій рынокъ этимъ товарамъ. Именно въ 1915 году изданы два закона, первый — объ обложеніи дополнительной 100% пошлиной и объ обложеніи особой пошлиной безпошлинныхъ по тарифу товаровъ, привозимыхъ изъ воюющихъ странъ; второй, — о воспрещеніи ввоза въ Россію товаровъ воюющихъ съ Россіею государствъ, изъ какового воспрещенія изъяты лишь нѣкоторые сорта товаровъ, прямо въ этомъ законѣ указанные.

Умѣстно здѣсь упомянуть будетъ также о томъ, что съ начала войны прекращено дѣйствіе всѣхъ льготъ, обусловленныхъ русско-германскимъ торговымъ договоромъ, а, вмѣстѣ съ тѣмъ, возстановлено обложеніе 20% надбавкою ввозимыхъ въ Россію по Западной сухопутной границѣ товаровъ.

Это все мѣропріятія по отношенію къ ввозу въ Россію. Но также принята общая мѣра и въ отношеніи вывоза изъ Россіи, а именно: по обстоятельствамъ военнаго времени воспрещенъ вывозъ изъ Россіи весьма многихъ группъ товаровъ, въ томъ числѣ и многихъ главныхъ предметовъ нашего вывоза.

Казалось бы вполне естественнымъ, что въ связи съ ограниченіемъ и даже частичнымъ воспрещеніемъ ввоза къ намъ товаровъ изъ враждебныхъ странъ и въ томъ числѣ само собою, изъ Германіи, должно было выясниться то обстоятельство, насколько

вѣрны были статистическія данныя, указывающія на положительное наводненіе нашего рынка товарами, привозимыми почти исключительно изъ Германіи, какъ о томъ краснорѣчиво свидѣтельствовали, приведенныя нами выше показанія діаграммы. Если бы, разумѣется, нынѣ существовало въ странѣ не военное, а нормальное положеніе, тогда успѣло бы уже выясниться и нѣчто другое, именно, откуда можемъ мы получить такого рода товары, если дѣйствительно не можемъ обойтись безъ нихъ. Теперь же въ виду наличности условій военного времени и въ связи съ этимъ разстройства всякаго транспорта, прямыхъ очевидныхъ показаній не имѣется, за нѣкоторыми, правда, исключеніями. Поэтому, въ вопросѣ о замѣнѣ германскаго импорта можно разсуждать базируясь въ значительной степени лишь на болѣе или менѣе вѣроятныхъ предположеніяхъ. Не беря своей задачей всесторонняго освѣщенія всего международнаго товарообмѣна, съ приведеніемъ точныхъ статистическихъ данныхъ о движеніи его за тѣ или иные періоды времени по различнымъ странамъ, что безгранично раздвинуло бы рамки настоящей работы, преслѣдующей лишь цѣль собранія нѣкоторыхъ матеріаловъ по намѣченному вопросу, мы позволимъ себѣ ограничиться здѣсь лишь приведеніемъ нѣкоторыхъ соображеній касательно замѣны германскаго импорта.

Мы видѣли уже выше, что Германією ввозилось къ намъ главнымъ образомъ, огромнѣйшее разнообразіе фабрикатовъ. Значительное мѣсто во ввозѣ занимали всякаго рода металлическія издѣлія, машины и орудія для ремесель. Однако, всѣ эти издѣлія отнюдь не изготовляются въ одной лишь Германіи. И, если этими товарами заполнялся нашъ рынокъ, то это происходило благодаря умѣлому устраненію нѣмцами конкуренціи, а, между тѣмъ, нельзя, на примѣръ, не согласиться, что англійская сталь по качеству своему выше германской, такъ же точно, какъ и всякаго рода инструменты англійской выдѣлки. Далѣе машины англійскія и американскія несомнѣнно по качеству своему будутъ стоять выше германскихъ. Въ дѣйствительности вѣдь не смотря на убивающую конкуренцію нѣмцевъ, товары указанныхъ категорій все же ввозились въ Россію, какъ изъ Англіи, такъ изъ С. Ам. Соед. Штатовъ.



Возьмемъ для примѣра нѣсколько цифровыхъ данныхъ: ввозъ металлическихъ издѣлій въ Россію изъ Великобританіи по даннымъ статистики Департамента Таможенныхъ Сборовъ, опредѣлился въ 1912 году въ 94 тыс. пудовъ, въ 1913 г. - въ 120 тыс. пуд. и въ 1914 году - въ 107 тыс. пуд. Привозъ простыхъ сельскохозяйственныхъ машинъ въ Россію изъ Великобританіи выразился въ 1913 г. 363 тыс. пуд., въ 1914 г. - 207 тыс. пуд.; Тѣхъ-же машинъ изъ С. Ам. Соед. Штатовъ въ 1913 году привезено 825 тыс. пуд., въ 1914 г. 582 тыс. пуд., сельскохозяйственныхъ машинъ сложныхъ - изъ Великобританіи, въ 1913 году 738 тыс. пуд., въ 1914 г. 696 т. п., изъ Сѣв. Ам. Соед. Штатовъ, въ 1913 г. 640 тыс. пуд., въ 1914 г. 1268 т. пуд., швейныхъ машинъ ввезено было изъ Великобританіи, въ 1912 г., въ количествѣ 105 тыс. пуд., въ 1913 г. 118 тыс. пуд., въ 1914 г. - 164 пуд.; тѣ же машины изъ С. Ам. Соед. Штатовъ, въ 1912 году - 45 тыс. пуд., въ 1913 - 243 тыс. пуд., въ 1914 г. 95 тыс. пуд., желѣзныя и стальныя издѣлія ввезены изъ Великобританіи въ 1912 г. 250 тыс. пуд., въ 1913 г. 344 тыс. пуд., въ 1914 году 318 тыс. пуд., писчебумажный товаръ привозился изъ Великобританіи въ слѣдующемъ количествѣ: въ 1912 году 18 тыс. пуд., въ 1913 г. 25 тыс. пуд., въ 1914 г. 31 тыс. пуд. шерстяныя вязаныя издѣлія изъ Великобританіи ввезены были въ количествѣ за 1912 г. 2283 тыс. пуд., въ 1913 г. - 2691 тыс. пуд., въ 1914 г. - 2653 тыс. пуд.; химическіе продукты и фармацевтическія матерьялы ввезены были изъ Великобританіи въ 1913 г. 1380 тыс. пуд., въ 1914 году 1555 тыс. пуд., изъ Голландіи въ 1913 г. 282 тыс. пуд., въ 1914 г. - 251 тыс. пуд., изъ Италіи - въ 1913 г. - 562 тыс. пуд., въ 1914 г. 492 тыс. пуд., изъ Франціи въ 1913 г. 136 тыс. пуд., въ 1914 г. 326 т. пуд., пеньковыя и льняныя издѣлія, изъ Великобританіи въ 1913 г. 51 тыс. пуд., въ 1914 г. 380 тыс. пуд., изъ Даніи въ 1913 г. 30 т. пуд., въ 1914 г. 53 тыс. пуд., изъ С. Ам. Соед. Штатовъ въ 1913 г. 197 тыс. пуд. въ 1914 г. 428 тыс. пуд.

Дополнимъ приведенныя данныя свѣдѣніями о цѣнности ввоза въ Россію изъ разныхъ странъ, за исключеніемъ враждебныхъ по 1915 годъ включительно:

Наименованіе странъ.	Цѣнность въ тысячахъ рублѣхъ.		
	Въ 1913 году	Въ 1914 году	Въ 1915 году.
Великобританія	170352	167358	227770
Франція	56015	42929	28795
Италія	16711	15001	8187
Швеція	16125	11074	54240
С.Ам.С.Штаты	74171	77018	151021
Японія	608	2459	13074

Изъ всѣхъ приведенныхъ нами цифровыхъ данныхъ видно, что многія группы товаровъ, однородныхъ съ ввозившимся къ намъ изъ Германіи безспорно могли, а стало быть и могутъ въ будущемъ, привозиться къ намъ помимо Германіи. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ цифры даютъ указаніе даже на замѣчавшееся возрастаніе привоза изъ какой либо страны къ намъ того или другого продукта при чемъ дальнѣйшему продолженію возрастанія воспрепятствовала, повидимому причина исключительнаго характера, — война. Это особенно ясно видно изъ цифровыхъ данныхъ за 1914 и 1915 года въ отношеніи странъ, участвующихъ въ настоящей войнѣ и вынужденныхъ прекратить поѣтому свое торговое сообщеніе съ другими странами, какъ напр. Франція, Англія, Италія. Напротивъ, Японія, хотя и участвующая въ войнѣ, но могущая поддерживать съ нами безпрепятственное сообщеніе съ Востока, получила полную возможность значительно увеличить къ намъ свой экспортъ.

Въ частности Японія за время войны успѣла импортировать въ Россію огромное количество вязаныхъ издѣлій, взаменъ ввозившихся до того времени почти исключительно Германіею. Затѣмъ ею же ввезено много ваты, химическихъ и медицинскихъ товаровъ. Далѣе существующее въ Токио Японско-русское общество, стремящееся, между прочимъ, развитъ торговля сношенія Японіей съ Сибирью, обратилось къ представителямъ сибирской торговли и промышленности съ циркулярнымъ предложеніемъ о готовности спо -



собствовать ввозу въ Россію слѣдующихъ товаровъ: шерсть, сѣра, химическіе и медицинскіе товары, шелкъ-сырецъ, бумага, вата, мѣдь, бронза и другіе. Равнымъ образомъ интересуются Сибирью Англичане и Американцы, также проектирующіе доставку туда своихъ товаровъ. Что касается Америки, то она не ограничиваясь планами о торговлѣ съ одной только Сибирью, принимаетъ мѣры къ увеличенію водворенія своихъ товаровъ и въ Европейскую Россію. По послѣднимъ напр., извѣстіямъ, американскіе коммерсанты завязали оживленныя торговыя сношенія съ Харьковскимъ Обществомъ Сельскаго Хозяйства какъ по импорту, такъ и по экспорту.

Все дѣло, стало быть, заключается въ устраненіи конкуренціи нѣмцевъ, въ созданіи, поддержаніи и дальнѣйшемъ развитіи торговыхъ сношеній съ другими Государствами. Эта цѣль, конечно, должна являться общею для всѣхъ союзныхъ въ настоящей войнѣ странъ ибо только совмѣстно смогутъ онѣ добиться вытѣсненія Германіи на рынкахъ каждой изъ нихъ и установить между собою нормально поставленный международный товарообмѣнъ, при условіи принятія общихъ мѣръ въ цѣляхъ обезпеченія своихъ рынковъ отъ проникновенія въ нихъ нѣмецкихъ товаровъ чрезъ нейтральныя страны.

Какъ указано нами выше не должно возникать какихъ либо особыхъ опасеній въ отношеніи полученія нами, и по отказѣ отъ своего привычнаго поставщика - Германіи, товаровъ ею доставлявшихся, такъ какъ съ одной стороны, тѣ-же товары мы получимъ отъ другихъ поставщиковъ, то есть изъ другихъ странъ; съ другой же стороны не подлежитъ, кажется, ни малѣйшему сомнѣнію, что урокъ послѣднихъ событій не пройдетъ безплодно для нашей родины, что промышленность наша имѣетъ всѣ данныя къ тому, чтобы оживиться и обслуживать не только свою страну, но и выступить на международномъ рынкѣ съ предложеніемъ своихъ продуктовъ на равнѣ съ другими европейскими странами.

Болѣе серіозныхъ мѣропріятій и болѣе активнаго участія и Правительства и общества требуетъ для своего обезпеченія въ будущемъ нашъ русскій экспортъ, съ указанными выше его слабы-

ми сторонами, досихъ поръ, главнымъ образомъ, направлявшійся нами въ Германію. Въ конечномъ итогѣ, разумѣется, и въ этомъ вопросѣ неизбѣжно прійдемъ мы къ выводу, аналогичному съ тѣмъ, который былъ сдѣланъ нами при разсмотрѣніи вопроса о ввозѣ къ намъ, то есть именно къ выводу о необходимости созданія торговыхъ сношеній съ другими странами, взаимнѣ Германіи, бывшей для насъ чуть не единственнымъ излюбленнымъ поставщикомъ и покупщикомъ, умѣло забравшимъ насъ въ свои руки. Однако ранѣе, чѣмъ сдѣлать такой общій выводъ, вопросъ объ экспортѣ заслуживаетъ нѣкотораго детальнаго разсмотрѣнія, къ которому мы и перейдемъ.

Матерьяломъ для нашего сужденія по этому вопросу явятся тѣ же статистическія данныя отчетности таможеннаго вѣдомства по внѣшней торговлѣ Россіи, а именно по вывозу.

Главнымъ предметомъ его, о чемъ уже говорилось нами выше, являются жизненные припасы и, прежде всего, хлѣба. Изъ нихъ же, въ свою очередь, первое мѣсто въ нашемъ вывозѣ занимаетъ пшеница. Посмотримъ же какъ распредѣлялся ея вывозъ по разнымъ главнѣйшимъ странамъ назначенія за послѣднія годы, и приведемъ соотвѣтственную таблицу, съ цифровыми данными въ тысячахъ пудовъ.

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Италія	40547	58986	33885
Голландія	34049	47738	30795
Великобританія	27432	19142	19153
Франція	28433	30639	18634
Германія	8291	11789	11715
Бельгія	1743	7909	10791

Вторымъ продуктомъ вывоза является рожь, таблицу распредѣлія коей по странамъ назначенія также приведемъ ниже



Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Голландія	12647	20088	7819
Германія	6706	6030	6794
Норвегія	1167	2740	2829
Румынія	1520	2186	883
Великобританія	3588	1653	539

Третьимъ продуктомъ нашего вывоза и именно главнѣйшимъ предметомъ нашего экспорта въ Германію является ячмень, о распредѣленіи котораго по отдѣльнымъ странамъ назначенія за послѣдніе годы даетъ намъ наглядное представленіе слѣдующая таблица.

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Германія	100002	145535	82203
Голландія	30590	44404	17589
Великобританія	15361	21880	9552
Румынія	5004	8255	3656
Франція	4829	2681	597

Не рассматривая далѣе статистики нашего хлѣбнаго экспорта по другимъ сортамъ хлѣбовъ, вывозимыхъ въ меньшемъ количествѣ, приведемъ взамѣнъ этого общую сводную таблицу по распредѣленію всего нашего вывозного хлѣба по главнѣйшимъ странамъ назначенія за тѣ-же годы, съ 1912-1914, въ тысячахъ пудовъ.

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Германія	192114	226790	129367
Голландія	109856	137521	66427
Великобританія	63122	57687	34938
Италія	42609	61078	34853
Франція	43751	47061	27135
Бельгія	9982	15236	13882
Румынія	17612	22002	11824

Изъ всѣхъ приведенныхъ таблицъ, при внимательномъ ихъ разсмотрѣніи, а также учтя, во первыхъ, то обстоятельство, что нѣкоторая часть нашего вывоза хлѣбовъ, отнесенная по статистической регистраціи на долю Голландіи, на самомъ дѣлѣ попадала въ Германію, а, во вторыхъ, то обстоятельство, что цифровыя данныя за 1914 годъ даютъ свѣдѣнія не о вполнѣ нормальномъ положеніи экспорта, послучая возникновенія, въ половинѣ этого года настоящей войны, мы можемъ ясно представить себѣ лежащую предъ нами задачу о предстоящемъ для насъ распредѣленіи на новыхъ рынкахъ той доли хлѣбнаго экспорта, рынкомъ для которой была до сихъ поръ Германія.

Уже въ настоящее время можно указать на существующіе и лишь нуждающееся въ развитіи рынки для сбыта одного изъ главныхъ продуктовъ нашего хлѣбнаго экспорта пшеницы. Отбросивъ, какъ рынки для сбыта пшеницы Германію и отчасти Голландію/последнюю по объясненной выше причинѣ/мы имѣемъ предъ собою еще по крайней мѣрѣ четыре рынка - Италію, Великобританію, Францію и Бельгію. Принявъ во вниманіе общность интересовъ союзныхъ въ настоящей войнѣ странъ въ борьбѣ ихъ не только съ вооруженной силой Германіи, но и съ ея экономической агрессивной политикой, думается, возможно предположить, что и размѣщеніе нашего хлѣба на международномъ рынкѣ не явится для названныхъ выше четырехъ странъ чуждымъ, мало интересующимъ ихъ дѣломъ.

Въ отношеніи сбыта ржи, опять таки за исключеніемъ Германіи и части рынка Голландіи, мы имѣемъ въ качествѣ рынковъ подлежащихъ развитію - Великобританію, Норвегію, Румынію.

Переходя, наконецъ, къ крупнѣйшему предмету экспорта нашего въ Германію, - ячменю, мы находимъ для него уже отчасти готовые рынки сбыта въ Великобританіи, въ Румыніи и во Франціи. Конечно приведенными наименованіями странъ, мы не почерпали всѣхъ мѣстъ сбыта продуктовъ, а лишь указали главнѣйшіе изъ нихъ и, можетъ случиться даже, что откроется новый рынокъ сбыта для того или иного изъ нашихъ хлѣбныхъ продуктовъ и этотъ новый рынокъ на много обгонитъ своимъ развитіемъ дѣятельность нашего экспорта во всѣхъ названныхъ рынкахъ. Но, во вся-



комъ случаѣ, какъ для пріобрѣтенія и упроченія за собою новыхъ рынковъ, такъ и для развитія дѣятельности уже существующихъ рынковъ, въ отношеніи русскаго хлѣбнаго экспорта должно быть предпринято и сдѣлано очень многое.

Переходя къ другимъ группамъ товаровъ, составляющихъ наиболѣе важные предметы нашего экспорта, приведемъ таблицы распределенія по разнымъ странамъ вывозимыхъ нами сѣмянъ и выжимокъ.

Первыхъ, т.е. сѣмянъ вывозилось нами въ разныя страны, служившія главнѣйшими рынками ихъ сбыта нижеслѣдующее количество, въ тысячахъ пудовъ

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Германія	9638	7879	4370
Великобританія	6350	3972	2639
Голландія	2773	3059	2074
Бельгія	1070	1059	1038
АвстроВенгрія	1547	2565	666

Выжимокъ изъ сѣмянъ вывозилось въ тѣ же годы .

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Германія	15403	18965	10385
Данія	14965	12906	5523
Великобританія	3255	4485	3260
Бельгія	1355	1529	1427
Голландія	1869	1624	1436
Франція	2864	2404	1780

Какъ видно изъ обѣихъ приведенныхъ таблицъ, довольно значительными рынками сбыта обѣихъ группъ товаровъ, т.е. сѣмянъ и выжимокъ служили, кромѣ Германіи и Голландіи, также и слѣдующія страны: Великобританія, Бельгія, Данія и Франція. При этомъ въ

отношеніи выжимокъ Данія въ 1912 и 1913 годахъ уступала Германіи весьма незначительно. Такимъ образомъ по отношенію къ вывозу и этого рода товаровъ предъ нами вопросъ характера аналогичнаго съ тѣмъ, который намѣченъ при заключеніи обзора хлѣбнаго экспорта, именно вопросъ объ оживленіи этого экспорта на различныхъ европейскихъ рынкахъ. Вполнѣ уместно отмѣтитъ здѣсь то обстоятельство, что въ экспортѣ сѣмянъ, да также и многихъ другихъ товаровъ, наблюдалось слѣдующее явленіе: далеко не весь экспортъ/мы говоримъ въ данномъ случаѣ только о сѣменахъ/, направлявшійся въ Германію, предназначался для собственныхъ нуждъ ея. Установлено, между прочимъ, что наши сѣмена экспортировавшіяся въ Германію, вывозились отъ туда въ Америку, подъ Германскою уже маркою. Поэтому въ Америкѣ не имѣли никакого представленія объ истинномъ происхожденіи получавшихся изъ Германіи сѣмянъ. Лишь въ самое послѣднее время, судя по газетнымъ свѣдѣніямъ, упомянутое нами выше Харьковское Общество сельскаго хозяйства положило начало непосредственному экспорту различныхъ сѣмянъ изъ Россіи въ Америку. Приведенное соображеніе, при нѣкоторомъ обобщеніи его даетъ надежду даже на облегченіе лежащей предъ русскими экспортерами задачи о распредѣленіи по другимъ рынкамъ той доли экспорта, которая приходилась на долю Германіи. Въ самомъ дѣлѣ, если извѣстная часть нашего экспорта въ Германію транспортировалась ею въ инныя страны, нуждающіяся въ данномъ продуктѣ, то не можетъ быть никакого сомнѣнія, что при желаніи и энергіи русскихъ экспортеровъ и извѣстномъ содѣйствіи имъ со стороны правительства, эта часть экспорта и при отказѣ нашемъ отъ посредничества Германіи, можетъ найти для себя сбытъ въ тѣхъ же нуждающихся въ этого рода продуктѣ странахъ, иными словами, предъ нами опять выводъ о необходимости завязать непосредственныя торговыя сношенія съ разными странами, дѣйствительными потребительницами нашего сырья и нашихъ полуфабрикатовъ.

Выше нами былъ разобранъ вопросъ объ экспортѣ русскаго



лѣса въ Германію. При этомъ отмѣчено было насколько важную статью всего нашего экспорта представляетъ собою вывозъ именно лѣсныхъ матерьяловъ, перечислены были главные виды вывозимыхъ нами матерьяловъ и выяснено было для насъ значеніе Германіи въ качествѣ рынка для нашего лѣсного экспорта. Теперь же, подходя къ вопросу о замѣнѣ этого рынка для насъ другими, необходимо, по примѣру предыдущихъ отдѣловъ, обратиться опять же къ таблицамъ, которыя бы дали намъ представленіе о распределеніи по разнымъ рынкамъ нашего лѣсного экспорта и выяснили бы сравнительную цѣнность для насъ въ смыслѣ рынковъ той или другой страны, за исключеніемъ, конечно, враждующихъ съ нами странъ, отъ услугъ которыхъ въ этомъ отношеніи намъ и предстоитъ отказаться.

Обращаясь къ такой таблицѣ, мы найдемъ, что всего лѣсныхъ матерьяловъ вывезено было изъ Россіи за послѣдніе три года, слѣдующее количество, считая въ тысячахъ пудовъ.

---

Страны	1912 годъ	1913 годъ	1914 годъ.
Великобританія	172863	165149	90099
Германія	144852	151271	70554
Голландія	50248	75452	29287
Франція	16759	23063	9056
Бельгія	15860	18384	8622
Австро-Венгрія	11742	10384	6445
Прочія страны	15721	20099	13789

---

Приведенныя въ этой таблицѣ цифры, сами за себя говорящія, позволяютъ прійти къ выводамъ, если и не безусловно утѣшительнымъ, въ смыслѣ отказа нашего отъ Германскаго рынка, то, во всякомъ случаѣ, далеко не безнадежно - пессимистическимъ. Прежде всего, въ общемъ лѣсномъ экспортѣ нашемъ Германія занимаетъ уже не первое, а лишь второе мѣсто, хотя мы и можемъ предположить, что часть экспорта въ Голландію могла предназначаться въ Германію. На первомъ мѣстѣ стоитъ Великобританія, экс -

портъ въ которую морскимъ путемъ является для насъ благо -  
приятнымъ, между прочимъ, и по относительной дешевизнѣ мор -  
скихъ фрахтовъ предъ желѣзнодорожными. Это же благоприятное  
условіе имѣется у насъ въ наличности и по отношенію къ экс -  
порту въ Бельгію и Францію. Далѣе, обратившись къ послѣдней  
рубрикѣ "прочія страны", мы видимъ лишь цифры общаго вывоза и,  
не имѣя предъ собою наименованія странъ, не можемъ имѣть суж -  
денія о соотнositельной ихъ полезности въ смыслѣ рынковъ для  
нашихъ лѣсныхъ матерьяловъ. А, между тѣмъ, есть страны и кромѣ  
названныхъ выше въ приведенной нами таблицѣ, лѣсной экспортъ  
въ которыя заслуживаетъ вниманія. Говоря такъ, мы имѣемъ въ  
виду Италію. Дѣло въ томъ, что бывшія когда то на горахъ Ита -  
ліи большія лѣсныя площади давно уже вырублены и страна нуж -  
дается въ привозномъ лѣсѣ, для топлива, для промышленности и  
для желѣзнодорожнаго строительства. Последнее обстоятельство  
имѣетъ важное значеніе для Россіи, экспортирующей въ значи -  
тельномъ количествѣ соотвѣтственный сортъ лѣсныхъ матерья -  
ловъ, т. е. шпалы. Добавочнымъ, такъ сказать, благоприятнымъ об -  
стоятельствомъ является отсутствіемъ въ Италіи ввозной пош -  
лины на лѣсъ. Препятствующими же обстоятельствами являются,  
во всякомъ случаѣ, не какія либо непреодолимые условія. Соб -  
ственно, конкурировать намъ на этомъ рынкѣ пришлось бы съ  
Австріей и уже были случаи приобрѣтенія итальянцами нашего  
лѣса, но на сторонѣ нашего конкурента оказалось преимущество  
чисто технического свойства: австрійскіе поставщики даютъ  
Итальянцамъ шпалы опредѣленныхъ размѣровъ и итальянскій ры -  
нокъ приспособился къ австрійской системѣ распилки шпалъ,  
русская же распилка нѣсколько иного типа. Однако насколько  
Итальянцы заинтересованы экспортомъ лѣса изъ Россіи видно  
изъ того, что Итальянцы пробовали производить разработку лѣс -  
ныхъ матерьяловъ въ самой Россіи, а именно въ нашемъ Сѣверо -  
западномъ краѣ и на Кавказѣ, въ цѣляхъ экспорта разработан -  
ныхъ матерьяловъ въ Италію. Дѣло это не получило большого  
развитія лишь потому, что піонеры этого дѣла Итальянцы встрѣ -  
тили у насъ же въ Россіи серьезныхъ себѣ противниковъ въ лицѣ



прочно осѣвшихъ на разработкѣ и экспортѣ нашихъ лѣсныхъ матерьяловъ, нѣмецкихъ предпринимателей. Не лишне привести здѣсь и бывшій предъ самой войной случай полученія однимъ изъ нашихъ соотечественниковъ предложенія на поставку для нуждъ итальянскаго желѣзнодорожнаго строительства шпаль въ количествѣ не менѣе 30 мил. штукъ въ годъ. Этотъ случай не получилъ практическаго примѣненія, вслѣдствіе затруднительности по полученію необходимаго кредита, оказавшагося необходимымъ для начала разработокъ лѣса.

Съ участіемъ Германцевъ въ нашемъ лѣсномъ экспортѣ, какъ мы видѣли выше, подобнаго рода вопросы получали разрѣшеніе благодаря всегдашней и широкой готовности германскихъ капиталистовъ оказывать кредитъ и даже авансировать такія предпріятія.

Бросивъ теперь еще разъ взглядъ на весь ходъ и распредѣленіе нашего лѣсного экспорта, полагаемъ, что не можетъ предвидѣться опасеній за его участь. Дѣло въ томъ, что лѣсные матерьялы представляютъ собою въ настоящее время на всемъ міровомъ рынкѣ настолько значительную цѣнность, что для Россіи едва ли есть основаніе бояться за отсутствіе спроса на ея лѣсъ. Напротивъ, даже напрашивается скорѣе смѣлое на первый взглядъ предположеніе о возможности обложенія нашего лѣса вывозными пошлинами, въ освобожденіе себя отъ обязательства по русско-германскому торговому договору. Для развитія же русскаго лѣсного экспорта по мимо ряда различныхъ мѣропріятій, нельзя не указать на настоятельную надобность въ широкомъ предоставленіи кредита предпріятіямъ по разработкѣ и вывозу лѣса. Умѣстно высказать при этомъ и то соображеніе, что при затруднительности по тѣмъ или инымъ причинамъ Государственнаго характера, открыть въ самой Россіи широкое кредитованіе такого рода предпріятій, необходимыя для предоставленія кредита капиталы могутъ быть предоставлены другими странами, напр. Великобританіею и Франціею, гдѣ всегда найдутся въ наличности свободные капиталы, могущіе быть вложенными въ такія доходныя

и вѣрныя предпріятія.

Такимъ образомъ мы видимъ что и по части этой вѣрной отрасли нашего экспорта, то есть лѣсныхъ матерьяловъ, опять таки, необходимы непосредственныя торговыя сношенія съ другими странами, содѣйствіе развитію и правильной постановкѣ лѣсного экспорта, какъ въ отношеніи матерьяльной помощи - кредитомъ, такъ и въ смыслѣ планомернаго направленія его на наиболѣе благопріятныя рынки, при условіяхъ обезпеченія и защиты интересовъ нашихъ экспортеровъ и избавленія ихъ отъ бремени излишнихъ накладныхъ затратъ на какое нибудь иноземное посредничество и коммисіонерство.

Замѣтное мѣсто въ нашемъ экспортѣ занимала всегда пушнина, аттестуемая по таможенной статистикѣ мягкой рухлядью. Главнѣйшимъ рынкомъ сбыта ея являлась Германія, въ которую вывезено было отъ насъ мягкой рухляди: въ 1911 году 300 тыс. пуд., въ 1912 г. - 429 тыс. пуд., въ 1913 г. - 458 тыс. пуд. Второе мѣсто по вывозу мягкой рухляди занимаетъ Великобританія: въ 1911 году 163 тыс. пуд., въ 1912 г. 248 тыс. пуд. и въ 1913 г. 134 тыс. пуд. Затѣмъ также довольно значительнымъ рынкомъ являются С. Ам. Соед. Штаты въ 1911 г. 172 т. п., въ 1912 г. - 88 т. п. въ 1913 г. 110 т. п. и въ 1914 г. вмѣсто уменьшенія вывоза мы наблюдаемъ увеличеніе его, а именно зарегистрировано въ вывозѣ въ Соединенные Штаты за этотъ годъ 170 тыс. пуд.

Въ настоящее же время со стороны Америки уже ясно опредѣлился спросъ на русскіе мѣха, въ частности на наиболѣе дорогие сорта его - горностай, соболь и другіе. До войны же экспортъ русскихъ мѣховъ въ значительной степени былъ въ рукахъ нѣмцевъ, позаботившихся развить покупку мѣховъ даже въ средней Азіи для отправки ихъ по преимуществу въ Лейпцигъ, главно мѣсто выдѣлки мѣховъ, откуда русскіе мѣха въ видѣ выдѣланныхъ шкурокъ ввозились обратно въ Россію въ значительномъ количествѣ.

Довольно значительными предметами нашего вывоза изъ категоріи жизненныхъ припасовъ являются яйца и коровье масло. Собственно говоря по отношенію къ вывозу этихъ продуктовъ



Германскій рынокъ не представлялъ для насъ первостепенной важности, почему мы и не упоминали объ этихъ продуктахъ ранѣе. Теперь же, намѣреваясь отмѣтить нѣкоторыя болѣе или менѣе значительныя статьи нашего вывоза, хотя и не сбывавшіяся нами главнымъ образомъ въ Германію, но заслуживающія внимательнаго къ нимъ отношенія по ихъ цѣнности во всемъ нашемъ экспортѣ, мы начнемъ обзоръ этихъ статей экспорта, съ выше названныхъ продуктовъ.

Общій вывозъ яицъ изъ Россіи былъ въ 1912 году 3397 мил. штукъ, въ 1913 году 3572 мил. шт. и въ 1914 году 2211 мил. шт. Стоимость ихъ въ тысячахъ рублей выражалась въ 1912 году около 85, въ 1913 г. свыше 90 и въ 1914 году при уменьшеніи вывоза свыше 58. Первымъ рынкомъ сбыта яицъ является для насъ Великобританія, за нею слѣдуютъ Германія и Австро-Венгрія. Вывозъ во всѣ прочія страны не значителенъ.

Въ отношеніи вывоза коровьяго масла имѣются слѣдующія данныя: въ 1912 г. его было вывезено изъ Россіи въ тысячахъ пудовъ 4452, въ 1913 г. — 4763, въ 1914 г. — 3295. Стоимость вывоза опредѣлялась въ тысячахъ рублей въ 1912 году въ 68, въ 1913 г. въ 71 и въ 1914 въ 49. Первое мѣсто въ качествѣ рынка для нашего коровьяго масла занимаетъ Великобританія, за нею слѣдуютъ Германія и Данія. Вывозъ во всѣ другія страны вмѣстѣ взятая незначителенъ.

Имѣя для сбыта обоихъ этихъ продуктовъ союзницу Англію, сбывая ихъ въ особенности масло, также и въ Данію, полагаемъ, что мы имѣемъ основаніе надѣяться и впредь сохранить за собою эти рынки, рѣшать же в о п р о с ъ, явится ли въ будущемъ надобность усиливать экспортъ этихъ продуктовъ, теперь, пожалуй, преждевременно, такъ какъ за послѣднее время замѣчается усиленное потребленіе этихъ продуктовъ въ собственной странѣ.

Совершенно особое мѣсто въ нашемъ вывозѣ занимаетъ свекловичный сахаръ, по выработкѣ котораго Россія заняла въ последнее время первое мѣсто среди другихъ европейскихъ государствъ. Обладая въ общемъ меньшимъ количествомъ заводовъ,

чѣмъ Германія, Россія вырабатываетъ сахару значительно болѣе ея, а именно: Германія имѣетъ 341 заводъ, вырабатываетъ 83 милъ она пудовъ сахару, Россія при 280 заводахъ - 112 мил. пуд. Экспортъ нашего сахара, непрерывно возрастаая, приближается къ цифрѣ 30 мил. пуд. Какъ сахаръ рафинадъ, такъ и сахарный песокъ, возится нами, главнымъ образомъ, въ Персію, и въ настоящемъ случаѣ, если придется говорить о Германіи, то ужъ не какъ о рынкѣ для сбыта нашего сахара, а какъ о возможномъ конкурентѣ нашемъ по экспорту его въ Персію. Последнее обстоятельство и должно быть учтено при рѣшеніи въ соотвѣтствующихъ инстанціяхъ насущныхъ вопросовъ нашего экспорта и для обезпеченія нашихъ интересовъ должны быть приняты соотвѣтствующія мѣры, т.е. упрочено наше положеніе импортера сахара на нашихъ естественныхъ рынкахъ ближняго востока.

На тѣхъ же рынкахъ ближняго востока находилъ сбытъ для себя довольно значительный продуктъ, нашего вывоза винный спиртъ. Главнѣйшимъ рынкомъ для него являлась именно Турція, въ которую вывозилось болѣе 50% всего вывозимаго нами спирта. Слѣдующимъ по количеству вывоза рынкомъ являлись для насъ въ отношеніи спирта - Китай и Монголія, не считая Германіи, вывозъ спирта въ которую былъ также довольно значителенъ, составляя въ среднемъ до 30% всего нашего экспорта, но былъ при этомъ подверженъ большимъ колебаніямъ по годамъ вывоза.

Принимая во вниманіе серіозное значеніе винокурения для сельскаго хозяйства, слѣдуетъ считать весьма важнымъ дѣломъ для экономической жизни страны и организацію экспорта спирта, т.е. подысканіе для него подходящихъ и достаточныхъ рынковъ сбыта и обезпеченія благопріятныхъ условій его транспортированія.

Ограниченіе и запрещеніе продажи и потребленія хлѣбнаго вина внутри Имперіи, естественно, еще болѣе обостряютъ важность вопроса въ экспортѣ виннаго спирта, разъ только будетъ продолжаться въ странѣ его выработка.

По отношенію къ обоимъ этимъ предметамъ нашего вывоза -



сахару и спирту, какъ извѣстно, примѣняется премированіе ихъ при вывозѣ. Отъ этой мѣры нѣтъ основаній пока отказываться и въ будущемъ, какъ безусловно способствующей развитію экспорта.

Въ связи съ упомянутой нами мѣрою по ограниченію продажи и потребленія въ странѣ спиртныхъ напитковъ и винъ, каковая мѣра осуществлена во время настоящей войны, самъ собою уже на прашивается вопросъ о развитіи экспорта русскихъ донскихъ, кавказскихъ и бессарабскихъ винъ, въ цѣляхъ поддержанія русскаго виноградарства и винодѣлія.

Изъ подходящихъ рынковъ для сбыта ихъ можно указать, между прочимъ, нашу союзницу Францію, кстати сказать, по даннымъ статистики о ея торговлѣ, ввозящую къ себѣ виноградныхъ винъ больше, чѣмъ вывозящую.

Русскія вина отчасти уже и экспортировались нами во Францію, но въ весьма незначительномъ количествѣ и дѣло ихъ экспорта туда находится въ самомъ зачаточномъ состояніи.

МѢРЫ БОРЬ-  
БЫ СЪ НѢ-  
МЕЦКИМЪ  
ВЛІЯНІЕМЪ.

Дѣлая выводъ изъ всего приведеннаго нами выше обзора положенія русскаго импорта и экспорта въ связи съ зависимостью и того и другого отъ Германіи, надо признать, что предъ нами сложная задача по организаціи какъ обезпеченія себя необходимыми для насъ иностранными товарами, такъ равно и сбыта отечественныхъ товаровъ на иностранные рынки. Но эта сложная задача, какъ и успѣли мы уже показать, безъ сомнѣнія можетъ и должна быть разрѣшена удачно для насъ, при чемъ, конечно, извѣстная инициатива и энергія должны быть приложены въ этомъ отношеніи прежде всего нашимъ торгово-промышленнымъ классомъ, которому въ свою очередь, должны оказать содѣйствіе торговля и экспортныя палаты. Наконецъ, не должно оставаться безучастнымъ къ положенію дѣла и Правительство, которымъ для содѣйствія къ ввозу къ намъ и вывозу отъ насъ товаровъ должны быть созданы особые спеціальные правительственные органы, въ задачи коихъ входило бы именно способствованіе созданію и развитію торговыхъ сношеній между русскими и иностранными коммерсантами, облегченіе совершенія торговыхъ сдѣлокъ между

ними и широкое содѣйствіе русскимъ экспортерамъ.

Вспомнимъ, что такія же въ общемъ пожеланія высказаны и нашими союзниками.

Такимъ образомъ, въ основу предстоящей экономической борьбы союзныхъ державъ съ нѣмецкими монархіями кладется созданіе товарообмѣна между союзниками.

Внѣшняя же торговля странъ, какъ ввозная такъ и вывозная, прежде всего приходитъ въ самое тѣсное соприкосновеніе съ дѣломъ по таможенной охранѣ границъ, принятой въ той или иной странѣ и, вообще, по выполненію всякаго рода таможенныхъ обязанностей.

Одно изъ опредѣленныхъ пожеланій высказанныхъ во Франціи и приведенныхъ нами во вступленіи и касалось какъ разъ вопроса объ учрежденіи во Франціи русскихъ таможенъ.

Отъ этого частнаго вопроса, къ которому мы теперь переходимъ, мы обратимся вслѣдъ за нимъ къ разсмотрѣнію общаго вопроса о постановкѣ таможеннаго дѣла у насъ въ Россіи и о желательныхъ въ немъ измѣненіяхъ.

Собственно говоря, предположеніе объ учрежденіи таможенъ внѣ своей территоріи, въ предѣлахъ чужого государства, сдѣланное въ настоящее время, не является совершенною новинкою. Такая же точно мѣра была осуществлена по распоряженію русскихъ властей уже давно; открытое за русскими предѣлами русское таможенное учрежденіе функціонируетъ уже долгое время, и какъ покажетъ дальнѣйшее изложеніе, это мѣропріятіе принесло свою долю пользы развитію торговыхъ отношеній между двумя соприкасающимися пограничными странами. Правда, что мѣра эта примѣнена была не въ Европѣ, а далеко въ Азіи, почему, весьма вѣроятно, и неизвѣстно объ этомъ не только нашимъ союзникамъ — французамъ, но даже и многимъ нашимъ соотечественникамъ. Рѣчь идетъ объ отдѣленіи Кокандской таможни, находящемся въ Китайскомъ Туркестанѣ, а именно въ г. Кашгарѣ, на разстояніи свыше 700 верстъ отъ Коканда и 500 верстъ отъ нашей границы.

Это единственное въ своемъ родѣ русское таможенное учрежденіе, существующее на иностранной территоріи и являющееся во



всякомъ случаѣ, до нѣкоторой степени, прототипомъ для будущихъ подобнаго рода учрежденій, заслуживаетъ болѣе подробнаго ознакомленія съ нимъ и съ исторіей его возникновенія. Исторія эта такова.

До 90 годовъ прошлаго столѣтія сношенія наши съ сосѣдней Китайской Кашгаріей были совершенно не развиты и ограничивались единичными случаями перехода приграничныхъ жителей съ той и другой стороны и крайне слабымъ товарообмѣномъ, при чемъ въ русскіе предѣлы водворялось, главнымъ образомъ грубая хлопчатобумажная ткань — мата, предметъ потребленія нашихъ киргизовъ; ввозилась также въ небольшомъ количествѣ кисея, англійскаго издѣлія, привозившаяся на Кашгарскій рынокъ изъ Англійской Индіи. Съ нашей стороны въ Кашгарію почти ничего не вывозилось. Такому положенію вещей способствовала существовавшая тогда между Россією и Англією политика взаимнаго недовѣрія. Между прочимъ стремленію Англій не допустить нашего вліянія по отношенію къ сосѣдямъ съ нами и въ то-же время соприкасающимся съ ея Индійскими владѣніями странамъ, мы обязаны тѣмъ, что наши границы съ Кашгаріей, Авганистаномъ и Вакханомъ прошли по пустыннымъ гористымъ мѣстамъ, тогда какъ тутъ же, невдалекѣ, лежатъ плодородныя долины, по которымъ идетъ прямой путь въ Индію. Понятно, что при такой политикѣ названныя сосѣднія съ нами страны всецѣло находились въ сферѣ экономического вліянія Англій и благодаря энергичной дѣятельности бывшаго въ то время въ Кашгарѣ Англійскаго коммерческаго политическаго агента г. Маккартнея вся торговля Кашгаріи направлялась въ сторону англійскихъ владѣній въ Индіи и на рынкахъ Кашгаріи другихъ товаровъ, кромѣ англійскихъ, не обращалось.

Описанное положеніе дѣла рѣзко измѣнилось когда русскимъ Генеральнымъ Консуломъ былъ назначенъ въ Кашгаръ Д.С.Сов. Петровскій человекъ обладавшій разносторонними знаніями, огромной энергіей и глубоко преданный служенію интересамъ родины. г. Петровскій сразу же учелъ, что географическое положеніе нашихъ владѣній по отношенію къ Кашгаріи болѣе благопріятно для экономического сближенія съ этою страной, нежели положе-

ніе далекой Индіи, отдѣленной отъ Кашгаріи высокими горными хребтами, доступными для прохода только въ теченіе короткаго времени, лѣтомъ, когда горные перевалы очищаются отъ снѣга. Прямымъ выводомъ изъ этого было для него то, что не англійское, а наше экономическое вліяніе должно оказаться преобладающимъ въ Кашгаріи, непосредственно соприкасающейся съ нашими владѣніями.

По мысли г. Петровскаго и было образовано въ 1894 году въ г. Кашгарѣ отдѣленіе Кокандской таможи. На пути же между Кашгаромъ и Кокандомъ, на чертѣ русской границы находился Иркештамскій таможенный постъ, занявшій по своему положенію роль какъ бы контрольнаго пункта въ отношеніи русской Кокандской таможи и ея отдѣленія въ городѣ Кашгарѣ. Съ устройствомъ же въ Кашгарѣ отдѣленія русской таможи, товарообмѣнъ между Ферганой и Кашгаріей сталъ быстро увеличиваться. Возросло и пассажирское движеніе. Слѣдуетъ отмѣтить, что по возможности упрощенныя формы таможенныхъ обрядностей и всяческое содѣйствіе со стороны таможенныхъ властей купцамъ обѣихъ приграничныхъ мѣстностей дали самые благопріятные результаты для торговли. Собственно таможенные обрядности вылились въ такую форму: Кашгарскіе купцы, желающіе отправить свои товары въ Россію, обращались въ Кашгарѣ въ отдѣленіе Кокандской таможи съ заявленіемъ о своемъ желаніи. Если товары были не громоздкіе, то они тутъ же досматривались, при чемъ результаты досмотра заносились въ особые выписки, взыскивалась причитающаяся по русскому тарифу пошлина и другіе сборы, досмотрѣнные товары затюковывались, съ наложеніемъ на каждый тюкъ таможенной пломбы. Товары и выписки, удостовѣряющія досмотръ товаровъ и оплату ихъ сборами, передавались въ распоряженіе купцовъ. Если подлежали отправкѣ въ Россію товары особенно громоздкіе или большою партіей, то они досматривались таможеннымъ чиновникомъ на мѣстѣ, т. е., на складѣ купца или владѣльца ихъ, безъ доставленія ихъ въ отдѣленіе таможи. Во всемъ остальномъ и къ такого рода товарамъ примѣнялся порядокъ описанный выше. Тотъ же самый порядокъ примѣнялся и къ пас-



сажирскому багажу. По прибытіи товаровъ или багажа, отправленныхъ, такимъ образомъ изъ Кашгара на Иркештамскій таможенный постъ, тамъ провѣрялись прибывшія товарныя мѣста, съ выданными на нихъ въ Кашгарѣ документами, свидѣтельствовались наложенныя на мѣстахъ таможенныя пломбы, которыя, затѣмъ срѣзывались, а провѣренныя по одному лишь наружному осмотру товарныя мѣста, выпускались для безпрепятственного дальнѣйшаго слѣдованія по назначенію. Подававшіеся въ городѣ Кашгарѣ для отправки въ Россію почтовые посылки также досматривались и оплачивались таможенными сборами въ отдѣленіи Кокандской таможни, направляясь оттуда на ближайшую русскую почтовую станцію въ г. Ошѣ, откуда и слѣдовали далѣе по мѣсту назначенія.

Въ свою очередь, таможня въ г. Кокандѣ направляла въ Кашгаръ всѣ вывозные премированные товары, какъ то, хлопчатобумажныя ткани, спички, сахаръ, керосинъ и другіе. По прибытіи такихъ товаровъ въ Кашгаръ и по предъявленіи ихъ въ мѣстное отдѣленіе русской Кокандской таможни, послѣднее увѣдомляло объ этомъ Кокандскую таможню, которою по полученіи такого рода сообщеній и выдавались отправителямъ зачетныя квитанціи. Помимо премированныхъ товаровъ постепенно сталъ возрастать вывозъ отъ насъ въ Кашгарію и разныхъ другихъ произведеній русской торговли и промышленности, а также и иностранныхъ товаровъ обращающихся на русскомъ рынкѣ.

Слѣдуетъ замѣтить при этомъ, что по инициативѣ того же г. Петровскаго и при содѣйствіи мѣстныхъ представителей таможеннаго вѣдомства и администраціи Края, въ цѣляхъ развитія и облегченія торговыхъ сношеній Ферганы съ Кашгаріей, приняты были мѣры къ улучшенію сообщенія между городами Кашгаромъ и Ошемъ. Трудно проходимый вьючный путь, насколько возможно, былъ обработанъ и приспособленъ для движенія по нему. На извѣстныхъ разстояніяхъ устроены были на этомъ пустынномъ пути помѣщенія, могущія служить убѣжищемъ и пріютомъ какъ для людей, такъ и для вьючныхъ животныхъ, при чемъ для послѣднихъ хранились даже запасы корма.

Одна за другой образовались компаніи для перевозки грузовъ

между указанными пунктами. Правда, компании эти существовали и действовали не по уставам каких либо акционерных предприятий, но, владели тысячами вьючных животных и с полным успехом служили целям транспортирования торговых и таможенных грузов.

Затем уже, одно за другим, по следам пионера - отделения таможни, в Кашгаре, по открывались отделения наших банков, транспортных обществ и торговых контор.

Торговые обороты непрерывно продолжали развиваться и распространились на Юг, к городам Яркенду и Хотану, вплоть до границы Индии. Нынче Кашгария живет такою же культурною жизнью, как и наш Туркестанский край.

В условиях той деятельности, которая выпала на долю упоминаемой нами Кокандской таможни с ее отделением в Кашгаре функции этого таможенного учреждения зачастую, выходили за пределы рамок, положенных для них на точном основании действовавших законоположений по таможенной части, были случаи напр., что в Кокандскую таможню обращались местные, бухарские и Китайские купцы, прося помочь им разобраться в сложном торговом споре, в таможню же обращались они за советом куда и каким способом отправить тот или иной товар свой и откуда получить товар для них необходимый и никогда не уходили из учреждения, не получив нужных указаний, за которые впоследствии бывали искренно благодарны.

В свою очередь наш Консул в Кашгаре г. Петровский использовывал значение своей должности, в качестве представителя торговых интересов своей страны, именно всячески способствуя оживлению и облегчению торговых сделок между Ферганскими и Кашгарскими купцами. Его умение поставить себя в близкие отношения к торговому классу создало ему среди этого класса, как из числа русско-подданных, так и иностранных, вполне заслуженную популярность. Со всяким мнением его неизменно считались и все решения



его безпрекословно подчинялись включительно до уплаты опредѣляемыхъ имъ штрафовъ, неустоекъ и пеней, за неправильности въ торговыхъ сдѣлкахъ, за разборомъ которыхъ къ нему прибѣгали.

Приведенная для примѣра очерченная вкратцѣ дѣятельность отдѣленія Кокандской таможи въ Кашгарѣ, разумѣется неисчерпываетъ задачъ, предстоящихъ для дѣятельности проектируемыхъ русскихъ таможенъ во Франціи и не можетъ представлять собою полной аналогіи съ ними: въ описанномъ случаѣ дѣло происходило въ глубинѣ Азіи, среди не культурнаго населенія, въ мѣстности мало населенной, лишенной благоустроенныхъ путей сообщенія; теперь же предстоитъ открытіе русскихъ учреждений въ цивилизованнѣйшей странѣ Европы и, прежде всего, въ міровой столицѣ — Парижѣ. — Аналогіи не можетъ быть еще и потому, что между Россіей и Франціей, какъ для товарнаго, такъ и пассажирскаго движенія существуютъ два пути, — сухопутный и морской, при чемъ послѣдній во многихъ случаяхъ предпочтителенъ по сравнительной дешевизнѣ фрахтовъ.

При томъ же въ общихъ цѣляхъ союзныхъ державъ не давать заработка нѣмецкимъ желѣзнымъ дорогамъ на транзитѣ, а, стало быть, возможно лучше организовать отправку и полученіе товаровъ моремъ.

Какъ сорганизуются во Франціи русскія таможи, до настоящаго времени не выяснено. Сообщенныя же французскою печатью пожеланія французскихъ заинтересованныхъ круговъ, сводились главнымъ образомъ къ достиженію цѣлей: точной извѣстности отправителю русской таможенной тарифной ставки на отправляемый имъ товаръ, совершенно ясное для отправителя установленіе таможеннаго количества товаровъ, подлежащее оплатѣ пошлиною; избавленіе отъ неизбѣжныхъ накладныхъ расходовъ по коммисіонному вознагражденію экспедиторовъ при русскихъ таможняхъ, размѣръ каковаго вознагражденія бываетъ часто не соразмѣрно великъ и по отношенію къ цѣнѣ товара и по отношенію къ причитающимся за него таможеннымъ сборамъ; предоставленіе отправителю увѣренности, что принятый и досмотрѣнный таможенно товаръ отправ-

ляется въ цѣломъ неповрежденномъ видѣ, что можетъ имѣть значеніе на случай возникновенія въ будущемъ претензіи со стороны товарополучателя; предохраненіе того же товара отъ порчи еще и вслѣдствіе того, что онъ не будетъ на мѣстѣ полученія распаковываться людьми мало опытными, упаковка которыми предметовъ послѣ досмотра не можетъ замѣнить собою ихъ первоначальной, специальной къ свойствамъ cadaго товара приспособленной, фабричной упаковки. Наконецъ, выполненіе всѣхъ таможенныхъ обрядностей на глазахъ товароотправителя даетъ ему также нѣкоторую увѣренность въ томъ, что товаръ попадетъ по назначенію безъ излишнихъ задержекъ и проволочекъ, какія французами считаются присущими таможеннымъ находящимся въ Россіи, по обилію въ этихъ таможняхъ различныхъ формальностей.

Открытіе во Франціи русскихъ таможенъ, само собою, должно отвѣчать не только желаніямъ французовъ, которыя мы якобы соглашаемся удовлетворить ради нашихъ союзническихъ доброжелательныхъ къ нимъ отношеній, но также и даже главнымъ образомъ и нашимъ русскимъ интересамъ. Если же есть основаніе полагать, что отъ осуществленія этой мѣры оживится нашъ товарообмѣнъ съ Франціею, то, конечно, врядъ ли возможно будетъ ограничиться открытіемъ одной ли таможни въ Парижѣ или двухъ трехъ въ иныхъ крупнѣйшихъ городахъ Франціи. Думается, что дѣло прійдется организовать шире, открывъ русскія таможенные учрежденія во всѣхъ наиболѣе крупныхъ пунктахъ французскаго экспорта.

Исходя же изъ высказывавшихся во французской печати и приведенныхъ выше мотивовъ для созданія во Франціи русскихъ таможенъ, можно считать вѣроятною организацію этихъ учреждений во Франціи примѣрно въ слѣдующемъ видѣ:

Главная существенная обязанность русскаго таможеннаго учрежденія во Франціи состоитъ въ выполненіи таможенныхъ обрядностей, на основаніи русскихъ законоположеній, въ отношеніи товаровъ, предназначаемыхъ къ отправкѣ изъ Франціи въ Россію. Въ число этихъ обрядностей входитъ производство товарамъ до -



смотра, то есть опредѣленіе ихъ качества, согласно съ дѣй-  
ствующимъ въ Россіи таможеннымъ тарифомъ и тарифнаго коли-  
чества, - вѣса товара наличнаго или съ упаковкою, соотвѣтствен-  
но тому, какъ по русскому тарифу данный товаръ долженъ опла-  
чиваться; взысканіе за такіе товары таможенной пошлины и про-  
чихъ сборовъ и выдачи удостовѣреній, какъ о производствѣ до-  
смотра, такъ и объ уплатѣ пошлины, на предметъ представленія  
этихъ удостовѣреній при привозѣ въ Россію мѣстнымъ таможен-  
нымъ учрежденіямъ для безпрепятственнаго выпуска товара по  
принадлежности безъ вторичнаго досмотра и взысканія какихъ  
либо сборовъ.

Далѣе въ число обязанностей этого учрежденія входитъ  
также принятіе мѣръ въ отношеніи транспортированія принята-  
го и досмотрѣннаго товара въ Россію, а именно мѣръ, обеспечи-  
вающихъ интересы русскаго фиска: досмотрѣнный и оплаченный  
пошлиною товаръ долженъ быть тѣмъ или инымъ способомъ гаран-  
тированъ отъ возможности замѣны его другимъ и, слѣдовательно,  
отъ возможности водворенія въ Россію контрабанднымъ образомъ  
подъ видомъ низкопошленныхъ и оплаченныхъ пошлиною во Фран-  
ціи, другихъ товаровъ - высокопошленныхъ, - которые вслѣдъ за  
досмотромъ могли быть по злоупотребленію высланы изъ Франціи  
вмѣсто, дѣйствительно предъявленныхъ къ досмотру предметовъ.

Для осуществленія этой мѣры русскимъ таможеннымъ учрежде-  
ніямъ, находящимся внутри Франціи, то есть сухопутнымъ, предсто-  
итъ организовать дѣло отправки досмотрѣнныхъ ими товаровъ  
до портовыхъ таможенъ тѣхъ приморскихъ городовъ Франціи, изъ  
которыхъ товаръ назначенъ къ вывозу, тѣмъ же хотя бы спосо-  
бомъ, какъ организована у насъ транзитная перевозка грузовъ  
по желѣзнымъ дорогамъ, именно, или путемъ опломбированія от-  
дѣльныхъ мѣстъ и сдачи ихъ французской желѣзной дорогѣ, или  
же погрузки товаровъ въ спеціальные вагоны за тѣми или иными  
таможенными обезпеченіями за пломбами или замками.

Въ случаѣ же возможности отправки товара изъ внутреннихъ  
городовъ Франціи до морского порта рѣчнымъ путемъ, напр. Па-

рижъ - Гавръ, по рѣкѣ Сенѣ, могутъ быть примѣняемы правила, существующія въ Россіи для каботажной перевозки товаровъ по рѣкамъ, - съ погрузкою товаровъ на суда и съ опломбированіемъ помѣщеній или же съ принятіемъ какихъ либо иныхъ мѣръ, для обезпеченія товаровъ отъ подмѣны.

Таможенные учрежденія, находящіеся въ портахъ вывоза, безразлично русскія или Французскія, принимая въ свое вѣдѣніе таможенные грузы отправленные внутренними таможнями, распоряжаются погрузкою ихъ на суда, съ передачею уполномоченнымъ на судахъ лицамъ документовъ, сопровождающихъ экспортируемые въ Россію товары.

Само собою разумѣется, что выборъ судовъ, какъ перевозочнаго средства, долженъ быть предоставленъ всецѣло усмотрѣнію товароотправителя, который воленъ поручать отправку его товаровъ Французскому, Русскому или иному союзному пароходному предпріятію. При этомъ однако вполне возможнымъ и цѣлесообразнымъ представляется возложеніе на русскія таможенные учрежденія за границею еще одной обязанности по отправкѣ на коммисіонныхъ началахъ въ Россію досмотрѣнныхъ ими товаровъ, именно, по сдачѣ этихъ товаровъ желѣзной дорогѣ или пароходному предпріятію или и тому и другому вмѣстѣ, на тѣхъ же приблизительно началахъ, на какихъ нынѣ принимаютъ на себя у насъ въ Россіи обязанности подобнаго рода, состоящія при таможняхъ агентства казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Выше было сказано что избраніе перевозочнаго средства для доставки въ Россію досмотрѣнныхъ русскими таможнями во Франціи товаровъ предоставляется выбору товароотправителя. При этомъ слѣдуетъ оговориться, что въ настоящее время рѣчь можетъ идти лишь о морской перевозкѣ, какъ наиболѣе представляющей для насъ интересъ и въ виду послѣдняго обстоятельства, вопросъ объ организаціи морского транспорта къ намъ товаровъ изъ Франціи заслуживаетъ, до нѣкоторой степени, внимательнаго отношенія. Въ самомъ дѣлѣ, какъ ни желательна для насъ доставка товаровъ изъ союзныхъ и дружественныхъ странъ на



судахъ союзниковъ, но не подлежитъ сомнѣнію, что еще болѣе желательно видѣть свой собственный русскій торговый флотъ, какъ привозящій къ намъ, такъ и вывозящій отъ насъ товары.

До наступленія настоящей войны заграничные рейсы нашихъ пароходовъ были очень не велики и не разнообразны; главнымъ образомъ наши пароходства занимались перевозкой товаровъ большимъ каботажемъ, совершали рейсы на Дальній и Ближній востокъ и въ Персидскій заливъ и только въ послѣднее время установлено было русское прямое пароходное сообщеніе съ Сѣверной Америкой и то, главнымъ образомъ для перевозки нашихъ эмигрантовъ.

Въ Западную же Европу наши пароходства рейсовъ почти не совершали.

Въ прямомъ соотвѣтствіи съ главною нашею цѣлью — оживленіемъ торговыхъ сношеній съ нашими западно европейскими союзниками, было бы и приспособленіе нашего торговаго флота къ обслуживанію задачи русскаго товарнаго экспорта и импорта.

Разумѣется, для этого необходимо значительно увеличить составъ нашего торговаго флота, а если не будетъ въ этомъ отношеніи проявлено надлежащей активности со стороны частныхъ предпринимателей и предпринимательскихъ компаній или, если встрѣтится въ первое время затрудненіе въ подысканіи свободныхъ частныхъ капиталовъ къ развитію дѣятельности пароходства, то на сцену обязательно должно выступить содѣйствіе Правительства въ формѣ субсидированія уже существующихъ русскихъ пароходныхъ предпріятій, въ видѣ выдачи имъ Правительственной кратко срочной безпроцентной, или вообще на необременительныхъ условіяхъ ссуды, или въ видѣ установленія имъ особаго помилнаго вознагражденія, за совершаемые заграничные рейсы, или же, наконецъ, путемъ вспоможенія, въ случаѣ надобности, при приобрѣтеніи новыхъ судовъ для обслуживанія заграничныхъ рейсовъ.

Такого рода заграничные рейсы, служащіе цѣлямъ улучшенія и оживленія товарообмѣна нашего, какъ съ Франціею, такъ и съ

другими западно-европейскими дружественными и нейтральными государствами, можно спроектировать даже и теперь. Напр. могут быть намѣчены слѣдующіе правильные срочные рейсы наших пароходствъ въ южномъ и сѣверномъ направленіяхъ:

1/Одесса-Константинополь, -Смирна, -Катанія, -Мессина, -Генуя, -Марсель и обратно.

2/Петроградъ, -Стокгольмъ, -Нордчепингъ, -Копенгагенъ, -Христіанзундъ, -Амстердамъ, -Роттердамъ, -Лондонъ, -Гавръ и обратно.

Такого рода рейсы служили бы, главнымъ образомъ, цѣлямъ перевозки таможенныхъ грузовъ и лишь въ рѣдкихъ сравнительно случаяхъ, пароходы могли рассчитывать на немногочисленныхъ пассажировъ, а потому, естественно, для совершенія этихъ рейсовъ должны быть предназначены пароходы грузового типа, поднимающіе по крайней мѣрѣ до 300 тыс. пуд. груза.

Не трудно даже намѣтить и приблизительное расписание для этихъ рейсовъ по слѣдующей напр. схемѣ.

Наименованіе портовъ	Разстояніе между портами въ морскихъ миляхъ.	Время движенія пароходовъ въ пути.	Время стоянки пароходовъ для грузовыхъ операций.-
----------------------	--	------------------------------------	---

#### С ѣ в е р н ы й    р е й с ъ

Петроградъ	-	-	10 сутокъ
Петроградъ-Стокгольмъ	382	38 час.	1 сутки
Стокгольмъ-Нордчепингъ	137	24 -	1 -
Нордчепингъ-Копенгагенъ	337	33 -	1 -
Копенгагенъ-Христіанзундъ	240	24 -	1 -
Христіанзундъ-Амстердамъ	385	38 -	1 -
Амстердамъ-Роттердамъ	69	7 -	1 -
Роттердамъ-Лондонъ	185	18 -	3 сутки
Лондонъ-Гавръ	200	20	7 сутокъ.
		202 часа	
И т о г о	1935	= 9 днямъ и 14 часамъ.	26 часовъ.



# Ю ж н ы й   р е й с ь .

Одесса			10 суток
Одесса-Константинополь	344	34 часа	1 сутки
Константинополь-Смирна	278	27 -	1 -
Смирна-Катанія	650	65 -	1 -
Катанія-Мессина	50	5 -	2 -
Мессина-Генуя	497	49 -	2 -
Генуя-Марсель	206	20	7 -
И т о г о	2025	200 час. = 9 дн. 12 ч.	24 сут.

П р и м ѣ ч а н і е: въ означенной схемѣ принято, что пароходъ будетъ дѣлать въ пути по десяти миль въ часъ.

Изъ приведеннаго росписанія видно, что сѣверное и южное направления, какъ по разстоянію, такъ и по времени, необходимому для совершенія рейсовъ, находятся почти въ одинаковыхъ условіяхъ. Въ среднемъ рейсѣ одного парохода, будетъ продолжаться приблизительно одинъ мѣсяцъ, слѣдовательно, въ годъ одинъ пароходъ въ состояніи будетъ совершить до двѣнадцати рейсовъ. Поэтому, если установить ежедневные срочные грузовые рейсы по указаннымъ направлениямъ, то понадобится бы имѣть, какъ для сѣвернаго, такъ и для южнаго направления по четыре парохода и, кромѣ того, въ видахъ обезпеченія надлежащей правильности рейсовъ, еще по одному запасному пароходу для cadaго направления.

Такимъ образомъ, пароходная компанія, которая будетъ обслуживать упоминаемые рейсы, должна будетъ имѣть всего десять пароходовъ.

Если считать стоимость cadaго парохода указанной выше грузоподъемности приблизительно въ полтора миліона рублей то, стало быть, пароходное предпріятіе берущее на себя это дѣло, для начала его, то есть для пріобрѣтенія пароходовъ, должно располагать капиталомъ въ 15 миліоновъ рублей.

Но получить такой капиталъ въ Россіи путемъ частнаго займа можетъ оказаться затруднительнымъ, въ виду нарушенія настоя-

щею войною нормального экономического и финансового положения страны.

Вотъ тутъ то и должно придти на помощь дѣлу Правительство, ради осуществленія намѣчаемой цѣли, полезной по государственному ея значенію.

Создающемуся пароходному предпріятію можетъ быть выдана краткосрочная, хотя бы на десять лѣтъ, безпроцентная или пяти процентная ссуда.

Не ограничиваясь этимъ способомъ помощи предпріятію, Правительство можетъ еще и гарантировать ему полученіе постоянной <sup>доп.</sup>посильной платы, размѣръ которой, конечно, заранѣе точно установить нельзя, но предположительно можетъ быть намѣчена вѣроятная сумма такой доплаты, на основаніи слѣдующаго расчета, составленнаго разумѣется, въ общихъ чертахъ:

допуская, согласно спроектированному выше росписанію срочныхъ грузовыхъ рейсовъ, что одинъ рейсъ будетъ совершаться пароходомъ въ теченіе мѣсяца, и предположивъ, что за это время будетъ перевезено пароходомъ хотя бы 200 тыс. пуд. груза, при среднемъ фрахтѣ по 15 копѣекъ съ пуда, мы увидимъ, что 2400000 пудовъ, перевезенные пароходомъ въ годъ, дадутъ предпріятію заработокъ отъ фрахта въ 360.000 руб., а слѣдовательно фрахтовый заработокъ пароходства со всѣхъ десяти пароходовъ въ годъ опредѣлится въ 3600000 руб.

Въ расходъ предпріятія должно быть зачтено: подлежащій выдачѣ акціонерамъ процентъ, списаніе на амортизацію и различные расходы по предпріятію, въ общемъ до 8% въ годъ, съ упомянутаго выше капитала въ 15 мил. руб., т.е. 1.200.000 руб.

Затѣмъ, исходя изъ опредѣленія средней стоимости содержанія одного парохода въ сутки, приблизительно въ 800 руб., мы должны будемъ опредѣлить общую затрату на содержаніе всѣхъ десяти пароходовъ въ теченіе года до 3.000.000 руб. Слѣдовательно общій годовой расходъ пароходства въ годъ выразится:

1.200.000 руб. ÷ 3.000.000 руб. всего 4.200.000 руб., исключая же изъ этой суммы указанную выше фрахтовую выручку предпріятія



въ 3.600.000 руб., мы получимъ цифру 600.000 руб., опредѣляющую вѣроятную сумму, подлежащую выплатѣ Правительствомъ въ качествѣ посильнаго вознагражденія.

Таковы возможные и вѣроятныя затраты русскаго Правительства по субсидированію предпріятія, долженствующаго служить полезной для государства цѣли, именно содѣйствію нашему импорту и экспорту. Думается, что намѣчаемая цѣль должна оправдывать собою даже и большія со стороны Правительства расходы и, радѣя о пользѣ для страны, слѣдуетъ не только не ограничивать, но, наоборотъ, расширять планъ созданія и организаціи нашего товарообмѣна на новыхъ началахъ.

Вѣдь въ прямыхъ нашихъ интересахъ развитіе торговыхъ сношеній не только съ союзниками, но и съ другими, нейтральными, государствами.

Нѣкоторыя изъ нихъ, европейскія, между прочимъ, окажутся даже по пути проектируемыхъ пароходныхъ рейсовъ, которыми отчасти и могутъ обслуживаться; для другихъ же, возможно, требуется въ будущемъ установленіе и своихъ специальныхъ рейсовъ.

Да, наконецъ, и не одна только Европа представляетъ для насъ интересъ въ отношеніи товарообмѣна. Намъ безусловно необходимо развитіе его и съ Америкой, изъ которой /въ особенности изъ Южной /мы и ранѣе получали значительное количество товаровъ, но только чрезъ посредство Германіи.

Поэтому и для Америки нужно, если не устанавливать теперь же новаго пароходнаго сообщенія, то хотя-бы усилить нѣсколько то сообщеніе, которое существовало до войны и служило, какъ нами упоминалось объ этомъ выше, для перевозки нашихъ эмигрантовъ.

Не можетъ быть никакого сомнѣнія, что съ организаціей русскаго пароходнаго грузового сообщенія съ другими странами на намѣченныхъ выше основаніяхъ и при участіи въ этомъ дѣлѣ открытыхъ за границею русскихъ таможенныхъ учреждений, товарообмѣнъ нашъ значительно и быстро оживится.

Въ частности установленіе на проектируемыхъ основаніяхъ

срочныхъ грузовыхъ рейсовъ изъ Марсея, на примѣръ, будетъ имѣть значеніе не только для Франціи, но и для Италіи, при чемъ для послѣдней едва ли даже не большее. Изъ Франціи вѣдь привозятся къ намъ товары, по преимуществу, не боящіеся перемѣны климатическихъ условій, Италія же отправляетъ въ Россію въ огромномъ количествѣ фрукты, сезонъ вывоза которыхъ совпадаетъ съ наступленіемъ въ Россіи зимы. Поэтому для Италіи весьма важно, чтобы въ связи съ организаціею досмотра фруктовъ на мѣстѣ ихъ отправки, по аналогіи порядкомъ проектируемымъ для Франціи, пароходы съ фруктами, по прибытіи ихъ къ русскимъ портамъ, могли быть разгружаемы безъ необходимости выполненія тутъ же таможенныхъ обрядностей, при каковомъ условіи нынѣ разгрузка парохода требовала трехъ-четырехъ дней времени, что при холодной погодѣ влекло за собою рискъ порчи товара.

Даже въ южномъ нашемъ портѣ въ Одессѣ, при прибытіи фруктовъ въ холодное время года, для предохраненія ихъ отъ замерзанія во время выгрузки, досмотра и перевозки, купцамъ приходилось прибѣгать къ закутыванію ящиковъ въ особыя теплыя покрывала - войлоки или одѣяла. Но и это не всегда предохраняло товаръ отъ порчи.

Тѣмъ болѣе риска за цѣлость товара должны были нести купцы, получающіе грузы фруктовъ въ нашихъ сѣверныхъ портахъ, - Петроградъ, Рига, Ревель-Либава. А въ эти именно порты импортировались фрукты изъ Италіи, шедшіе преимущественно чрезъ Гамбургъ, являвшійся своего рода фруктовымъ рынкомъ. Изъ этого видно насколько важно было бы организовать русскія таможенные учрежденія въ Итальянскихъ городахъ Мессинѣ и Катаніи, специально для досмотра отправляемыхъ въ Россію фруктовъ, при чемъ къ этимъ двумъ названнымъ городамъ можно пожалуй добавить еще и Геную, какъ желательный пунктъ для учрежденія русскаго таможеннаго надзора въ цѣляхъ досмотра вывозимыхъ оттуда въ большомъ количествѣ мрамора и сѣры.

Чтобы нагляднѣе убѣдиться въ наличности благопріятныхъ условій для нашего товарообмѣна при намѣчаемомъ порядкѣ тран-



спортированія грузовъ, обратимся къ болѣе детальному разсмотрѣнію этого порядка.

Перевозка грузовъ, сдаваемыхъ на наши суда таможенными учрежденіями за границу, въ сущности будетъ представлять собою нѣчто подобное практикуемой нынѣ перевозкѣ товаровъ большимъ каботажемъ, при чемъ, разумѣется, какъ и при каботажной перевозкѣ, должны быть въ настоящемъ случаѣ приняты нѣкоторыя мѣры по обезпеченію интересовъ русской казны отъ возможнаго ущерба пошлинному сбору вслѣдствіе какихъ либо ухищреній по перемѣну товаровъ.

Простѣйшимъ и наиболѣе употребительнымъ въ таможенной практикѣ средствомъ обезпеченія цѣлости товаровъ и невозможности ихъ подмѣна является опломбированіе занятыхъ товарами помѣщеній. Но, какъ показываетъ практика, при извѣстныхъ ухищреніяхъ, удавалось иногда производить подмѣну товара даже и при наличности такого рода обезпеченій. Поэтому таможеннымъ вѣдомствомъ примѣняется и другая мѣра въ этомъ отношеніи, а именно, установленіе на судахъ надзора изъ таможенныхъ чиновъ.

Такой надзоръ, казалось бы могъ быть примѣненъ и въ условіяхъ разсматриваемыхъ нами рейсовъ между Франціею и Россіею.

На судно, отходящее изъ Гавра или Марселя въ Россію, съ предназначенными для нея и досмотрѣнными русскою таможенною во Франціи товарами, можетъ быть назначаема чиновникъ изъ состава мѣстной портовой русской таможни, который и долженъ находиться на суднѣ до самаго прибытія его въ Россію.

На обязанности такого чиновника будетъ лежать надзоръ за грузовыми операціями парохода, по приѣму и сдачѣ товаровъ въ каждомъ изъ пунктовъ его остановокъ, а также наблюденіе за неприкосновенностью имѣющагося на пароходѣ таможеннаго груза.

Далѣе, тотъ же чиновникъ окажется весьма полезнымъ въ слѣдующихъ отношеніяхъ: при отбытіи парохода отъ послѣдняго иностраннаго порта предъ приходомъ въ Россію, /Стокгольмъ въ сѣверномъ и Константинополь - въ южномъ направленіи/ онъ можетъ выполнить въ пути необходимую работу для подготовки сдачи суд-

на русской портовой таможнѣ, а именно, привести въ извѣстность всѣ грузы, предназначенные къ выгрузкѣ въ русскомъ порту, принять отъ капитана всѣ документы на грузы, подлежащіе передачѣ въ таможню, отобрать также отъ капитана письменныя показанія, необходимыя, какъ для представленія въ таможню, такъ и въ Управленія - портовое и санитарное. Равнымъ образомъ этотъ чиновникъ можетъ произвести, совмѣстно съ капитаномъ, провѣрку всего личнаго состава парохода и пассажировъ, если таковые будутъ, провѣрить ихъ паспорта и досмотрѣть ихъ багажъ.

Для выполненія обрядностей съ паспортами, разумѣется таможенный чиновникъ долженъ быть снабжаемъ со стороны нашей полицейской или жандармской власти, свѣдѣніями о личностяхъ, за которыми установленъ надзоръ и которые подлежатъ задержанію.

За выполненіемъ такимъ образомъ въ пути всѣхъ упомянутыхъ выше обрядностей, къ моменту прибытія парохода въ портъ назначенія на немъ будутъ закончены почти всѣ формальности, требующіяся для приѣма парохода, кромѣ развѣ санитарныхъ, въ нѣкоторыхъ исключительныхъ случаяхъ. Чиновнику сопровождающему пароходъ остается лишь передать по принадлежности соотвѣтственные документы - таможнѣ а также портовымъ, санитарнымъ и жандармскимъ властямъ.

Вслѣдъ за тѣмъ, безъ всякаго промедленія, можетъ производиться спускъ съ парохода пассажировъ и выгрузка съ него товаровъ.

Отсутствіе необходимости при такихъ условіяхъ, въ выполненіи цѣлой массы обрядностей по приѣму судовъ, порядкомъ существующимъ нынѣ, устранить поводъ къ справедливымъ нареканіямъ, на таможенное вѣдомство, тормозящее дѣйствія судовъ и заставляющіе ихъ часто терять много времени, что въ дѣлѣ торговомъ, живомъ, всегда ощутительно.

Необходимо сказать еще, что представляется вполне возможнымъ отказаться отъ досмотра судовъ совершающихъ такого рода рейсы, и при томъ думается, мѣра эта не принесетъ никакого ущерба интересамъ казны, а вмѣстѣ съ тѣмъ, избавитъ персоналъ судо-



вой команды отъ крайне тяжелой процедуры по двукратному досмотру судна, какъ это требуется нынѣшними правилами.

Какъ показываетъ таможенная практика, операція досмотра судовъ весьма сложна, длителна, требуетъ для выполненія ея большого состава служителей, безусловно тягостна для всѣхъ находящихся на суднѣ лицъ, такъ какъ досмотръ этотъ, предусматриваемый ст.ст. 152 и 192 уст. там., въ сущности представляетъ собою самую тяжелую форму полицейскаго обыска, примѣняемаго вообще въ жизни лишь при наличіи серьезныхъ подозрѣній на укрываніе преступниковъ или же слѣдовъ и плодовъ преступленія. При досмотрѣ же судна, производимомъ, какъ указано выше, дважды, до и послѣ выгрузки товаровъ, безъ всякаго въ сущности повода, самымъ подробнымъ образомъ должны быть обысканы всѣ помѣщенія, перевертывается, какъ говорится вверхъ дномъ, весь инвентарь судна, перерывается все находящееся на суднѣ частное имущество. И все это дѣлается, повторяемъ, отнюдь не по какому либо подозрѣнію, а на основаніи одного лишь предположенія, что на суднѣ можетъ находиться какой нибудь иностранный товаръ, непредъявленный таможенному надзору и этотъ товаръ можетъ быть водворенъ контрабанднымъ образомъ на берегъ.

Право-же, казалось бы гораздо логичнѣе, организовать надлежащимъ образомъ охрану берега, чтобы пресѣкать дѣйствительныя попытки къ водворенію контрабанды.

Находящіеся на суднѣ продукты иностраннаго производства, будь - то товары или пароходная провизія, все это безъ водворенія на берегъ, не наноситъ ущерба интересамъ фиска, а потому казалось бы, что даже можно пойти дальше по пути облегченій отъ стѣснительныхъ формальностей, устанавливаемыхъ таможеннымъ уставомъ: можна отмѣнить всякій учетъ и опечатываніе судовой потребности. Исключеніе въ смыслѣ ограниченій можетъ быть допущено развѣ для крѣпкихъ напитковъ, въ видахъ предпринятой за послѣднее время борьбы съ ихъ потребленіемъ.

Само собою разумѣется, что въ случаяхъ обнаруженія попытокъ къ передачѣ съ судна на берегъ контрабанды, должны быть

принимаемы надлежащія мѣры въ отношеніи изобличенныхъ въ томъ лице, включительно до производства у нихъ полицейскихъ обысковъ и привлеченія ихъ къ судебной отвѣтственности. Но въ качествѣ общаго правила должно быть принято, что находящіеся на суднѣ заграничнаго плаванія предметы иностраннаго производства находятся въ безконтрольномъ распоряженіи ихъ владѣльцевъ изъ состава пароходнаго персонала и свободны отъ всякаго вмѣшательства таможеннаго надзора, компетенція котораго начинается лишь съ момента сноса такихъ предметовъ на берегъ.

Такимъ образомъ мы прослѣдили транспортированіе грузовъ, какъ принятыхъ русскими таможнями за границу, такъ и погруженныхъ въ попутныхъ портахъ, гдѣ нѣтъ русскихъ таможенъ, и привезенныхъ на нашихъ русскихъ судахъ вплоть до момента сдачи ихъ на берегъ въ русское портъ назначенія.

Вспомнимъ однако, что выше мы указывали, что товары отправляемые къ намъ изъ за границы, все равно, въ досмотрѣнномъ или недосмотрѣнномъ видѣ, оплаченные или неоплаченные пошлиною въ нашихъ заграничныхъ таможняхъ будутъ привозиться къ намъ не только на нашихъ русскихъ судахъ, но несомнѣнно, и на судахъ торговыхъ флотовъ другихъ странъ — дружественныхъ и нейтральныхъ.

Разсмотримъ-же, какимъ образомъ должна быть организована перевозка къ намъ <sup>на</sup> иностранныхъ судахъ досмотрѣнныхъ нашими заграничными таможенными учрежденіями товаровъ.

Мы помнимъ, конечно, главную нашу задачу общую вмѣстѣ съ тѣмъ и для всѣхъ союзниковъ — способствовать развитію взаимнаго товарообмѣна.

Извѣстно, что въцѣляхъ достиженія взаимныхъ удобствъ и выгодъ всѣ цивилизованныя Государства не разъ уже, организовывались въ постоянные союзы или вступали между собою въ разнаго рода договоры и соглашенія, которыми обуславливались какія нибудь общепользныя мѣропріятія, таковы напр. всемірный почтовый союзъ, такова и международная Бернская конвенція о перевозкѣ грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ. Ясно отсюда, что если и не предъ всѣми государствами, но все же предъ группою ихъ возникаетъ



вопросъ о перевозкѣ грузовъ на морскихъ судахъ, то таковой вопросъ можетъ быть разрѣшенъ ихъ взаимнымъ соглашеніемъ и въ основу постановки дѣла, по взаимному снабженію другъ друга грузами, можетъ быть положена та или иная общепризнанная организація.

Выше мы говорили, что транспортированіе къ намъ изъ Франціи таможенныхъ грузовъ на нашихъ судахъ, проектированное нами на изложенныхъ выше основаніяхъ, представляетъ собою нѣкоторое подобіе предусмотрѣнной дѣйствующими у насъ въ настоящее время таможенными узаконеніями каботажной перевозки товаровъ.

Попытаемся же подвести подъ эту же форму перевозки, съ соответственными измѣненіями, и транспортированіе въ Россію изъ за границы на иностранныхъ судахъ товаровъ, досмотрѣнныхъ тамъ же за границею нашими таможенными.

Между разсмотрѣннымъ порядкомъ перевозки товаровъ на русскихъ судахъ и тѣмъ порядкомъ, къ разсмотрѣнію котораго мы переходимъ, существенное различіе заключается въ томъ, что на своихъ судахъ мы считали себя въ правѣ установить на все время рейса свой таможенный надзоръ, каковая мѣра, въ конечномъ результатѣ своемъ, какъ мы видѣли, способствовала избавленію этого товарнаго транспорта отъ цѣлой массы сложныхъ обязанностей и вмѣстѣ съ тѣмъ, гарантировала интересы русской казны.

Въ настоящемъ случаѣ, по отношенію къ судамъ иностранныхъ торговыхъ флотовъ, примѣненіе той же мѣры, полагаемъ, не должно имѣть мѣста, но съ другой стороны, не можетъ встрѣтиться никакихъ препятствій къ установленію слѣдующаго способа отправки таможенныхъ грузовъ на иностранныхъ судахъ, каковой порядокъ долженъ быть санкціонированъ постановленіемъ особой конвенціи, въ родѣ напр. Бернской желѣзнодорожной и принятъ всѣми союзными странами.

Пароходныя компаніи, которыя соглашаются принимать на себя перевозку грузовъ, досмотрѣнныхъ таможенными учрежденіями, дѣйствующими внѣ своей страны, дѣлаютъ объ этомъ особое заявленіе своему Правительству. На основаніи такихъ заявленій, выразившія означенное желаніе пароходныя предпріятія регистрируются и о

нихъ, а равно и о судахъ ихъ, оповѣщаются всѣ страны союза, причемъ компаніями даются обязательства въ соблюденіи всѣхъ установленныхъ по этому предмету международныхъ правилъ.

Правила же эти въ существенныхъ своихъ чертахъ могли бы заключаться въ слѣдующемъ:

Отправитель досмотрѣннаго, напр. русскою таможеню во Франціи груза, входитъ въ соглашеніе съ тѣмъ или инымъ пароходнымъ предпріятіемъ, изъ числа обязавшихся производить перевозку таможеннаго груза, и указываетъ таможенѣ, какъ это предпріятіе, такъ и пароходъ ея, на которомъ онъ желалъ бы отправить свой товаръ.

Капитанъ названнаго парохода принимаетъ отъ таможеннаго учрежденія какъ подлежащій отправкѣ товаръ, такъ и документы на него, устанавливающіе производство этому товару досмотра или оплату его пошлиною. — На обязанности передающей товары таможи лежитъ принятіе мѣръ противъ подмѣна товара въ ущербъ интересамъ фиска своей страны, а потому товарныя мѣста, по возможности, должны грузиться на иностранный пароходъ въ амбалированномъ видѣ. При невозможности-же примѣненія этого обезпеченія, качество и количество погружаемаго товара, должно быть наивозможно точнѣе опредѣлено въ сопровождающихъ товаръ документахъ, съ указаніемъ въ нихъ о причинахъ не опломбированія товаровъ.

Въ портъ назначенія капитаномъ предъявляются таможенѣ документы на такого рода товары и предоставляется въ ея распоряженіе привезенный таможенный грузъ, каковой можетъ быть подвергнутъ таможеню сличенію въ случаяхъ возникновенія сомнѣнія въ его тождествѣ съ документами или въ случаяхъ обнаруженія поврежденія товарныхъ мѣстъ.

Естественно, что эти иностранные суда, которые не сопровождаютъ въ пути таможенный чиновникъ не могутъ быть изъяты отъ исполненія необходимыхъ обрядностей по приему судна таможеню въ портъ назначенія.

Что же касается досмотра такихъ судовъ, то и въ отношеніи ихъ полагаемъ слѣдуетъ отказаться отъ этой мѣры по тѣмъ же соображеніямъ, которыя были изложены нами выше, при условіи установленія надлежащей охраны берега, для воспрепятствованія спуска



съ этихъ судовъ контрабанды.

Повторяемъ, что всѣ мѣропріятія, касающіяся морского транспорта товаровъ между союзными странами въ подробностяхъ своихъ обязательно должны быть разработаны спеціально для этого созданной конвенціею и постановленіемъ такой конвенціи должны быть предложены для всѣхъ странъ союза одинаковыя по этой части правила, не устраниющія, конечно, возможности дальнѣйшей регламентаціи дѣла въ каждой данной странѣ, сообразно съ нормами ея внутренняго законодательства. То же видимъ мы, напри- мѣръ, и въ отношеніи желѣзнодорожныхъ перевозокъ, регламентація которыхъ въ международномъ отношеніи создана была Бернскою конвенціею, что не противорѣчитъ однако существованію и самостоятельныхъ желѣзнодорожныхъ правилъ и въ Россіи, и во Франціи, и въ Англіи. Въ связи съ только что приведенными соображеніями, считаемъ нужнымъ высказать слѣдующее: собственно говоря все то, что до сихъ поръ говорилось нами о дѣятельности русскихъ таможенныхъ учрежденій за границею приурочивалось пока къ одной лишь Франціи, но было бы вполне справедливо по отношенію къ другимъ нашимъ союзникамъ, а также полезно и для насъ самихъ, не ограничиваться созданіемъ такихъ учрежденій въ одной лишь Франціи, но открыть ихъ также и въ другихъ союзныхъ съ нами странахъ, въ случаѣ, конечно, желанія и согласія послѣднихъ на эту мѣру. Вѣдь развитіе наши сношенія по товарообмѣну съ Англіей, Бельгіей, Японіей, Италіей для насъ не менѣе важно, чѣмъ развитіе ихъ съ Франціей, а потому и мѣра принимаемая нами въ отношеніи Франціи, съ одинаковою же пользою можетъ быть примѣнена нами къ любой изъ другихъ названныхъ странъ.

Въ частности мы имѣли уже случай упомянуть объ удобствахъ, которыя представило бы собою для Италіи открытіе въ нѣкоторыхъ пунктахъ этой страны русскихъ таможенныхъ учрежденій. Позвоительно высказать предположеніе, что подобнаго рода условія могутъ встрѣтиться и въ другой странѣ, даже быть можетъ не союзною съ нами, а нейтральною, при чемъ осуществленіе тамъ упоминаемой мѣры окажется одинаково выгодно и для нея и для Россіи. Что касается, послѣдней то не надо забывать главныхъ задачъ нашихъ

освобожденія отъ нѣмецкой зависимости, стремленія избавиться отъ проникновенія на русскій рынокъ нѣмецкихъ товаровъ, а слѣдовательно и необходимости контроля за неводвореніемъ къ намъ этихъ товаровъ скрытно чрезъ нейтральныя страны. Въ послѣднемъ именно отношеніи и могутъ оказаться полезными агенты нашихъ таможенныхъ учрежденій въ нейтральныхъ странахъ, могущіе обнаружить и предотвратить попытки къ водворенію изъ нейтральной страны нѣмецкихъ товаровъ, подъ видомъ произведеній этой страны

Какъ бы широко однако ни ставили мы дѣло организаціи нашихъ таможенныхъ пунктовъ за границею, нельзя обольщаться надеждою, что одною лишь организаціею такого рода учреждений, призванныхъ выполнять надъ экспортируемыми въ Россію товарами русскія таможенные обрядности, да еще отчасти содѣйствовать ихъ транспортированію въ Россію, можетъ быть достигнуто желательное для насъ и для союзниковъ нашихъ оживленіе товарообмѣна.

Несомнѣнно, что интересы внѣшней торговли должны быть обслужены шире и наше содѣйствіе къ обезпеченію ихъ должно быть болѣе разностороннимъ.

Обращаясь къ разсмотрѣнію существующаго въ настоящее время положенія дѣла, именно по обезпеченію интересовъ внѣшней торговли, мы видимъ, что во всѣхъ цивилизованныхъ странахъ міра общепризнанными представителями и защитниками торговыхъ интересовъ своей страны являютя консулы. Однако слѣдуетъ замѣтить что по мѣрѣ того, какъ съ теченіемъ времени усложнялись вообще жизненные отношенія, а въ частности, и въ особенности, отношенія по торговому обороту, лежавшія предъ консулами задачи по обслуживанію торговыхъ интересовъ отечества также становились все сложнѣе и дѣлались для нихъ все менѣе и менѣе по силамъ.

Этому способствовало въ значительной мѣрѣ и огромное разнообразіе лежащихъ на консулахъ различныхъ обязанностей.

Въ частности нашъ русскій консулъ, какъ выясняется, даже при поверхностномъ ознакомленіи съ существующимъ консульскимъ уставомъ, является чиновникомъ, вѣдающимъ дѣла паспортныя, акты граж-



данскаго состоянія, дѣла нотаріальнаго характера; онъ обязанъ сложною статистическою отчетностью предъ разными русскими вѣдомствами; наконецъ, тотъ же Консуль, до нѣкоторой степени является и дипломатическимъ агентомъ.

Въ какомъ же положеніи оказывается онъ поставленнымъ по отношенію къ первой своей и главной задачѣ представительства торговыхъ интересовъ отечества.

Да, разумѣется, въ самомъ печальномъ:

Отъ служенія этимъ интересамъ консуль оказывается на столько отдаленнымъ, что вся его дѣятельность въ этомъ отношеніи практически совершенно ничтожна и сводится лишь къ тому, что онъ выполняетъ рядъ лежащихъ на немъ обязанностей чисто формальнаго свойства.

Обычно, лица торговаго класса даже уклоняются отъ обращенія въ консульства по своимъ дѣламъ, привыкнувъ къ сознанію, что не найдутъ тамъ нужнаго содѣйствія ихъ интересамъ. Слѣдуетъ отмѣтить еще что всякое обращеніе въ консульство, связанное съ какимъ либо, хотя бы самымъ незначительнымъ, канцелярскимъ дѣлопроизводствомъ, должно оплачиваться по установленной и при томъ довольно высокой таксѣ.

Но всему тому, большинство консульскаго состава мало знакомо съ вопросами товарообмѣна и съ дѣломъ товаровѣдѣнія, а послѣднее обстоятельство, между прочимъ, лишаетъ ихъ возможности быть полезными въ настоящее время въ смыслѣ огражденія русской территоріи отъ возможности проникновенія къ намъ нѣмецкихъ товаровъ подъ видомъ произведеній нейтральныхъ странъ.

Незнакомство консуловъ съ товаровѣдѣніемъ и съ духомъ русскаго таможеннаго законодательства, влечетъ иногда за собою положительно курьезные случаи, къ области каковыхъ можетъ быть отнесенъ и слѣдующій: по введеніи во время настоящей войны правилъ о доказательствахъ страны происхожденія товаровъ, въ цѣляхъ удостовѣренія, что ввозимые предметы не произведенія враждебныхъ странъ и потому подлежатъ оплатѣ пониженной, конвенціонною, пошлиною, одинъ изъ консуловъ выдалъ удостовѣреніе

что слѣдовавшіе въ Россію чрезъ Швейцарію выдѣланные мѣха "русскаго происхожденія"; при досмотрѣ же этого товара въ одной изъ таможенъ, при товарѣ обнаруженъ былъ этикетъ, съ обозначеніемъ города Лейпцига, служившаго всегда, какъ извѣстно, главнымъ мѣстомъ для выдѣлки вывозимыхъ туда изъ Россіи не выдѣланныхъ мѣховъ.

Консулъ былъ правъ въ данномъ случаѣ, въ томъ лишь отношеніи что товаръ дѣйствительно въ свое время былъ вывезенъ изъ Россіи, но удостовѣреніе русскаго происхожденія этого товара послѣ произведенной въ Германіи выдѣлки его уже никакъ не могло имѣть мѣста, такъ какъ, по русскимъ таможеннымъ законоположеніямъ данный товаръ долженъ былъ разсматриваться обязательно, въ качествѣ произведенія промышленности Германіи.

Не мѣшаетъ замѣтить, что вообще вопросъ объ истинной странѣ происхожденія многихъ товаровъ изъ числа ввозимыхъ въ настоящее время въ Россію, подъ видомъ произведеній нейтральныхъ странъ, составляетъ для таможеннаго вѣдомства загадку, и является секретомъ, которымъ владѣютъ вполне одни лишь оперирующія при таможенныхъ экспедиторскія фирмы, несомнѣнно отлично знающія не только отправителя, но и производителя выписаннаго ими товара.

Но само собою разумѣется, что эти фирмы, имѣющія привычный заработокъ отъ нѣмецкаго импорта не находятъ интереса для отказа отъ секретовъ такого рода даже въ переживаемое нами время, когда каждый живущій въ Россіи, повидимому, долженъ былъ бы сознать необходимость поступиться кое чѣмъ изъ своихъ личныхъ благъ ради общегосударственнаго и національнаго дѣла.

Возвращаясь послѣ допущеннаго нами невольнаго отступленія, снова къ вопросу о дѣятельности нашихъ консуловъ, нельзя не признать, что даже и то небольшое, что сказано нами по этому поводу, довольно наглядно иллюстрируетъ несоотвѣтствіе кадровъ нашего консульскаго состава тѣмъ требованіямъ, которыя могутъ быть предъявлены консуламъ, какъ дѣятелямъ, помогающимъ торговому сближенію между странами и пекущимся объ интересахъ отече-



ственной торговли.

Напомнимъ, что союзники наши прямо указывали на желательность увеличенія численнаго состава консуловъ, а по поводу возбужденія этого вопроса, возникаетъ предположеніе слѣдующаго свойства.

Не окажутся ли подходящими сотрудниками для нашихъ консуловъ чины таможенныхъ учрежденій, пріобрѣвшіе достаточныя познанія въ товаровѣдѣніи и въ дѣлѣ распознаванія происхожденія товаровъ, да и, вообще, свѣдущіе въ русскомъ торговомъ и таможенномъ законодательствѣ, съ разнообразными отраслями котораго они приходятъ въ близкое соприкосновеніе въ повседневной своей служебной дѣятельности.

Если планъ открытія русскихъ таможенныхъ учрежденій за границую будетъ осуществленъ на широкихъ началахъ, то немаловажную пользу могло бы принести открытіе такихъ учрежденій во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ существуютъ наши консульства, то есть въ мѣстахъ съ большимъ торговымъ значеніемъ и, во всякомъ случаѣ въ портовыхъ и другихъ городахъ, служащихъ главными пунктами экспорта въ Россію.

Выше было уже мимоходомъ упомянуто о возможности учрежденія при русскихъ заграничныхъ таможенныхъ комиссіонныхъ и экспедиторскихъ бюро. Такія бюро могли бы принимать порученія отъ иностранныхъ экспортеровъ за особое, конечно, комиссіонное вознагражденіе по установленной таксѣ, по отправкѣ товаровъ въ Россію, какъ морскимъ такъ и сухимъ путемъ, а равнымъ образомъ по совершенію надъ предназначенными къ экспорту товарами таможенныхъ обрядностей.

Дѣятельность проектируемыхъ бюро могла бы быть поставлена на тѣхъ же приблизительно основаніяхъ, на какихъ нынѣ дѣйствуютъ при русскихъ таможенныхъ агентства казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Личный составъ бюро организовался бы изъ чиновъ русскаго таможеннаго вѣдомства и считался бы въ составѣ такового. Выполненіе же такимъ бюро описаннаго рода комиссіонныхъ обязанностей, въ чемъ можетъ встрѣтиться надобность для лицъ торговаго

класса, устраняло бы возникновение частных экспедиторских предприятий, нежелательных посредников при создающемся на новых началах товарообмѣнѣ.

Такимъ образомъ и эта добавочная организація служила бы цѣлямъ облегченія взаимныхъ торговыхъ сношеній между странами, при чемъ возможно и дальнѣйшее расширеніе функцій упоминаемаго бюро, напр. въ прямыхъ интересахъ нашего русскаго экспорта созданіе за границею спеціальной торговой агентуры, такая агентура можетъ быть возложена именно на чиновъ этого бюро.

Далѣе, условія экспорта вызываютъ часто необходимость въ производствѣ экспертизы вывезенныхъ изъ Россіи товаровъ на мѣстѣ полученія ихъ за границу; такой экспертъ можетъ находиться въ составѣ этихъ же самыхъ бюро. Наконецъ, въ особо важныхъ спорахъ, возникающихъ за границею по поводу экспортированныхъ туда товаровъ, является необходимость въ созданіи спеціальныхъ арбитражныхъ комиссій, и въ этомъ случаѣ члены такой комиссіи могутъ вербоваться изъ состава означенныхъ бюро.

Однимъ словомъ, чѣмъ шире будетъ организовано содѣйствіе международному товарообмѣну тѣмъ легче и скорѣе будетъ достигнута желанная цѣль экономическаго объединенія союзниковъ, и тѣмъ вѣрнѣе обеспеченъ будетъ имъ успѣхъ въ борьбѣ съ Германскою коалиціею.

На этомъ можно и закончить разсмотрѣніе предполагаемой дѣятельности русскихъ таможенныхъ учрежденій за границею и перейти теперь къ организаціи таможеннаго надзора въ Россіи въ настоящемъ его видѣ, въ каковомъ онъ существуетъ по силѣ дѣйствующихъ законовъ, изложенныхъ въ уставѣ таможенномъ.

ТАМОЖЕННЫЙ  
НАДЗОРЪ ВЪ  
РОССІИ.

Въ задачу нашу не входитъ, конечно, постатейное разсмотрѣніе всѣхъ таможенныхъ узаконеній, но мы имѣемъ въ виду, рассматривая тотъ или иной изъ отдѣловъ таможеннаго устава, останавливаться на тѣхъ лишь узаконеніяхъ, измѣненія коихъ вызываются настоятельною необходимостью въ цѣляхъ созданія условій, благопріятствующихъ облегченію нашего товарообмѣна съ другими странами.

Одинъ изъ первыхъ отдѣловъ таможеннаго устава посвященъ привозу иностранныхъ товаровъ моремъ, а такъ какъ морской при-



возъ въ настоящее время имѣеть для Россіи особенно важное значеніе, о чемъ мы не разъ уже имѣли случаи упоминать выше, мы и начнемъ именно съ разсмотрѣнія этого отдѣла.

Существующія таможенныя законоположенія предусматриваютъ: 1/приходъ судовъ изъ за границы и пріемъ ихъ таможеннымъ надзоромъ, 2/принятіе къ производству таможенныхъ грузовыхъ документовъ по морскому привозу, 3/перегрузку и выгрузку судовъ, 4/пріемъ грузовъ и багажныхъ мѣстъ таможеню, 5/выгрузку судовъ въ мѣстахъ гдѣ не имѣется таможенныхъ учрежденій и пріемъ таможеню спасенныхъ и выброшенныхъ на берегъ моря предметовъ, 6/отходъ судовъ изъ порта послѣ выгрузки, 7/заходъ судовъ въ портъ по необходимости и 8/привозъ шкиперами и матросами вещей для продажи.

Кромѣ перечисленныхъ отдѣловъ къ морскому же привозу относится и особая глава, трактующая о военныхъ судахъ, судахъ яхтъ-клубовъ и морскихъ призахъ, каковая глава, собственно говоря, не имѣеть близкаго соприкосновенія съ дѣломъ торговаго морского привоза.

Указанные нами отдѣлы прежде всего устанавливають, что судамъ, приходящимъ изъ за границы въ русскіе порты, производится таможеннымъ надзоромъ пріемъ, состоящій въ томъ, что шкиперъ судна вручаетъ прибывающему на это судно чину таможеннаго надзора особое письменное показаніе съ приложеніемъ ряда документовъ.

По этому поводу слѣдуетъ сказать, что данная мѣра, какъ служащая цѣли какъ бы регистраціи всѣхъ, прибывающихъ судовъ, принципиальныхъ возраженій не вызываетъ, но должны быть сдѣланы нѣкоторыя исключенія изъ области ея дѣйствій, въ отношеніи русскихъ судовъ, прибывающихъ изъ за границы съ иностранными грузами, въ сопровожденіи чина русской заграничной таможни, проекты дѣятельности каковыхъ учрежденій были разсмотрѣны нами въ предъидущемъ отдѣлѣ.

Не повторяя здѣсь мотивовъ для такого рода изъятія, скажемъ лишь, что при осуществленіи предполагаемаго способа перевозки изъ за границы на русскихъ судахъ, въ сопровожденіи таможеннаго чиновника, товаровъ, досмотрѣнныхъ нашими заграничными таможнями,

въ подлежащихъ статьяхъ таможеннаго устава, а именно I40 и I41, должны быть сдѣланы оговорки, что пріемъ судовъ въ установленномъ порядкѣ не примѣняется къ судамъ означенной категоріи, статья же I42 должна быть дополнена ссылкой на то, что шкиперское показаніе и подлежащіе документы съ такого судна передаются мѣстному таможенному надзору, сопровождающимъ это судно таможеннымъ чиновникомъ.

Статья I43 устава въ числѣ документовъ, подлежащихъ представленію шкиперомъ таможенному надзору, упоминаетъ мѣрительное свидѣтельство, то есть удостовѣреніе о произведенномъ обмѣрѣ объема судна, для исчисленія причитающихся съ него ко взысканію корабельныхъ сборовъ. Считаясь съ необходимостью этой мѣры, возможность обременія <sup>не</sup> коею интересовъ судоходства парализуется отчасти существующими между всѣми почти Государствами конвенціями о взаимномъ признаніи мѣрительныхъ свидѣтельствъ, въ виду чего прибѣгать къ измѣренію судна приходится неособенно часто, необходимо все же остановиться на слѣдующемъ соображеніи: для того чтобы дѣятельность таможеннаго надзора не оказывалась стѣснительною для тѣхъ, кто приходитъ съ нею въ соприкосновеніе, нужно, между прочимъ, отнять отъ этой дѣятельности все излишнее, являющееся бременемъ для самой этой дѣятельности. А такую именно функцію, совершенно излишнюю и обременительную для таможеннаго вѣдомства представляетъ собою возложенное по-~~чему~~ то на таможенію измѣреніе судовъ.

Дѣло это чисто техническаго свойства, спеціалисты же техники встрѣчаются на службѣ въ таможенномъ вѣдомствѣ далеко не въ изобиліи и несутъ всегда сложныя и отвѣтственныя обязанности экспертовъ по досмотру товаровъ, требующихъ производства механической экспертизы, почему эти лица и не могутъ быть заняты обязанностями по измѣренію судовъ. Самымъ уставомъ таможеннымъ измѣреніе судовъ возложено на помощниковъ корабельнаго смотрителя, для которыхъ, какъ не спеціалистовъ, оно является дѣломъ сложнымъ, а потому самому сопряженнымъ съ неизбѣжнымъ замедленіемъ, не выгодно отражающимся на судохозяинѣ.

Означеннаго рода неудобства особенно даютъ себя знать въ



учрежденійхъ съ небольшимъ личнымъ составомъ, гдѣ иногда совершенно нѣтъ лица, знакомаго съ этимъ дѣломъ, почему въ таможенномъ вѣдомствѣ практиковалась иногда мѣра командированія нѣкоторыхъ чиновниковъ, знакомыхъ съ дѣломъ измѣренія судовъ, для обученія этому дѣлу чиновъ болѣе мелкихъ учреждений.

На нашъ взглядъ вполне цѣлесообразно было бы совершенно изъять эту функцію изъ вѣдѣнія таможенъ, передавъ ее въ руки портового вѣдомства, въ составѣ учреждений коего всегда имѣются техники и даже корабельные инженеры, хорошо знакомые съ вопросами судостроенія, для которыхъ производство измѣренія не можетъ представить никакихъ особыхъ трудностей.

Статья 152 устава устанавливаетъ производство таможеннымъ надзоромъ подробнаго осмотра судна. Статьи же 152, 153, 154, 155, 156, 157 и 160, въ развитіе этого общаго положенія опредѣляютъ различныя ограничительныя мѣры, кои должны быть принимаемы въ отношеніи судна по предотвращенію водворенія съ него на берегъ контрабанды.

Поэтому поводу, ссылаясь на то, что говорилось при разсмотрѣніи транспортированія къ намъ изъ за границы, досмотрѣнныхъ нашими заграничными таможами товаровъ, повторимъ здѣсь, что намъ представляется вполне возможнымъ отказаться какъ отъ осмотра или вѣрнѣе сказать, отъ полицейскаго обыска судна, такъ и отъ установленія на самомъ суднѣ во время стоянки его въ порту всѣхъ нынѣ существующихъ ограничительныхъ мѣръ, крайне стѣснительныхъ для судового персонала.

Въ самомъ дѣлѣ, въ настоящее время учитывается и ограничивается даже количество привезенной на суднѣ провизіи, при чемъ все, превышающее по мнѣнію таможеннаго надзора норму для потребленія, опечатывается. Неужели же не принимается въ соображеніе при этомъ и такое напр. обстоятельство, что предоставленная для потребленія провизія можетъ оказаться испорченною и не годною для пищи, замѣна же ея изъ опечатаннаго запаса сопряжена съ большими формальностями. Бываетъ часто и наоборотъ, что портятся безъ всякой пользы опечатанные продукты.

Думается, что въ видѣ общаго правила можно было бы признать, что нахожденіе на суднѣ и потребленіе тамъ всякихъ иностранныхъ продуктовъ можетъ допускаться совершенно свободно, а все вниманіе таможеннаго надзора должно быть сосредоточено на установленіи такой охраны береговой линіи, при которой сведена была <sup>бы</sup> до минимума опасность водворенія съ судовъ на берегъ контрабанды.

Такое измѣненіе въ мѣропріятіяхъ избавило бы команды иностранныхъ и русскихъ пароходовъ, приходящихъ въ русскіе порты съ иностранными товарами, отъ всѣхъ тѣхъ неудобствъ, которыя онѣ претерпѣваютъ теперь при выполненіи таможеннымъ надзоромъ упомянутыхъ нами мѣръ ограничительно - предупредительнаго свойства.

Однимъ словомъ, по нашему мнѣнію, всѣ упомянутыя выше статьи устава, предписывающія такого рода ограниченія подлежатъ отмѣнѣ.

Изъ всѣхъ остальныхъ статей таможеннаго устава по отдѣлу морского привоза слѣдуетъ выдѣлить одну лишь статью 192, какъ содержащую постановленіе о вторичномъ осмотрѣ судна послѣ выгрузки его, и подлежащую отмѣнѣ въ виду тѣхъ же соображеній, которыя были приведены при разсмотрѣніи статьи 152, - всѣ же другія статьи этого устава возраженій не вызываютъ.

Въ развитіе законоположеній, содержащихся въ уставѣ таможенномъ по отношенію къ морскому привозу, издана была въ 1903 году утвержденная г. Министромъ Финансовъ общая Инструкція таможнямъ по морскому привозу. Въ инструкціи этой подробно предусмѣтрѣны всѣ тѣ таможенныя обрядности, которыя должны быть выполнены, на основаніи постановленій, содержащихся въ соотвѣтственныхъ статьяхъ таможеннаго устава. Естественно, что разъ проектируется измѣненіе основныхъ законоположеній, касающихся морского привоза то и инструкція по примѣненію этихъ законоположеній должна быть также измѣнена.

Именно должны быть частью видоизмѣнены, частью же совершенно отмѣнены правила, изложенныя въ § I, примѣчаніи къ § 9, а также въ § § 17, 25, 28 и 29 означенной инструкціи, касающіяся приема



судовъ, порядка поступленія <sup>съ</sup>судовой провизіей, а также порядка охраны судовъ и судовыхъ помѣщеній.

Однако морской привозъ регулируется не только постановленіями, содержащимися въ таможенномъ уставѣ, но также и въ уставѣ торговомъ. И выше отмѣченное нами, какъ подлежащее изъятію изъ компетенціи таможенъ производство измѣренія судовъ, основывается, собственно, не <sup>на</sup>таможенномъ, а на торговомъ уставѣ. При этомъ уставъ торговый, помимо указанной обязанности, возлагаетъ на таможенное вѣдомство и многое другое, касающееся торговаго судоходства, что также, какъ и измѣреніе судовъ, является для таможни совершенно излишнимъ, не ~~нужнымъ~~ обремененіемъ, не имѣя непосредственной связи съ чисто таможенными функціями, и все это съ успѣхомъ можетъ быть выполняемо учрежденіями портоваго вѣдомства.

Про затруднительность измѣренія судовъ чинами таможни уже говорилось, но надо упомянуть еще, что торговый уставъ предусматриваетъ и такіе случаи, когда послѣ произведеннаго судну измѣренія, оно подвергается перестройкѣ или передѣлкамъ. Учитываніе этихъ измѣненій въ смыслѣ опредѣленія вліянія ихъ на вмѣстимость судна, нынѣ также относится къ обязанностямъ таможни.

Таможни же согласно уставу торговому, ведутъ корабельные списки торговымъ судамъ. Онѣ же вѣдаютъ выдачу патентовъ на плаваніе подъ русскимъ флагомъ; даже частныя сдѣлки по продажѣ и переходу судовъ отъ одного владѣльца къ другому должны происходить съ вѣдома и при участіи таможни. Выполняя такимъ образомъ дѣлопроизводство по самымъ разнообразнымъ случаямъ, касающимся торговаго судоходства и регистраціи судовъ, со всякими происходящими въ ихъ положеніи измѣненіями, съ таможни, сверхъ того обязываются отчетностью по этой части, предъ чужимъ для нихъ Министерствомъ Торговли и Промышленности, въ вѣдомствѣ коего состоятъ портовые учрежденія.

Кому же, какъ не этимъ послѣднимъ учрежденіемъ, казалось бы, слѣдовало заниматься выполненіемъ всѣхъ тѣхъ функцій, которыя только что перечислены нами.

Въ видѣ отдѣльныхъ исключеній, впрочемъ, и теперь нѣкоторыя обязанности указаннаго рода выполняются портовымъ вѣдомствомъ, напр. согласно примѣчанію къ статьѣ II6 Уст. Торг. въ русскихъ портахъ Тихаго Океана измѣреніе вмѣстимости судовъ производится портовымъ начальствомъ; точно также, согласно статьи I25 того же устава, внесеніе судовъ въ корабельный списокъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ таможенъ, вѣдаетъ портовое начальство. Остается, стало быть, всѣ такого рода исключенія, превратить въ общее правило, чтобы съ одной стороны положить конецъ той аномаліи, при которой таможи занимаются дѣлопроизводствомъ, имъ совершенно чуждымъ, снабжаются для этого дѣлопроизводства нужными книгами и бланками изъ чужого вѣдомства, передъ этимъ же вѣдомствомъ обязаны отчетностью и его же имѣютъ въ качествѣ высшей инстанціи для рѣшеній по дѣламъ этой категоріи; съ другой стороны, избавивъ таможню отъ излишняго <sup>не</sup>обременія несвойственными ей обязанностями предоставить ей болѣе благопріятныя условія для выполнения специфическихъ таможенныхъ функцій, чѣмъ можетъ быть устранена отчасти та излишняя медленность и волокита въ таможенномъ дѣлопроизводствѣ, на которыя ссылаются наши союзники.

Слѣдующимъ ближайшимъ отдѣломъ устава таможеннаго будетъ отдѣлъ о привозѣ иностранныхъ товаровъ, по желѣзнымъ дорогамъ /главы устава четвертая, ст. ст. 230-262/. Отдѣлъ этотъ подразделяется слѣдующимъ образомъ: I/o приемъ поѣздовъ, 2/o таможенныхъ грузовыхъ документахъ по желѣзнодорожному привозу, 3/o выгрузкѣ грузовъ и багажныхъ мѣстъ и 4/o приемъ грузовъ и багажныхъ мѣстъ таможнями.

Въ тѣсной связи съ упомянутымъ отдѣломъ стоитъ и отдѣлъ устава "о перевозкѣ грузовъ и багажныхъ мѣстъ изъ одной таможенъ въ другія и изъ пограничнаго раіона въ прочія мѣстности Имперіи" /глава 7-ая, отдѣленіе I и II/.

Въ развитіе узаконеній о перевозкѣ грузовъ внутри Имперіи издана и примѣняется таможнями общая инструкція по желѣзнодорожному привозу иностранныхъ товаровъ, утвержденная Министромъ Финансовъ, 9 сентября 1904 года.



Что же касается перевозки грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ въ предѣлахъ различныхъ странъ, то въ основу положенія о таковой перевозкѣ положены постановленія международной конвенціи о перевозкѣ грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ, заключенной на конференціи въ Бернѣ, въ 1890 году.

По поводу всѣхъ перечисленныхъ нами узаконеній, правилъ и конвенціонныхъ соглашеній, при настоящихъ условіяхъ, не представляется основаній для того, чтобы высказаться за желательность тѣхъ или иныхъ измѣненій по отдѣльнымъ пунктамъ этой области таможеннаго дѣла.

Здѣсь напрашивается вопросъ болѣе общаго характера на которомъ и слѣдуетъ на нѣкоторое время остановиться.

Дѣло въ томъ, что наибольшее число нашихъ таможенныхъ учреждений, состоящихъ при желѣзнодорожныхъ станціяхъ приходилось до настоящей войны на нашу западную границу, то есть главнымъ образомъ на границу съ Германіей и Австро-Венгріей. Слѣдуетъ еще вспомнить при этомъ, что когда мы говорили о нѣмецкомъ засиліи, мы упоминали о томъ, что Германія, заинтересованная въ наилучшей постановкѣ своего къ намъ экспорта, сумѣла оказать вліяніе даже на дислокацію нашихъ таможенныхъ учреждений. Заботясь о развитіи своей приграничной желѣзнодорожной сѣти, главнымъ образомъ, конечно, въ цѣляхъ стратегическихъ, Германія захотѣла использовать въ своихъ цѣляхъ и нашъ русскій приграничный районъ. Для этого ей оказалось нужнымъ искусственно вызвать въ немъ торговую и промышленную дѣятельность, а это, въ свою очередь, обусловилось тѣмъ, что по настояніямъ Германіи, согласно ея торговымъ договорамъ съ нами, и главнымъ образомъ послѣднему, заключенному въ 1894 году, сѣть русскихъ таможенъ по границѣ съ Германіею была увеличена до чрезвычайности; масса мелкихъ таможенныхъ пунктовъ превратились въ полноправные по пропуску товаровъ, Таможни и въ полосѣ на всемъ протяженіи Русско-Германской границы возникла кипучая дѣятельность, связанная съ полученіемъ и очисткою пошлинами Германскихъ товаровъ. Такія таможни, какъ Вержболовская, Граевская, Щипіорнская, Александровская и другія, стали давать многомиліонныя поступленія пошлиннаго сбора.

Въ этихъ пунктахъ при содѣйствіи экспедиторскихъ фирмъ, явившихся монополистами по части импорта въ Россію Германскихъ товаровъ, сосредоточились полученіе и очистка пошлиною товаровъ чуть ли <sup>не</sup> для всего пространства Европейской и Азіатской Россіи.

Въ связи и развитіемъ въ приграничной полосѣ коммиссіонной экспедиторской дѣятельности, созданной главнымъ образомъ, самими же нѣмцами на нѣмецкіе капиталы и кредитъ, въ приграничной полосѣ, тѣ же нѣмцы основали рядъ фабрикъ, которыя и занялись изготовленіемъ издѣлій изъ нѣмецкихъ полуфабрикатовъ, для избѣжанія высокаго пошлиннаго обложенія такого рода издѣлій по русскому таможенному тарифу.

Такимъ образомъ водвореніе къ намъ товаровъ по западной сухопутной границѣ вызвало оживленіе коммерческой дѣятельности непосредственно на самой границѣ. Что, само собою, не соответствовало интересамъ страны. Такъ какъ, во первыхъ, находили себѣ заработокъ и пропитаніе у дѣла связаннаго съ товарообмѣномъ чуть ли не исключительно сами же нѣмцы, безъ труда переехавшія къ намъ изъ за границы, а, во вторыхъ, отъ развившейся въ нашей пограничной полосѣ торговой дѣятельности выигрывала прилегающая къ этому району приграничная полоса. Настоящіе же пріобрѣтатели нѣмецкихъ товаровъ - русское купечество, разсѣянное по всей необъятной странѣ, оказалось всецѣло въ рукахъ экспедиторовъ и географически и по существу весьма далеко отъ товара.

Поэтому, собственно коснувшись вопроса о желѣзнодорожномъ привозѣ къ намъ изъ за границы товаровъ, нельзя не высказать пожеланія общаго характера, что въ будущемъ этотъ привозъ долженъ быть поставленъ такъ, чтобы на самой границѣ существовали лишь пункты для пріема и выпуска поѣздовъ и перегрузки товаровъ для дальнѣйшаго направленія внутрь Имперіи, къ внутреннимъ таможеннымъ.

Въ послѣднихъ и должно быть сосредоточено какъ полученіе такъ и очистка пошлиною товаровъ по каждой таможнѣ, для при -



легающаго къ ней района. Возможно, что число внутренних таможенъ понадобилось бы и увеличить при этомъ, за счетъ упразд-  
няемыхъ пограничныхъ таможенъ.

Какъ однако соорганизуется къ намъ желѣзнодорожный при-  
возъ товаровъ по окончаніи войны пока конечно, неизвѣстно. Пе-  
начально было бы думать, что мы по прежнему окажемся въ этомъ от-  
ношеніи во власти нѣмцевъ. Питая же увѣренность въ торжество  
правды и въ достиженіи союзниками побѣды надъ врагами, нельзя  
не учитывать и результатовъ такой побѣды въ смыслѣ извлеченія  
изъ нея тѣхъ или иныхъ реальныхъ выгодъ государственнаго зна-  
ченія.

Въ самомъ дѣлѣ, сейчасъ мы видимъ на сколько важно было бы  
для насъ создать возможность полученія товаровъ изъ дружествен-  
ныхъ странъ желѣзнодорожнымъ путемъ, а на пути этомъ лежатъ тер-  
риторіи враждебныхъ державъ. Не возможно развѣ предположеніе о  
томъ, чтобы тѣмъ или другимъ пунктомъ мирнаго договора обуслов-  
лено было право курсированія чрезъ территорію побѣжденнаго вра-  
га желѣзнодорожнаго сообщенія.

Исторія недавняго времени даетъ примѣръ даже и болѣе ради-  
кальнаго разрѣшенія подобнаго рода вопросовъ, а именно, Китай-  
ская восточная желѣзная дорога была проведена Россією по Ки-  
тайской территоріи на выговоренной полосѣ отчужденія, приоб-  
рѣвшей какъ бы экстерриторіальность по отношенію къ Китаю.

Если тѣмъ или другимъ способомъ окажется возможнымъ послѣ  
настоящей войны, установленія прямого желѣзнодорожнаго товаро-  
обмѣна между дружественными державами, то, учитывая все сказан-  
ное нами выше объ учрежденіи русскихъ таможенъ за границею, по  
отношенію къ такого рода перевозкамъ, осталось бы лишь примѣнить  
правила существующія нынѣ по перевозкѣ грузовъ изъ однихъ тамо-  
женъ въ другія.

Слѣдуетъ лишь оговориться при этомъ, что по отношенію къ  
перевозимому пассажирскому багажу, подлежащему къ досмотру въ  
таможняхъ назначенія, безусловно должны быть примѣнены облегче-  
нія, о которыхъ мы упомянемъ, когда будемъ говорить о пропускѣ  
пассажировъ.

ДОСМОТРЪ      Покончивъ съ разсмотрѣніемъ вопроса о привозѣ товаровъ  
ТОВАРОВЪ. къ русскимъ таможеннымъ учрежденіямъ, мы подходимъ теперь къ  
центральному по важности отдѣлу всего таможенного устава, имен-  
но къ отдѣлу о досмотрѣ товаровъ.

Первыми основными положеніями въ этомъ отдѣлѣ устава та-  
моженного являются слѣдующія положенія: I/Ст. 358 "товары под -  
вергаются таможенному досмотру для опредѣленія ихъ количества и  
качества" и 2/ст. 359 "досмотръ товаровъ производится на основа-  
ніи: а/фактуръ или спецификацій, б/объявленій, в/грузовыхъ доку-  
ментовъ и г/словесныхъ заявленій".

Что касается перваго способа досмотра, то таковой помимо  
статей устава 365-372, регулируется изданными въ 1904 году спе-  
ціальными "правилами о приѣмѣ въ таможенныхъ фактуръ и специфи-  
кацій для производства по нимъ досмотра иностранныхъ товаровъ",  
при чемъ согласно правиламъ, примѣненіе этого способа досмотра  
товаровъ допущено лишь въ пяти таможенныхъ - Московской, Петро -  
градской, Одесской, Рижской и Ревельской. Уже одно это ограниче-  
ніе показываетъ, что досмотръ товаровъ по фактурамъ и специфи-  
каціямъ не примѣняется въ видѣ общаго правила.

Кромѣ того, указанныя нами выше статьи устава таможенного,  
опредѣляющія порядокъ досмотра по фактурамъ выставляютъ цѣлый  
рядъ требованій въ отношеніи содержанія и формы этого рода до-  
кументовъ, исполненіе же этихъ требованій часто не во власти  
товарополучателя, который не можетъ безъ затраты значительнаго  
количества времени на переписку съ товаротправителемъ достиг-  
нуть напр. дополненія фактуры какимъ либо свѣдѣніемъ, случайно  
непомѣщеннымъ въ ней составителемъ таковой, иногда препятстві-  
емъ для представленія фактуры можетъ оказаться отсутствіе въ  
распоряженіи товарохранителя перевода фактуры, требуемаго статью  
372 устава, далѣе отъ предъявленія фактуры для досмотра това-  
ровъ можетъ удерживать купца неувѣренность въ томъ, что факту-  
ра содержитъ достаточныя, съ точки зрѣнія таможенныхъ законопо-  
ложеній, данныя о качествѣ и количествѣ товаровъ, такъ какъ не  
соотвѣтствіе таковыхъ данныхъ съ тѣмъ, что окажется по досмотру,  
влечетъ за собою наложеніе штрафныхъ денежныхъ взысканій.



Есть и иные мотивы, совершенно особаго свойства, обусловливающие собою слабое развитіе порядка досмотра по фактурамъ. Мотивы эти имѣются, главнымъ образомъ, у профессионаловъ экспедиторовъ, которые предпочитаютъ всегда оперировать съ объявленіями, не выпуская изъ своихъ рукъ и дѣлая профессиональнымъ секретомъ всякаго рода подлинныя документы отправителей на предъявляемые ими къ досмотру товары.

Способу досмотра товаровъ по грузовымъ документамъ/ст.ст. 385-390/уставомъ таможеннымъ приданъ такъ же, какъ и въ раз-смотрѣнномъ нами случаѣ, характеръ какъ бы исключенія, а именно: по грузовымъ документамъ разрѣшено производить досмотръ низкопошлинныхъ товаровъ, поименованныхъ въ особомъ, утверждаемомъ Министромъ Финансовъ списокѣ. Далѣе, досмотръ по словеснымъ заявленіямъ /ст. 391/представляетъ собою льготу и допускается въ слѣдующихъ случаяхъ: 1/для товаровъ, необложенныхъ по тарифу пошлиною и привозимыхъ по грунтовымъ дорогамъ и рѣчнымъ путямъ сообщенія, 2/для товаровъ привозимыхъ русскими подданными по тѣмъ же дорогамъ и путямъ сообщенія, на сумму пошлины до 15 руб. на одно лицо, 3/для предметовъ, привозимыхъ лицами, принадлежащими къ составу экипажей русскихъ купеческихъ судовъ, на сумму пошлины также не свыше 15 р. на одно лицо, 4/для товаровъ, привозимыхъ жителями Архангельской губерніи къ портамъ Бѣлаго моря, 5/для предметовъ продовольствія при лицахъ слѣдующихъ изъ за границы, для собственнаго употребленія на сумму пошлины до 4 р. 50 к. и 6/для пассажирскаго багажа и предметовъ, привозимыхъ отдѣльно отъ пассажировъ въ особыхъ помѣщеніяхъ.

Единственнымъ способомъ досмотра, примѣняемымъ во всѣхъ русскихъ таможенныхъ учрежденіяхъ ко всѣмъ товарамъ, за выше приведенными исключеніями, а также, за исключеніемъ почтовыхъ посылокъ, является досмотръ по объявленіямъ, о коихъ говорится въ ст.ст. 373-384 устава и въ главѣ III общей досмотровой Инструкціи 1904 года, § § 35-49.

Документъ этого рода долженъ излагаться торгующими при таможняхъ въ строго опредѣленной формѣ и даже на особо установленныхъ для этого бланкахъ. Объявленіе должно содержать въ себѣ

цѣлый рядъ опредѣленныхъ указаній, а именно статью 373 устава таможеннаго предусмѣтрѣно десять категорій этихъ указаній. Въ числѣ этого десятка указаній особо важными являются тарифное наименованіе товара или ссылка на соотвѣтствующее подраздѣленіе тарифа и количество товара. Назвавъ эти указанія особо важными мы имѣли въ виду отмѣтить важность ихъ именно вслѣдствіе затруднительности выполненія этихъ требованій. Съ формальной же стороны каждое изъ десяти условій, означенныхъ въ статьѣ 373, важно само по себѣ, такъ какъ несоблюденіе одного какого нибудь изъ этихъ требованій, препятствуетъ приему объявленія. Подлежащіе § § досмотровой инструкціи строго и точно устанавливають порядокъ приема объявленій чинами таможни, предписывая возвращать его объявителю въ случаѣ обнаруженія въ этомъ документѣ дефектовъ.

Отмѣтивъ выше, въ качествѣ наиболее трудныхъ для исполненія, требованіе о показаніи въ объявленіи тарифнаго наименованія товара и количества его, считаемъ необходимымъ теперь же, возможно нагляднѣе показать справедливость этого положенія.

Въ видахъ большей наглядности обратимся прежде къ вопросу о показаніи въ объявленіяхъ количества товаровъ.

Согласно ст. 380 устава, количество товаровъ должно показываться въ объявленіи счетомъ, мѣрою или вѣсомъ/брутто или нетто/, сообразно способу взиманія пошлины по тарифу. Слѣдующая статья 381 поясняетъ, что вѣсъ товаровъ, для которыхъ установлень вычетъ на тару, долженъ быть показываемъ въ объявленіи совокупно съ упаковкою, если таковая предусмѣтрѣна табелью о тарѣ, въ противномъ же случаѣ вѣсъ товара показывается безъ упаковки, или съ ближайшею внутреннею упаковкою, переходящею вмѣстѣ съ товаромъ къ покупателю.

Изъ приведенныхъ узаконеній можно видѣть, что купцу, выписавшему товаръ изъ за границы, пожалуй, дѣйствительно не такъ то легко будетъ удовлетворить требованіе таможеннаго устава и показать въ объявленіи "количество" подлежащаго досмотру товара.

Но мы будемъ только справедливы, если признаемъ, что еще труднѣе разрѣшить эту задачу заграничному отправителю товара, во



всякомъ случаѣ менѣе ознакомленному и съ русскими таможенными правилами и съ русскимъ языкомъ. А вѣдь онъ, отправитель въ сущности обязанъ дать русскому купцу матерьялъ для объявки въ таможнѣ высланнаго товара, показавъ его и качествомъ и количествомъ въ соотвѣтственныхъ документахъ, т.е. въ счетѣ, фактурѣ, коносаментѣ, накладной и прочее.

Въ самомъ дѣлѣ, изъ числа привозныхъ товаровъ, поименованныхъ въ 218 статьяхъ тарифа по европейской торговлѣ, одни товары значатся подлежащими оплатѣ пошлиною съ пуда или фунта брутто, иные съ наличнаго вѣса, иные "совокупно съ вѣсомъ упаковки", есть товары, оплачиваемые пошлиною, какъ значится въ тарифѣ, "съ непосредственной упаковкою" и, наконецъ, товары оплачиваемые "совокупно съ вѣсомъ коробокъ въ коихъ привозятся". Каждое изъ приведенныхъ нами опредѣленій отличается одно отъ другого, причемъ, однородныя съ житейской точки зрѣнія выраженія "съ непосредственной упаковкою" и "съ вѣсомъ коробокъ въ коихъ привозятся" и "съ вѣсомъ упаковки", съ точки зрѣнія таможенной, строго различаются между собою.

Кромѣ того, надо имѣть въ виду, что для массы товаровъ, подлежащихъ, согласно тарифу, оплатѣ пошлиною съ наличнаго вѣса, существуетъ особая, такъ называемая, табель для вычета на тару, опредѣляющая извѣстные проценты, по вычетѣ котораго изъ бруттоваго вѣса даннаго товара, устанавливается его вѣсъ на лицо. При этомъ изъ содержанія приведенной нами выше статьи 381 устава, а равно, изъ самой табели видно, что не для всякаго рода упаковки предусмотрѣны табелью вычеты на тару. Напримѣръ для орѣховъ особо непоименованныхъ и другихъ, пропускаемыхъ по пункту первому ст. II, не установлено вычета на тару, при привозѣ этихъ орѣховъ въ плетенкахъ. Для миндаля же и фисташекъ, пропускаемыхъ по пункту второму той же статьи плетенки предусмотрѣны табелью о тарѣ; въ отношеніи кофе сырого, по пункту первому ст. 18, предусмотрѣнъ вычетъ на тару для бочекъ вообще  $7\frac{1}{2}\%$  и для бочекъ дубовыхъ  $11\%$ ; затѣмъ для многихъ товаровъ предусмотрѣнъ различный процентный вычетъ на тару для мѣшковъ одинокихъ, двойныхъ и даже тройныхъ.

Принявъ во вниманіе приведенныя нами положенія касательно опредѣленія тарифнаго вѣса товара, не трудно представить себѣ то затрудненіе въ которомъ оказался бы русскій купецъ, хотя бы и знакомый съ иностранными языками и хорошо знающій тѣ сорта товаровъ, съ которыми онъ оперируетъ, если бы въ полученныхъ имъ документахъ на выписанный товаръ/фактуры, счета, накладныя коносаменты/онъ не нашелъ бы напримѣръ указанія на матерьялъ изъ котораго заготовлены укупорочныя бочки для кофе, или въ документахъ значилось бы что товаръ присланъ въ мѣшкахъ, безъ указанія въ одинокихъ, двойныхъ или въ тройныхъ. Не приходится уже говорить о томъ, что купецъ непременно станетъ въ тупикъ предъ вопросомъ о томъ, какъ ему разобратся въ понятіи о внутренней упаковке товара. И при этомъ купцу, естественно, приходится считаться даже не только съ приведенными нами положеніями закона, но и съ мнѣніями людей, примѣняющихъ эти законы, т.е. съ ихъ толкованіями.

Что считается по практикѣ данной таможни упаковкою, переходящею къ потребителю, какъ понимается упаковка, необходимая въ пути для предохраненія товаровъ, гдѣ провести границу между двумя этими понятіями.

При томъ же надо знать, какъ все это понимается, толкуется и примѣняется именно въ данное время, такъ какъ, вѣдь практика по временамъ мѣняется; одинъ взглядъ смѣняется другимъ, какъ и одни люди, исполнители законовъ, смѣняютъ другихъ; наконецъ послѣдовавшее разъясненіе высшей инстанціи иногда въ корнѣ измѣняетъ предшествующую практику и устанавливаетъ прецедентъ.

Такимъ образомъ, чтобы быть въ курсѣ дѣла въ этой области, нужно быть завсегдатаемъ таможни, иными словами, оторваться отъ своего постоянного занятія и стать таможеннымъ профессионаломъ.

Не считаться же съ серьезностью соблюденія требованій закона нельзя, такъ какъ неправильная объявка количества товара влечетъ за собою денежные штрафы, идущіе въ ущербъ купцу-получателю. Правда можно избѣжать штрафа, пользуясь правомъ объявки товара неизвѣстнымъ, но это связано съ уплатою особаго рода 3% пени, что въ сущности, представляетъ собою накладный расходъ и при постоян



номъ полученіи товара, расходъ этотъ окажется далеко не ничтожнымъ. А при такихъ условіяхъ, какъ бы сами собою, напрашиваются услуги свѣдущихъ лицъ - экспедиторовъ.

Если однако надобность въ такого рода посредническихъ услугахъ возникаетъ въ вопросѣ о томъ, какъ объявить количество товара, то въ отношеніи вопроса о тарифномъ обозначеніи качества товара подлежащаго досмотру, надобность въ помощи специалистовъ сказывается еще сильнѣе. -

Въ отношеніи показанія въ объявленіяхъ качества товаровъ, подлежащихъ досмотру, основнымъ требованіемъ закона, содержащимся въ п. 4 ст. 373 уст. там. является обозначеніе въ объявленіи тарифнаго наименованія товара или ссылки на соотвѣтствующее подраздѣленіе тарифа.

Въ видѣ особой льготы ст. 378 уст. предусматриваетъ, возможность показанія въ объявленіи качества нѣкоторыхъ товаровъ, означенныхъ въ особомъ спискѣ, утвержденномъ Министромъ Финансовъ, и безъ проведенія подробнаго тарифнаго наименованія, причемъ дѣйствующій нынѣ списокъ таковыхъ товаровъ былъ утвержденъ въ 1904 году и обнимаетъ собою всего лишь 19 статей тарифа.

Въ дополненіе къ приведеннымъ правиламъ, касающимся объявки качества товаровъ, примѣчаніе къ § 39 общей досмотровой инструкции устанавливаетъ еще слѣдующее положеніе разъяснительнаго характера: "качество товара должно быть показано точнымъ тарифнымъ наименованіемъ или ссылкой на подраздѣленіе тарифа, если качество товара опредѣлено путемъ таковой ссылки, то въ объявленіи не можетъ быть помещаемо какихъ либо указаній на существо или свойство объявляемаго предмета, а должно значиться - товаръ по такой то статьѣ, пункту и литерѣ тарифа. Если же текстъ данной статьи и пункта по конвенціонному тарифу не соотвѣтствуетъ той же статьѣ и пункту по общему тарифу, то должно быть указано, какой именно тарифъ и какая ставка имѣются въ виду.

Вотъ въ сущности и всѣ положенія, установленныя для объяв

ки качества товаровъ, сводящіяся, собственно говоря къ приведенной выше формулѣ, - товаръ по такой то статьѣ, пункту и литерѣ тарифа, что пожалуй на первый взглядъ и не покажется сколько нибудь затруднительнымъ, пока мы не обратимся къ непосредственному ознакомленію съ текстомъ дѣйствующаго у насъ тарифа и не выяснимъ практикующагося таможеннымъ вѣдомствомъ порядка примѣненія этого тарифа ко всему разнообразію товаровъ обращающихся на международномъ рынкѣ и, въ частности, импортируемыхъ въ наше отечество.

Вполнѣ естественно, что все разнообразіе товаровъ, обращающихся на рынкахъ, не можетъ быть охвачено 218 статьями дѣйствующаго русскаго тарифа, казуистичность же его и тенденція возможно детальнѣе опредѣлить и ограничить однѣ тарифныя рубрики отъ другихъ, дѣлають весьма труднымъ подведеніе подъ ту или иную рубрику такого товара, который прямо не указанъ въ данномъ тарифномъ подраздѣленіи. Мы пояснимъ это ниже примѣрами, а здѣсь добавимъ еще что практикѣ таможеннаго вѣдомства свойственно стремленіе блюсти интересы фиска и въ тѣхъ случаяхъ, когда товаръ не подходитъ подъ точное опредѣленіе тарифа, всегда облагать его высшей по возможности пошлиной.

Вотъ эти то условія и создаютъ трудность въ дѣлѣ опредѣленія качества товара, подлежащаго досмотру.

Уже съ первыхъ статей тарифа можно встрѣтить случаи, создающіе сложные вопросы объ отнесеніи товаровъ къ той или иной статьѣ тарифа, несмотря на то, что въ началѣ тарифа перечислены наипростѣйшіе товары.

Возьмемъ на примѣръ статью 24 въ пунктѣ третьемъ коей поименованы между прочимъ печенья и сравнимъ этотъ пунктъ со статьєю 39 - съѣстные припасы "особо непоименованные". По какой изъ этихъ статей долженъ быть очищенъ пошлиною, а стало быть и объявленъ товаръ - простые печенья галеты, типа, на примѣръ употребляемаго для войскъ? Разница въ пошлинѣ между тою и другою статьєю огромная: по ст. 39 - 18 коп. съ пуда, по ст. 24 п. 3 - 9 р. 50 коп. съ пуда.



Для интересующихся не лишнимъ будетъ и пояснить, что на практикѣ такого рода галеты, которыя неопытный товарообъявитель прямо таки затруднился бы отнести къ кондитерскимъ издѣліямъ, пропускаются именно по статьѣ 24 пункту 3-му.

Далѣе въ статьѣ 55 тарифа, предусмотрѣны кожи выдѣланныя, а именно по пункту первому - малыя, особо непоименованныя, съ пошлиною по 18 р. 15 коп. съ пуда и по пункту 2-му, между прочимъ, сафьянъ и шевро, съ пошлиною по 22 р. 50 к. съ пуда. Очень часто торговля понятія "сафьяна и шевро" расходится съ взглядомъ таможенной практики, почему предъ товарообъявителемъ возникаетъ вопросъ, по какому изъ пунктовъ статьи 55 объявлять выписанныя кожи?

По статьѣ 57 тарифа, въ пунктѣ 3 поименованы между прочимъ, сумки, кошельки, портмоне, портсигары, бумажники, съ пошлиною въ 4 р. 50 к. съ фунта, а пунктъ 5 той же статьи предусматриваетъ еще и сумочныя издѣлія особо непоименованныя, съ пошлиною по 1 р. 5 к. съ фунта.

Весьма легко представить себѣ и практика подтверждаетъ это, что нѣкоторыя мелкія кожанныя издѣлія съ равнымъ правомъ могутъ быть относимы и къ 5 и къ 3 пункту упомянутой статьи.

Статья 64 предусматривающая корзинныя издѣлія, имѣетъ слѣдующія ставки: пунктъ 1 - корзины простыя для бѣлья, платья укупорки и перевозки разныхъ товаровъ, приготовленныя изъ щепы, коры древесной, нещепленныхъ прутьевъ и камыша безъ примѣси или съ примѣсью другихъ простыхъ матерьяловъ: а/ не крашенныя съ пуда 1 р. 8 коп., б/ крашенныя 2 р. 16 коп.; пунктъ 2 корзины всякія, кромѣ указанныхъ въ пунктѣ первомъ, а/ вѣсомъ болѣе одного фунта въ штукѣ съ пуда 9 руб., б/ вѣсомъ въ одинъ фунтъ и менѣе - 27 р. пунктъ 3 тѣ же издѣлія отдѣланныя простыми матерьялами: а/ при вѣсѣ болѣе одного фунта въ штукѣ, съ пуда - 45 руб., б/ при вѣсѣ въ одинъ фунтъ и менѣе въ штукѣ, съ фунта 1 р. 80 коп.

Гдѣ же критерій у товарообъявителя для рѣшенія вопроса, по какому пункту статьи 64 слѣдуетъ объявлять ему выписанныя корзины, гдѣ проведетъ онъ границу между понятіями "примѣсь простыхъ матерьяловъ" и "отдѣлка простыми матерьялами"?

Статья 76 тарифа предусматривает фарфоровыя издѣлія, при чемъ по пункту второму этой статьи оплачивается пошлиною фарфоровая посуда съ живописью - 19 р. 8 к. съ пуда, а по третьему пункту - фарфоровыя вещи для украшенія комнатъ - 37 р. 80 к. съ пуда.

Спрашивается по какому пункту этой статьи долженъ объявить купецъ выписанныя имъ фарфоровыя пепельницы съ живописью? Можетъ ли онъ считать ихъ посудой или же вещами для украшенія комнатъ, подобными вазамъ, статуэткамъ и тому подобнымъ предметамъ.

Статья 77 имѣетъ въ виду стеклянныя издѣлія. Въ пунктѣ первомъ лит. "Б" этой статьи поименованы, между прочимъ, бутылки изъ стекла бѣлаго, полубѣлаго и цвѣтнаго / въ ~~массѣ~~ крашеннаго / съ пошлиною въ 2 р. 25 к. съ пуда. А по четвертому ~~пункту~~ той же статьи издѣлія изъ стекла цвѣтнаго, двухцвѣтнаго и молочнаго. Можетъ ли объявить купецъ бутылки молочнаго цвѣта по пункту первому лит. "б" ст. 77. и не склонна ли будетъ таможня обложить такія бутылки пошлиною по пункту четвертому той же статьи, въ виду непоименованія термина "молочный" въ пунктѣ первомъ?

Приведенный нами рядъ примѣровъ, показывающихъ затрудненія для объявки товаровъ, разумѣется, охватываетъ собою лишь незначительную часть возможныхъ случаевъ этого рода.

Но едва ли не чаще случаи затрудненія въ объявкѣ товаровъ не въ силу редакціонныхъ не точностей тарифа, а вслѣдствіе создающихся практикою примѣненій тарифа въ различныхъ таможенныхъ учрежденіяхъ и даже въ высшей инстанціи - Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ. Приведемъ нѣсколько примѣровъ и этого рода:

По статьѣ тарифа 154 п. 2 показаны жестяныя издѣлія съ позолотою, живописью и другими украшеніями, таможенная практика послѣдняго времени санкціонированная рѣшеніями Департамента, относитъ къ данному пункту этой статьи даже и такія жестяныя издѣлія, которыя имѣютъ напримѣръ литыя фигурныя ручки, считая таковыя ручки какъ бы за особыя украшенія.

Смѣло можно полагать, что такое соображеніе не прійдетъ въ голову купцу, объявляющему подобный товаръ.



Таже практика послѣднихъ годовъ, игнорируя то, что медицинскіе инструменты прямо поименованы въ статьѣ тарифа 169 пунктѣ первомъ, относитъ къ категоріи ножеваго товара, подлежащаго пропуску по статьѣ 158 тарифа, разнаго рода медицинскіе скальпели, ланцеты и медицинскія ножницы.

Весьма неустойчива таможенная практика въ отношеніи опредѣленія понятія мерсеризаціи тканей, каковое обстоятельство служить не маловажною помѣхою для правильнаго показанія въ объявленіяхъ хлопчатобумажныхъ тканей.

Статьи тарифа 207 и 208, по первой изъ коихъ пропускаются кружева, а по второй вышивки, представляютъ зачастую настоящую ловушку для товарообъявителей, которые, оперируя съ документами на товаръ отъ заграничныхъ отправителей, совершенно непонимающихъ всѣхъ тонкостей нашего тарифа, попадаютъ въ просакъ и платятся денежными штрафами.

Въ самое послѣднее время, по толкованію Департамента Таможенныхъ Сборовъ упомянутая нами статья 208 тарифа, относящаяся къ вышивкамъ, оказалась распространенною и на вязанія издѣлія, пропускаемыя по статьѣ тарифа 205. А именно, вышивками признаются теперь всякія вязанія перчатки, на которыхъ имѣются вышитыя стрѣлки, составляющія обычное для перчатокъ украшеніе.

По этому поводу уже смѣло можно поручиться, что подобное примѣненіе явилось совершенною неожиданностью не только для купцовъ, но даже для самихъ таможенныхъ чиновниковъ.

Помимо трудностей, возникающихъ для объявки товаровъ въ силу изложенныхъ нами обстоятельствъ, на практикѣ встрѣчается много затрудненій и иного рода.

Многіе предметы изъ числа поименованныхъ въ тарифѣ могутъ быть разсматриваемы двояко: въ зависимости отъ матерьяла, изъ котораго они сдѣланы, или въ зависимости отъ назначенія вещи. На этой почвѣ для человѣка, не искушеннаго въ таможенной практикѣ, также возникаетъ цѣлый рядъ вопросовъ.

Напримѣръ выточенные изъ дерева грифы для скрипокъ, несомнѣнно представляютъ собою деревянные издѣлія, но въ то же время они и части музыкальных инструментовъ; масса желѣзныхъ обдѣланныхъ

издѣлій представляют собой въ то же время и инструменты для ремесла; стальные проволочные сплины для велосипедныхъ колесъ въ сущности являются проволочными издѣліями, но такъ же и частями велосипеда; въ статьѣ III о часовомъ товарѣ, а именно въ пунктѣ 5 этой статьи предусматрѣны части часоваго механизма въ разобранномъ видѣ, а наряду съ этими часовыя заводныя пружины, согласно установившейся практикѣ, тарируются по материалу издѣлій; точно также, по материалу издѣлій оплачиваются пошлиною ювелиры, а вмѣстѣ съ тѣмъ, статья 215 таг. имѣетъ въ виду туалетныя вещи, къ которымъ казалось бы и должны относиться упомянутые предметы.

Можно бы еще много говорить на эту тему, но полагаемъ, что и сказаннаго уже достаточно для того, чтобы нагляднѣйшимъ образомъ убѣдиться въ безпомощности нашего купечества предъ вопросомъ о томъ, какъ показать въ таможенномъ объявленіи количество товара.

Въ этому случаю добавимъ еще и то, что упомянутыя нами выше правила, допускающія въ некоторыхъ случаяхъ яко-бы льготную объявку товаровъ, на самомъ дѣлѣ требуютъ такого знакомства съ тарифомъ, такого пониманія его и столь основательнаго знанія искусства составленія объявленій, которыя безусловно недоступны лицу, не имѣющему постояннаго общенія съ таможеню.

Исходя изъ такого положенія только одинъ и тотъ же самый, какъ и въ вопросѣ объ объявкѣ количества товара, а именно обращение къ помощи экспедиторовъ.

Не приводя здѣсь воіхъ отрицательныхъ сторонъ существованія экспедиторскаго промысла, можно прямо высказать напрашивающуюся мысль, какъ же избавиться отъ необходимости этихъ нежелательныхъ и дорого-обходящихся отечественной торговлѣ услугъ и въ частности какимъ же образомъ можно было бы поставить иначе дѣло предьявленія къ досмотру и къ оплатѣ пошлинокъ выписываемыхъ изъ границы товаровъ.

Между прочимъ, выше было упомянуто о фактурахъ и спецификаціяхъ. Извѣстно ли было бы замѣнѣ досмотра по объявленіямъ, установитъ исключительно досмотръ по фактурамъ и спецификаціямъ.



Думается, что на такой вопрос придется ответить отрицательно, так как вслѣдствіе всѣхъ тѣхъ неудобствъ, сопряженныхъ съ операціями по этимъ документамъ, о которыхъ было сказано выше, такъ и ввиду того, что документы этого рода не попадаютъ въ таможенную прѣлу и непосредственно отъ отправителя или производителя товара, а представляются мѣстными русскими товарополучателями, то есть главными объектами экспедиторовъ.

А, между тѣмъ, существуетъ способъ полученія документовъ на товаръ, подлежащій досмотру непосредственно съ мѣста его отправленія. Этотъ способъ практикуется уже много лѣтъ во всѣхъ государствахъ, вошедшихъ въ составъ всемирнаго почтового союза. Имъ говорится именно о деклараціяхъ на международныя почтовые посылки, служащихъ общепризнаннымъ досмотровымъ документомъ, которымъ устраняется необходимость для адресатовъ посылокъ, въ какой бы то ни было объявить товары.

Декларация представляетъ собой документъ, вѣдущій отправителемъ одновременно съ посылкою и получаемый таможенною непосредственно, по почтѣ.

Основнымъ требованіемъ, предъявляемымъ къ деклараціи является требованіе объ обозначеніи вложенія качества, количества и цѣны находящихся въ посылкѣ предметовъ, при чемъ качество должно быть показано согласно торговому наименованію предметовъ.

Разумѣется, кромѣ того, въ деклараціи помѣщается наименованіе адресата, отправителя, обозначеніе числа посылокъ, рода или упаковки, а также знаковъ и номеровъ, если таковыя имѣются на амбалажѣ посылки.

По принятой практикѣ въ одну декларацію обычно не включается болѣе трехъ посылокъ, но въ послѣднее время, въ видѣ исключенія, допущено составленіе одной деклараціи даже на большее количество посылокъ съ однороднымъ товаромъ. Едва ли, конечно, и отдѣльныя деклараціи на каждую посылку. Но это уже детали, въ сущности же нельзя не признать, что декларация, какъ документъ, обладаетъ вполне достаточными данными для производства по ней досмотра. Многолѣтняя же практика досмотра почтовыхъ посылокъ, на основаніи сопровождающихъ ихъ декларацій, лучше всего свидѣ-

тальствует о применимости этого способа досмотра. Безъ всѣхъ тѣхъ тонкостей и ухищреній въ объявкѣ товаровъ получателями ихъ, таможи досматриваютъ посылки съ самыми разнообразными, по преимуществу, высокопошлинными, сложными мануфактурными и другими товарами. При этомъ надо замѣтить, что и количество товаровъ, привозимыхъ въ почтовыхъ посылкахъ весьма велико, въ особенности въ крупнѣйшихъ таможенныхъ столичныхъ и провинціальныхъ городахъ съ большимъ торговымъ значеніемъ. Даже болѣе того, число заграничныхъ почтовыхъ посылокъ, начиная со времени заключенія конвенціи объ обмѣнѣ маловѣсными посылками, непрерывно возростало, отчасти вслѣдствіе скорости и относительной дешевизны этого способа пересылки товаровъ, отчасти же, повидимому, въ силу того именно обстоятельства, что адресаты посылокъ съ заграничнымъ товаромъ освобождены отъ процедуры подачи объявленій и отъ необходимости обращенія къ посредничеству экспедиторскихъ фирмъ. Правда и въ настоящее время нѣкоторыя торговля фирмы поручаютъ полученіе присылаемыхъ имъ заграничныхъ посылокъ таможеннымъ экспедиторамъ, но, во первыхъ, это уже не необходимость, а ихъ добрая воля и, во вторыхъ, эти услуги оплачиваются не такъ дорого, какъ совершеніе всѣхъ обрядностей надъ товарными транспортомъ.

Такимъ образомъ, повторяемъ, уже выяснено что таможня можетъ произвести досмотръ, исчислить пошлину и другіе сборы, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ наложить даже и штрафное взысканіе, на основаніи показаній о товарѣ, содержащихся въ деклараціи, а именно:

Обозначенія товара, согласно торговому его наименованію/на одномъ изъ обще принятыхъ европейскихъ языковъ/, и на основаніи обозначенія количества его въ иностранныхъ мѣрахъ вѣса, а иногда даже и простого показанія его счетомъ.

Какая же существенная разница между товарами привозимыми почтою и между товарами, привозимыми по желѣзной дорогѣ или на пароходахъ?

Полагаемъ, что въ отношеніи большинства товаровъ разница будетъ лишь въ количествѣ: естественно, что въ почтовыхъ посылкахъ



из присылается столько товара сколько может быть привезено въ товарныхъ вагонахъ или на пароходѣ. Нѣкоторые же товары по громадности не допускаютъ вовсе пересылки по почтѣ.

При описанной же разницѣ на нашъ взглядъ не можетъ быть препятствій къ тому, чтобы по аналогіи съ почтовыми посылками, организовать и досмотръ товарныхъ мѣстъ на основаніи декларацій, составляемыхъ заграничными отправителями, сопровождающихъ товаръ въ пути его слѣдованія и поступающихъ въ вѣдѣніе таможи назначенія вмѣстѣ съ товаромъ непосредственно отъ перевозочнаго предпріятія, то есть желѣзной дороги или пароходства.

При этомъ, какъ сказано выше, означенная декларация должна содержать въ себѣ обозначеніе качества товара, согласно торговому его наименованію и количества его, опредѣленнаго такъ, какъ данный товаръ обращается въ торговлѣ. О другихъ второстепенныхъ данныхъ, содержащихся деклараціею мы здѣсь не повторяемъ.

Необходимо вмѣстѣ съ тѣмъ чтобы этому новому досмотровому документу, вводимому независимо отъ иныхъ существующихъ и остающихся при прежнемъ значеніи грузовыхъ документовъ — накладныхъ и коносаментовъ, какъ предназначенныхъ исключительно для сопровожденія товаровъ въ пути слѣдованія, приданъ былъ характеръ международно-принятаго документа, подобно указанной нами почтовой деклараціи, съ наименованіемъ ее хотя бы "таможенной товарной деклараціей".

Для этой деклараціи должна быть установлена строго опредѣленная форма, въ существенномъ придерживающаяся формы почтовой деклараціи, но съ необходимыми дополненіями, напримѣръ для обозначенія пути привоза товара — моремъ или сухопутно и обозначенія перевозочнаго предпріятія.

При этомъ должно быть установлено предѣльное количество товарныхъ мѣстъ, которое можетъ быть показано по одной деклараціи. Во всякомъ случаѣ, желательно, установить по возможности минимальное число мѣстъ показываемыхъ по одной деклараціи, въ видахъ удобства въ таможенномъ дѣлопроизводствѣ съ этимъ документомъ и въ видахъ устраненія необходимости въ составленіи какихъ либо добавочныхъ документовъ, для пропуска товара чрезъ таможу.

Исключеніе можетъ быть допущено для товарныхъ мѣстъ одинаковаго вѣса съ однороднымъ товаромъ, число кои въ одной деклараціи можетъ быть обозначено хотя бы до ста.

Въ тѣхъ же цѣляхъ долженъ быть установленъ и надлежащій размѣръ или форматъ такой товарной деклараціи, при коемъ имѣлось бы въ распоряженіи таможи достаточно мѣста для учиненія всѣхъ необходимыхъ отмітокъ.

Съ принятіемъ этого документа отпала бы всякая надобность въ какой бы то ни было объявкѣ товаровъ, въ существованіи многосложныхъ требованій закона, касающихся этой области и правилъ издаваемыхъ въ ихъ развитіе. А также не будетъ надобности въ пользованіи фактурами и спецификаціями.

Означенное нововведеніе не должно уничтожать льготы, предусмотрѣнной ст. 391 уст. тамож., въ отношеніи досмотра въ нѣкоторыхъ случаяхъ товаровъ по словеснымъ заявленіямъ.

Точно также нѣтъ препятствій къ отмінкѣ допущенія въ установленныхъ случаяхъ досмотра товаровъ по грузовымъ документамъ.

Наконецъ за товарополучателемъ слѣдуетъ оставить право, предоставляемое нинѣ и адресатамъ почтовыхъ посылокъ, а именно подавать въ таможеню заявленія о признаніи привозимаго товара, даже и при наличности деклараціи, неизвѣстнымъ.

Такимъ образомъ, при проектируемомъ порядкѣ весь имѣющійся нинѣ въ уставѣ таможенномъ отдѣлъ объ объявленіяхъ, ст. ст. 373-384 а также отдѣлъ о фактурахъ и спецификаціяхъ ст. ст. 365-372 подлежатъ изыятію, со всѣми правилами и различными разъясняющими ихъ циркулярами.

Статья же 359 уст. тамож. должна быть изложена въ слѣдующемъ приблизительно видѣ: "Досмотръ товаровъ производится на основаніи: 1/ таможенныхъ товарныхъ декларацій, 2/ грузовыхъ документовъ и 3/ словесныхъ заявленій товаровозовъ".

Вмѣсто же отміняемой статьи 384, должна быть введена статья такого содержанія: "Товарополучателю предоставляется право подавать заявленіе въ таможеню о признаніи привезенныхъ ему товаровъ показанныхъ въ соотвѣтственныхъ декларацияхъ неизвѣстными по качеству и количеству. Въ этомъ случаѣ съ товарополучателя



взыскивается процентная пеня съ суммы причитающейся за товаръ пошрины".

Въ прямомъ соотвѣтствіи со сложностью и наукоотичностью нашего тарифа, о чемъ мы уже говорили и будемъ говорить при разсмотрѣніи настоящаго отдѣла, столь же сложно, какъ и объявка товаровъ, обставлено по нашему таможенному законодательству и производство товарамъ досмотра.

По этому вопросу постановленія изложены въ главахъ ІО, ІІ и ІЗ Уста. Таи., при чемъ въ развитіе этихъ узаконеній, своевременно изданы были особня правила о порядкѣ и способѣ опредѣленія количества товаровъ при досмотрѣ, вошедшія въ дѣйствующую нынѣ общую досмотровую инструкцію, въ которой о досмотрѣ говорится въ §§ 53 по 59.

Первою статьею въ этомъ отдѣлѣ, а именно, статье 402, установлено, что товары досматриваются, въ видѣ общаго правила, въ тѣхъ таможенныхъ/пограничныхъ или внутреннихъ, въ которыя они адресованы по грузовымъ документамъ.

Естественно, что въ виду проекта учрежденія русскихъ таможенъ за границей, необходимо ввести дополнительное постановленіе, устанавливающее, что, кромѣ указанного общаго порядка, товары досматриваются и въ русскихъ таможенныхъ учрежденіяхъ за границей.

Понятно также, что въ виду намѣчавшагося введенія въ дѣло производство таможенъ товарной деклараціи въ постановленіяхъ даннаго отдѣла должны быть сдѣланы соотвѣтственные измѣненія и изыятія во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ предусматрѣны — подача объявленій или представленіе товарополучателемъ (фактуръ и спецификацій).

Приступая къ разсмотрѣнію производства досмотра товаровъ въ таможенныхъ на существующихъ нынѣ основаніяхъ, необходимо теперь же вновь обратиться къ дѣйствующему у насъ тарифу по европейской торговлѣ.

Въ сущности всѣ тѣ излишнія трудности, о которыхъ говорилось по поводу нынѣ существующей у насъ объявки товаровъ, установлены именно въ цѣляхъ досмотра, то есть опредѣленія тарифнаго

качества и количества товаровъ, для взысканія съ нихъ причитающейся суммы пошлинныхъ сборовъ.

Такова именно должна быть правильно понятая и также правильно разрешаемая задача, лежащая предъ таможеню — опредѣлить и взыскать съ даннаго товара причитающуюся по тарифу пошлину.

На самомъ дѣлѣ по условіямъ практики нашего таможеннаго вѣдомства и, главнымъ образомъ, въ виду многократно уже отмѣченныхъ свойствъ нашего тарифа, задача таможни усложнена до крайности и ложится тяжелымъ бременемъ и на исполнителей ея и на тѣхъ кому съ ними приходится имѣть дѣло, т.е. на людей торгующихъ, преобладающее большинство изъ которыхъ, несомнѣнно, вовсе не намѣрено уклоняться отъ уплаты въ казну того, что слѣдуетъ съ нихъ по закону.

Повторяемъ однако, что вовсе не легко дается купцу осуществленіе этого законнаго его намѣренія — уплатить въ казну слѣдующую пошлину.

Прежде всего, до момента досмотра купецъ, строго говоря, никакъ не можетъ опредѣлить, сколько именно пошлины ему придется уплатить.

Изъ приведенныхъ выше примѣровъ выяснилось уже, на сколько неясенъ и сложенъ текстъ дѣйствующаго тарифа, но затрудненіе въ руководствѣ имъ во много разъ увеличилось благодаря практикѣ примѣненій тарифа, какъ отдѣльными таможенными /и даже иногда отдѣльными въ нихъ лицами/ такъ и Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ.

Въ любой данный моментъ никто, то есть ни таможенные чиновники, ни купцы, не могутъ быть гарантированы въ томъ, что сохраняеть силу то примѣненіе тарифа къ тому или иному товару, которое было вчера; пріѣздъ чиновника изъ другой таможни и внесеніе имъ въ практику этой таможни новаго взгляда, почерпнутаго изъ практики его прежней таможни, полученное предписаніе Департамента по частному тарифному вопросу, все это можетъ обусловить собою возникновеніе, въ любой моментъ совершенно новаго взгляда на данный товаръ и предрѣшить совершенно иное, нежели ранѣе, его пошлинное обложеніе.



Совершенно въ такіа же условія попадають купецъ, перемѣнлив- ній почему либо таможенный пунктъ полученія имъ товаровъ. Въ нѣ- которыхъ случаяхъ онъ точно встрѣчается съ такимъ нибудь новымъ тарифомъ.

Какъ ни странно на первый взглядъ, но въ дѣйствительности разнообразіе примѣненій тарифа въ отношеніи одного и того же товара обуславливается иногда не только различными мѣстами его полученія, то есть практикою разныхъ таможенъ, но также нерѣдко и различными рѣшеніями высшей инстанціи - Департамента Таможен- ныхъ Сборовъ по вопросу объ одномъ и томъ же товарѣ - и даже по одной и той же таможнѣ. Бывали случаи, когда одною таможнею въ теченіе одного года получалось нѣсколько разнородныхъ примѣне- ній Департамента для одного и того же товара. Случаи же различ- наго примѣненія Департаментомъ одного товара по разнымъ тамож- нямъ весьма не рѣдки.

Последнее обстоятельство учтено въ свою пользу профессиона- лами-экспедиторами которые, имѣя постоянно взаимныя сношенія почти по всемъ русскимъ таможнямъ, всегда бывають освѣдомле- ны о примѣненіяхъ Департамента, а также и о примѣненіяхъ по та- можнямъ и, сообразуясь съ мѣстомъ, въ коемъ существуетъ наибо- лѣе благоприятное примѣненіе для данного товара, направляютъ туда свои транспорты этого товара, предпочитая иногда нѣсколько переплачивать на фрахтѣ и значительно выигрывать при этомъ на пошлинѣ. Приспособленіе къ использованію такихъ благоприятныхъ примѣненій въ тѣхъ или иныхъ таможняхъ получило даже на языкѣ экспедиторовъ какъ бы техническое названіе "таможенной геогра- фіи".

Правда многіа свои примѣненія Департаментъ сообщаетъ по вѣ- домству циркулярно, но при этомъ всегда съ большимъ замедлені- емъ.

Но безусловно необходимымъ представляется, чтобы о всякомъ даже частномъ рѣшеніи высшей инстанціи по тарифному вопросу не- медленно освѣдомлялось все вѣдомство. При этомъ необходимо также чтобы рѣшенія Департамента о примѣненіи къ спорному товару, той или иной статьи тарифа непременно мотивировались, что въ настоя-

щее время, къ сожалѣнію, не практикуется. Мало того, желательнo, чтобъ бы перечень всѣхъ примѣненій тарифа высшею инстанціею таможеннаго вѣдомства издавался бы въ формѣ постоянного бѣлжтена, въ которомъ, повторяемъ, содержалась бы мотивировка примѣненій, давалось бы описаніе разсмотрѣннаго товара и, по возможности, помещались бы для наглядности рисунки его.

Такая постановка освѣдомленія о примѣненіи тарифа къ тѣмъ товарамъ, которые прямо не подходятъ подъ опредѣленіе текста тарифа, принесла бы несомнѣнно большую пользу дѣлу, давъ точныя руководящія указанія, какъ таможеннымъ учрежденіямъ, такъ и купечеству въ отношеніи подвергшихся разсмотрѣнію спорныхъ товаровъ и устранила бы на будущее время всякія колебанія въ отношеніи ихъ пошлиннаго обложенія. А это вполне соответствовало бы интересамъ флота, такъ какъ прекратилась бы всякая возможность даже временно играть на неясностяхъ и неопредѣленностяхъ тарифа.

Высказавшись уже неоднократно по поводу затрудненій въ опредѣленіи качества товара, согласно съ текстомъ дѣйствующаго тарифа, мы до сихъ поръ еще ни разу не останавливались на одномъ свойствѣ этого тарифа, котораго теперь имѣемъ въ виду коснуться.

Во многихъ статьяхъ тарифа обнаруживается стремленіе къ совершенно излишнему детализованію, крайне тормозящему производство досмотра и вносящему колебаніе въ дѣло пошлиннаго обложенія товара. Возьмемъ для примѣра статью 140; по третьему пункту этой статьи должно быть пропускать листовое желѣзо, толщиной въ 1/2 милл и болѣе, а по четвертому пункту той же статьи, листовое желѣзо тоньше 1/2 милл.

Разницу въ размѣреніяхъ между указанными предѣлами, пожалуй, легко можно было бы опредѣлить, если бы рѣчь шла всего о нѣсколькихъ листахъ желѣза. При извѣстной затратѣ времени можно было бы точно измѣрить въ разныхъ мѣстахъ каждый листъ въ отдѣльности и рассортировать товаръ, сообразно произведенному измѣренію.

Однако совершенно другое дѣло, когда въ наличности имѣется для досмотра нѣсколько сотъ а иногда и тысячи пудовъ листового желѣза, которое обычно и привозится большими партіями. С возоб-



иногда поштучномъ измѣреніи конечно, не можетъ быть и рѣчи, при измѣреніи же листовъ на задержку, всегда можетъ получиться чисто случайный результатъ. На практикѣ приходится примѣнять далеко не точный способъ, пропорціональной сортировки товара, сообразно съ зависящему числу того или другого измѣренія.

Все раздѣленія дававшіяся по этому поводу Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ сводились въ сущности къ тому лишь, что предлагали досмотровымъ чиновникамъ соблюдать особую осторожность при отнесеніи этого товара къ третьему или четвертому пункту статьи 140 и стараться возможно тщательнѣе произвести сортировку желѣза, на что и затрачивается обыкновенно досматривающими чиновниками значительное количество времени.

Неужели же нельзя было бы ввѣрить такого детальнаго раздѣленія желѣза на два пункта установить по тарифу одно лишь обложеніе пошлиною листового желѣза въ среднемъ между обѣими ставками размѣрѣ.

То же самое слѣдуетъ сказать и про дѣленіе металловъ на литеры "А", "В", и "С", въ пунктѣ второмъ статьи 143 и про проволочку по различнымъ пунктамъ статьи 155.

Еще хуже обстоитъ дѣло съ опредѣленіемъ тонны пряжи бумажной и шерстяной по ст.ст. 133 и 136 тарифа: этотъ товаръ, такъ поддающійся легко вліянію атмосферическихъ условій очень трудно поддается точному измѣренію; правилами объ опредѣленіи при досмотрѣ качества этого товара, предусмотрѣнно дано производство предварительнаго засушиванія въ моточкахъ пряжи съ цѣлью послѣдующаго опредѣленія его вѣса, а стало быть и тонны пряжи.

Нѣсколько меньшія но все же значительныя затрудненія составляетъ измѣреніе бумажныхъ тканей, предусмотрѣнныхъ по тремъ различнымъ пунктамъ ст.ст. 137 и 138 тарифа, при чемъ въ особенныхъ тонкостяхъ приходится прибѣгать при измѣреніи пропускаемыхъ по этимъ статьямъ хлопчатобумажныхъ носовыхъ платковъ, когда для отнесенія ихъ къ тому или другому пункту приходится распускать шнѣжающуюся на платкахъ обрубку, съ тѣмъ чтобы учесть слѣдующій для обрубки загнѣтъ ткани и опредѣлить точный квадратный размѣръ платка.

Затрудненія такого же рода возникают и при примѣненіи на практикѣ и примѣненія этой <sup>№</sup> статьи 130 тарифа, согласно которому бичевки, въ пяти саженьхъ толщи вѣса менѣе одного лота, очищаются пошлиною по пункту пятому статьи 183, то есть какъ пряжа. Дѣло въ томъ, что при опредѣленіи вѣса первого взятаго отъ бичевки отрѣзка въ пять сажень и спиченіи этого вѣса съ вѣсомъ сдѣланнаго вторично пятисаженнаго отрѣзка этой бичевки нарѣдко обнаруживается разница, являющаяся слѣдствіемъ того, что при фабричной обработкѣ бичевки не на всемъ протяженіи длины ея получается безупрочно одинаковая толщина.

Во всѣхъ перечисленныхъ случаяхъ съ одной стороны, какъ и сказано было выше, товарополучатель не можетъ заранее установить разнѣры толщинъ съ выписаннаго имъ товара, съ другой же стороны, при досмотрѣ товаровъ затрачивается много труда и времени, что можно было бы избѣгнуть при внесеніи въ тарифъ болѣе общихъ, а не столь детальныя опредѣленія.

Тѣ же самыя явленія, именно затрудненія и для производящихъ досмотръ чиновниковъ и для купцовъ, зависятъ не только отъ существующаго способа опредѣленія тарифнаго качества товара, но также и отъ способа опредѣленія его количества.

Вѣсно имъ видѣли, что по существующему русскому тарифу товары оплачиваются пошлиною и съ наличнаго вѣса/или счета/и съ вѣса брутто ихъ, а также иногда совокупно съ вѣсомъ коробовъ въ коихъ товаръ привезенъ или совокупно съ вѣсомъ упаковки переходящей къ покупателю.

Обращаясь къ наличному вѣсу товара должно замѣтить, что вѣсъ этотъ въ отношеніи части товаровъ опредѣляется фактической наличною вывѣскою ихъ, въ отношеніи же другой части товаровъ, принимается уже упоминавшаяся выше табель для вычета на тару, заслуживающая того, чтобы удѣлить ей нѣкоторое вниманіе.

Въ основу этого положенія взято въ сущности правильное основаніе, а именно опредѣлено было, что въ огромной массѣ случаевъ при привозѣ даннаго сорта товара, въ одной и той же опредѣленнаго вида упаковкѣ, упаковки эта составляетъ болѣе или менѣе устойчивую, мало колеблющуюся величину, выражающуюся въ опре-



дѣленности процента общаго бруттоваго вѣса товара.

Такой процентъ и установленъ предположительно для скидки на тару во всѣхъ случаяхъ привоза товаровъ въ данной упаковкѣ.

Казалось бы что такой порядокъ служить интересамъ торговли такъ какъ избавляетъ отъ необходимости производить при досмотрѣ полную распаковку и вывѣску всего товара, что часто бываетъ сопряжено съ порчею товара и нарушеніемъ фабричной упаковки, что также обыкновенно не желательно для товарополучателя.

Однако такой способъ опредѣленія наличнаго вѣса иногда создаетъ настоящую ловушку для купца, что мы выяснимъ сейчасъ же примѣрами.

Такъ какъ изъ всякаго правила есть исключенія, то исключенія бываютъ и изъ правилъ упаковки товаровъ и есть такія сорта товаровъ, которыя нуждаются въ гораздо болѣе солидной упаковкѣ, чѣмъ обычно свойственная общему виду данныхъ товаровъ. Напримѣръ для товаровъ поименованныхъ въ пунктѣ первомъ ст. 169 тар., привозимыхъ въ ящикахъ, установлено для вычета на тару 30%, а между тѣмъ существуютъ особо чувствительные тонкіе физическіе аппараты, какъ напримѣръ хотя бы скажемъ рентгеновскіе, на упаковку коихъ отходить 75-90%.

Точно также упаковка значительно превышаетъ установленный процентъ для вычета на тару у слѣдующихъ товаровъ: фарфоровыя издѣлія для украшенія комнатъ, стеклянныя дутыя издѣлія болѣе тонкой выдѣлки, не рѣдко желѣзныя и жестяныя издѣлія и др.

Во всѣхъ такихъ случаяхъ при производствѣ досмотра товаровъ таможенныя чиновники, руководясь принципомъ соблюденія интересовъ фиска, указываютъ для скидки на тару лишь узаконенный процентъ вѣса, чѣмъ въ сущности погрѣшаютъ противъ другого принципа - взиманія въ казну только того, что слѣдуетъ, и наносятъ очевидный ущербъ товарополучателю. Правда, согласно ст. 433 устава таможеннаго, допускается повѣрка наличнаго вѣса товаровъ, означенныхъ въ предыдущей 432 ст. уст. там., показанныхъ въ табели о тарѣ, въ случаяхъ: 1/сомнѣнія со стороны досматривающихъ чиновъ, въ соотвѣтствіи тари указаніямъ табели и 2/по ходатайству товароохозяина.

На практикѣ, однако, повѣрка тары съ наличною вывѣскою товара производится въ тѣхъ лишь случаяхъ когда предвидится не выгода для казны табели о тарѣ, въ примѣненіи къ данному случаю, то есть когда тара легковѣсна, въ другихъ же случаяхъ, какъ сказано выше, соблюдается интересъ фиска. Что же касается наличной вывѣски товаровъ по ходатайству товарохранителя, то для этого послѣдній обязывается представить до начала досмотра фактуру или спецификацію на товаръ, каковымъ требованіямъ создаются для него уже извѣстнаго рода затрудненія.

Въ виду приведенныхъ соображеній, слѣдуетъ признать желательнымъ, сохранивъ примѣненіе табели о тарѣ, какъ облегчающее производство досмотра и служащее вмѣстѣ съ тѣмъ интересамъ торговли путемъ избавленія товара отъ излишней переборки и гарантірованія ему тѣмъ самымъ большей сохранности, дополнить постановленіе статьи 432 и вмѣстѣ съ тѣмъ замѣнить статью 433 такимъ приблизительно постановленіемъ "въ случаяхъ возникновенія сомнѣній какъ у чиновъ досматривающихъ товаръ такъ и у присутствующихъ при досмотрѣ товарохранителей или ихъ довѣренныхъ въ соответствии тары досматриваемаго товара указаніямъ табели, то товаръ подвергается наличной вывѣскѣ и очищается пошлиною съ фактически опредѣливагося наличнаго его вѣса". Это постановленіе будетъ безусловно справедливымъ и избавитъ товарополучателей отъ испытываемыхъ ими нынѣ въ случаяхъ подобнаго рода затрудненій, излишнихъ переплатъ пошлины и отъ добавочныхъ накладныхъ расходовъ по уплатѣ гербоваго сбора, съ представляемыхъ фактуръ или спецификацій.

Полагаемъ, что проектируемая мѣра будетъ вполне соответствовать пожеланіямъ, высказаннымъ нашими союзниками, въ качествѣ мѣръ способствующихъ оживленію и облегченію нашего взаимнаго товарообмѣна.

Говоря о табели для вычета на тару, нельзя не остановить вниманія на томъ обстоятельстве, что табелью этою для многихъ товаровъ, оплачиваемыхъ нынѣ по тарифу съ наличнаго вѣса, установлена скидка на тару въ случай привоза этихъ товаровъ въ мѣн-



кахъ, одинокихъ, двойникъ или тройникъ. Такими товарами являются напр. рисъ, фрукты и ягоды сухія, орѣхи, миндаль, пряности, перецъ, цикорій, кофе, какао, волосъ, пухъ и перья, губка грецкая и нѣкоторые другіе.

Процентъ скидки на мѣшки очень невеликъ и колеблется отъ 1% для мѣшковъ одинокихъ до 4% въ среднемъ для тройныхъ мѣшковъ, но во всякомъ случаѣ, необходимость проверки этой тары при досмотрѣ замедляетъ производство тароваго и влечетъ за собою высыпаніе товара изъ мѣшковъ, что не проходитъ безслѣдно для сохранности качества товара.

Вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдуетъ принять во вниманіе и то еще, что джутовые и холстинные мѣшки являются по дѣйствующему у насъ тарифу самостоятельнымъ товаромъ, пропускаемымъ по статьѣ 191, съ пошлиною свыше 4 рублей съ пуда. Такимъ образомъ съ точки зрѣнія тарифа беспошлинный пропускъ мѣшковъ въ качествѣ упаковки товара является намъ бы льготой, а потому, казалось бы не было не справедливымъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, въ коихъ въ настоящее время пошлина съ товаровъ привозимыхъ въ мѣшкахъ, взимается съ наличнаго вѣса, установить оплату ихъ пошлиною съ вѣса брутто.

При этомъ если бы признано было желательнымъ оказывать нѣкоторое поощреніе или покровительство для ввоза въ намѣ мѣшковъ намѣ предметовъ нужныхъ для продуктовъ отечественнаго производства, то можно было бы, въ такихъ случаяхъ, когда упакованный въ мѣшки товаръ подлежитъ оплатѣ высшей пошлиною, чѣмъ установлено статьєю 191, нѣсколько понизить пошлинные ставки на такіе товары, учтя при этомъ тотъ процентный вѣсъ, который приходится на долю данной упаковки.

Во всякомъ случаѣ при такой комбинаціи будетъ достигнуто упрощеніе и ускореніе досмотра товаровъ, при соблюденіи вмѣстѣ съ тѣмъ и интересовъ нашего фиска.

Далѣе слѣдуетъ замѣтить, что кромѣ той упаковки, которая является собственно амбалажемъ товара и служитъ для его пересылки, существуетъ весьма разнообразная внутренняя упаковка товаровъ, которую необходимо принимать во вниманіе при опредѣленіи такъ называемаго тарифнаго количества товаровъ, разумѣя въ данномъ случаѣ

подъ этимъ понятіемъ тотъ наличный вѣсъ ихъ, съ коего подлежитъ взиманію пошлина.

Выше было уже отмѣчено существованіе въ нашемъ тарифѣ понятій:упаковка переходящая къ покупателю, коробки въ коихъ товаръ привезенъ, непосредственная упаковка и, наконецъ, просто упаковка...

Понятія эти повторяемъ всё не однозначачи и тарифъ не проявляетъ послѣдовательности предписывая въ однихъ случаяхъ взимать пошлину совокупно съ вѣсомъ той или иной упаковки, въ другихъ же безъ нея.

При этомъ, въ случаяхъ послѣдняго рода тратится очень много времени и усилій, а зачастую и портится очень много товара для того, чтобы установить точный наличный вѣсъ товара:разнаго размера коробки рассортировываются по величинѣ ихъ, пересчитываются, опредѣляется вѣсъ коробки каждаго сорта, часто со всеми внутренними упаковочными бумагами, полученный вѣсъ умножается на число коробокъ даннаго сорта, а затѣмъ уже, складываются вмѣстѣ всё полученные данныя по каждому сорту и такимъ образомъ опредѣляется вѣсъ внутренней упаковки товара.

Въ случаяхъ особаго большого количества и разнообразія коробокъ, когда нѣтъ возможности разбить ихъ на сорте, приходится прибѣгать къ особому способу опредѣленія процентнаго отношенія вѣса коробокъ къ товару, таковой приемъ безусловно не точенъ, подверженъ случайностямъ, почему практикуется обыкновенно повторная и даже многократная вывѣска такой упаковки. Благодаря именно не точности этого послѣдняго приема опредѣленный при досмотрѣ наличный вѣсъ товара нерѣдко вызываетъ сомнѣніе въ его правильности и обуславливаетъ производство повторнаго досмотра этого товара, съ примѣненіемъ того же или еще болѣе тщательнаго вывѣска товара, послѣдствіемъ чего оказывается нерѣдко прихвѣденіе такого подвергшагося многократнымъ распаковкѣ и упаковкѣ, товара плачевнаго состоянію, таковое обстоятельство способствуетъ обезцѣненію товара, благодаря утратѣ его первоначальной фабричной упаковки.

Добавивъ къ изложеннымъ соображеніямъ еще замѣчаніе о не послѣдовательности тарифа въ цѣли учета внутренней упаковки то



ра подлежащей оплате пошлины совокупно съ таковымъ, на примѣръ, обложеніе пошлиною духовъ совокупно съ вѣсомъ флаконовъ и коробокъ, взиманіе пошлины отдѣльно за упокорочные жестянки или мѣдныя сосуды, по матеріалу издѣлія, или на примѣръ взиманіе пошлины съ писменныхъ принадлежностей совокупно съ вѣсомъ коробокъ, не переходящихъ даже къ покупателю, а просто тѣхъ въ коихъ они привезены, безусловно слѣдуетъ сдѣлать выводъ о желательности систематизированія этого вопроса по нашему тарифу, съ установленіемъ однообразныхъ, облегчающихъ досмотръ приѣмовъ по опредѣленію тарифнаго наличнаго вѣса товара.

Надо замѣтить, что въ практикѣ таможеннаго вѣдомства, въ связи съ указанными нами особенностями нашего тарифа, постоянно возникаютъ вопросы по поводу внутренней упаковки товара, весьма часто вопросы эти возбуждаются по инициативѣ купцовъ товарополучателей, а въ настоящее время объ этомъ заговорили и наши импортеры изъ союзныхъ странъ.

Изъ всего этого ясна уже вся важность коренного разрѣшенія этого общаго вопроса путемъ введенія въ тарифъ надлежащей систематичности въ данномъ отношеніи.

Насколько освѣдомила насъ пресса, въ Министерствѣ Торговли и Промышленности уже имѣется даже выработанный проектъ таможеннаго тарифа, подготовлявшійся собственно къ приближавшемуся сроку возобновленія торговаго договора съ Германіей.

Что представляетъ собою этотъ тарифъ неизвѣстно и пришлось бы только пожалѣть, если бы при окончательномъ редактированіи его не были приняты во вниманіе указанія практики.

Повторяемъ, текстъ тарифа долженъ быть составленъ ясно опредѣленно, безъ излишней погони за мелочами, но такъ чтобы данныя тарифомъ опредѣленія точно очерчивали понятіе о товарѣ, не допуская неясности и колебаній. Въ отношеніи вѣса, какъ говорилось, выше необходимо соблюденіе строгой послѣдовательности въ смыслѣ установленія принципа, что считается тарифнымъ наличнымъ вѣсомъ.

Послѣднее обстоятельство пріобрѣтаетъ особую важность въ виду проектируемаго открытія за границею русскихъ таможенъ, при какихъ условіяхъ, надо полагать, масса товаровъ въ этихъ таможняхъ будетъ

предъявляться къ досмотру въ мѣстахъ ихъ производства или хранения безъ всякой добавочной, перевозочной упаковки, дѣйствительнымъ ихъ наличнымъ вѣсомъ или же съ такою укладкою, съ какою данный товаръ обращается въ торговлѣ.

Въ качествѣ заключительнаго пожеланія, позволимъ привести себѣ пожеланіе въ томъ, чтобы при выработкѣ таможеннаго договорнаго тарифа съ союзными странами, таковой тарифъ составленъ былъ въ качествѣ одного общаго для всѣхъ союзныхъ странъ тарифа, съ установленіемъ лишь разумѣется различныхъ пошлинныхъ ставокъ для каждой страны особо.

Выработка такого общаго тарифа, хотя бы на предстоящей между народной конференціи, несомнѣнно оказало бы большую пользу дѣлу взаимнаго товарообмѣна, такъ какъ общность тарифныхъ опредѣленій всего разнообразія товаровъ, обращающихся на международномъ рынкѣ, сдѣлало бы пользованіе этимъ тарифомъ одинаково доступнымъ какъ для получателей, такъ и для отправителей товаровъ.

#### ЭКСПЕДИТОРЫ.

Разсмотрѣвъ насколько сложно обставлено по дѣйствующему таможенному уставу дѣло объявки и досмотра товаровъ въ таможахъ, мы не найдемъ уже ничего удивительнаго въ томъ, что промышленель посредничествъ при полученіи изъ за границы товаровъ — таможенныхъ экспедиторовъ — такъ широко развился и пустил такіе глубокіе корни въ нашей торговой жизни. Безъ ихъ услугъ не обходится въ настоящее время ни одна, ни мелкая, ни крупная торговая фирма, ни даже общественныя предпріятія, а иногда даже и казенныя учрежденія.

А такъ какъ выше не разъ уже приводились мнѣнія о желательности освобожденія нашей внѣшней торговли отъ необходимости въ такого рода посредническихъ услугахъ, то мы постараемся сейчасъ для убѣдительности нарисовать картину экспедиторской дѣятельности при таможахъ въ современномъ ея видѣ.

Съ самаго перваго момента обращенія купца къ экспедитору купецъ становится какъ бы его данникомъ, обязаннымъ къ взносу оброка: какихъ только родовъ платежей не выдумано и не создано экспедиторами; не говоря уже о коммисіонномъ вознагражденіи за выписку товаровъ, ни одинъ шагъ экспедитора въ таможнѣ не обхо-



дится бесплатно купцу, доверителю: Платится и за объявку товара и за досмотръ его, или выполнение всякихъ добавочныхъ обрядностей надъ товаромъ, какъ напр. отсылка товара въ пробирное или цензурное учрежденіе, ставятся въ счетъ купцу разнаго рода гербовныя марки, при чемъ, если гербовый сборъ уплаченъ экспедиторомъ по дѣлу нѣсколькихъ доверителей, то обычнось каждого изъ нихъ взимается полная сумма этого сбора. Такой же пріемъ практикуется и въ отношеніи платы, напримѣръ, за доставку товара.

Не приводя здѣсь различныхъ ставокъ выработанной практикой экспедиторской таксы, скажемъ лишь, что даже при полученіи одного мѣста пассажирскихъ вещей, выпускаемыхъ беспошлинно, экспедиторы ухитряются доводить стоимость своихъ услугъ по этому дѣлу до пяти рублей и даже выше. Говоря такъ, мы пока еще имѣемъ въ виду, такъ сказать, одиночныя услуги экспедиторовъ по порученіямъ отдѣльнаго характера, обычно же экспедиторы выступаютъ въ таможенныхъ въ качествѣ постоянныхъ доверенныхъ одного или другого, а чаще и нѣсколькихъ купцовъ.

Для этого экспедиторамъ берется отъ купца особая доверенность на право хожденія по таможеннымъ дѣламъ. Доверенность эта выдается экспедиторамъ на основаніи устава торговаго, для изложенія таковой доверенности существуетъ строго опредѣленная форма, созданная еще торговымъ уставомъ въ 1819 году.

Надо полагать, что подчиненіе дѣятельности экспедиторовъ при таможенныхъ законной регламентаціи имѣло свою цѣлью создать гарантію для таможеннаго вѣдомства въ законмѣрности ихъ дѣятельности и въ созданіи достаточныхъ основаній для привлеченія ихъ къ отвѣтственности въ случаяхъ незаконныхъ ихъ поступковъ. Въ дѣйствительности же, какъ мы сейчасъ увидимъ, вмѣсто такого рода гарантіи, получилось нѣчто обратное: экспедиторы пріобрѣли самостоятельное положеніе, поставили въ зависимости отъ себя своихъ доверителей и именно получили широкую возможность для разнаго рода злоупотребленій.

И причиною этого явилась упомянутая пресловутая доверенность, обоснованная на текстѣ устава, изданнаго сто лѣтъ тому назадъ, но призваннаго регламентировать столь живую и подвижную

область человѣческихъ отношеній, какъ торговля.

Дѣло въ томъ, что въ текстъ таможенной довѣренности введено казуистичное выраженіе, опредѣляющее отвѣтственность довѣрителя купца за дѣйствія довѣреннаго экспедитора, а именно: "что такой то ни учинить, я на себя приѣмлю и отвѣтствую".

Въ поясненіе этого слѣдуетъ сказать, что опять таки въ погонѣ за обезпеченіемъ интересовъ фиска, таможенное вѣдомство, стараясь переложить на купцовъ отвѣтственность даже за незаконныя дѣйствія ихъ экспедиторовъ, приняло за правило не признавать такихъ довѣренностей, въ коихъ значилось, что отвѣтственность принимается только за то, что будетъ учинено законно по силѣ довѣренности, а этимъ какъ разъ и расширилось вліяніе класса экспедиторовъ, перелагающихъ при своихъ незаконныхъ дѣйствіяхъ всю тяжесть денежной отвѣтственности на своихъ довѣрителей, которые и оказались въ ихъ рукахъ.

Вполнѣ понятно, что купцы давая порученія экспедитору получить изъ таможи тотъ или другой товаръ, выдаютъ экспедитору соотвѣтственную сумму денегъ на уплату причитающихся таможенныхъ сборовъ. При широкой торговой дѣятельности купца или торговаго дома пошлина не уплачивается каждый разъ наличными деньгами, а, какъ это и установлено таможеннымъ уставомъ въ интересахъ купечества, могутъ быть вносимы суммы авансомъ или же представляемы процентныя бумаги въ качествѣ залога по обезпечиванію разсрочиваемой пошлины. Такого рода суммы, по силѣ упомянутой таможенной довѣренности, экспедиторъ вноситъ въ таможду на счетъ купца довѣрителя. Но тотъ же экспедиторъ, также дѣйствуя согласно довѣренности, имѣетъ право производить передачу товара своего довѣрителя и приѣмъ товаровъ для своего довѣрителя отъ другихъ лицъ.

Оперируя съ этими возможностями, экспедиторы зачастую производятъ очистку пошлиною чужихъ товаровъ за счетъ своего довѣрителя.

Разумѣется это дѣлается ими исключительно въ своихъ личныхъ выгодахъ, за опредѣленное процентное вознагражденіе, при чемъ бывали примѣры, что такого рода дѣйствія экспедиторовъ въ отноше-



ни на примѣръ процентныхъ бумагъ представленныхъ въ залогъ, наносили болѣе или менѣе солидный ущербъ купцамъ довѣрителямъ. Въ таможенной практикѣ извѣстны даже такія случаи, когда экспедиторъ самовольно вносилъ на счетъ своего довѣрителя чужія процентныя бумаги, а когда эти бумаги при измѣненной разцѣнкѣ ихъ, понижались въ стоимости, то обязанность пополненія въ казну недостающей суммы денегъ, падало на ни въ чемъ неповиннаго купца, на счетъ котораго были внесены процентныя бумаги экспедиторомъ.

При чемъ въ этомъ послѣднемъ случаѣ отъ отвѣтственности не могли избавить купца даже доказанная незаконность дѣйствій его экспедитора, въ виду именно принятаго на себя купцомъ обязательства отвѣчать за всякія дѣйствія его экспедитора, какъ законныя, такъ и незаконныя.

Создаются иногда между купцомъ и экспедиторомъ и другого рода взаимоотношенія: не купецъ, даетъ деньги экспедитору на очистку товара, а экспедиторъ кредитуетъ купца. Дѣлается это такимъ образомъ: экспедиторская фирма принимаетъ отъ купцовъ заказы на доставку имъ тѣхъ или иныхъ товаровъ; переписку съ заграничнымъ производителемъ или продавцемъ ведетъ экспедиторская фирма, она же учиняетъ и расчетъ съ ними, выписывая товаръ на свое имя; товаръ очищается пошлиною экспедиторскою фирмою и доставляется купцу, съ которымъ впослѣдствіи въ обусловленный заранѣе срокъ и производятся денежные расчеты со взысканіемъ съ него стоимости товара и перевозки его, а равно и расходовъ по очисткѣ пошлиною, съ добавленіемъ къ этому солиднаго коммиссіоннаго вознагражденія, а также и извѣстнаго процента за открытый въ свое время кредитъ.

Такимъ образомъ мы видимъ, что въ случаяхъ этого рода экспедиторскія фирмы расширяютъ свою дѣятельность, выходя изъ узкихъ рамокъ "хожденія по таможеннымъ дѣламъ" а переходятъ уже на банкирскія операціи.

Но, сущность дѣла этимъ не ограничивается: выписывая товары на свое имя и оперируя при оплатѣ ихъ пошлиною собственными денежными суммами, какъ въ видѣ наличныхъ денегъ, такъ равно и вносимыхъ въ таможенную авансомъ или представляемыхъ въ залогъ про-

центными бумагами, экспедиторы, естественно, желают имѣть лишнюю выгоду, независимо отъ полученія съ довѣрителей коммиссіоннаго и процентнаго вознагражденія. Создается стремленіе что нибудь выиграть на пошлинѣ, то есть товаръ даннаго рода постараться получить изъ таможи съ оплатою по возможности низшей пошлиною, съ купца же получить сумму той пошлины, какая приходится за товаръ даннаго рода сообразно тексту тарифа извѣстному купцу.

Не довольствуясь для достиженія этого обыкновенными законными способами, а именно обжалованіемъ въ подлежащія высшія инстанціи того или иного примѣненія таможеннаго тарифа, представляющагося имъ нежелательно высокимъ, экспедиторы прибѣгаютъ и къ различнаго рода ухищреніямъ, преслѣдующимъ цѣль обхода тарифа.

Примѣняется экспедиторами къ дѣлу та " таможенная географія" о которой говорилось выше, организуются спеціальныя по ту сторону нашей границы/западной-сухопутной/пункты, расположенныя въ ближайшемъ разстояніи отъ нашихъ таможенныхъ учрежденій, въ каковыхъ пунктахъ производится особаго рода сортировка и укладка товаровъ, могущія способствовать пропуску ихъ въ русскихъ таможняхъ по возможно болѣе низкой пошлинѣ. Напримѣръ съ нѣкоторыхъ предметовъ снимаются украшенія, обусловливающія собою по русскому тарифу особую надбавочную пошлину, вынимаются или даже маскируются въ деревянныхъ, напримѣръ, издѣліяхъ вставки и инкрустаціи, готовые предметы разбираются на составныя части, если послѣднія оплачиваются по тарифу низшею пошлиною, чѣмъ цѣлыя, въ собранномъ видѣ, издѣлія.

Вся разница въ пошлинѣ, выигранная экспедиторомъ, какъ легальнымъ путемъ, такъ тѣмъ болѣе нелегально, въ преобладающемъ большинствѣ случаевъ составляетъ чистый доходъ экспедитора, не попадая купцу товарополучателю.

Зло даже не ограничивается этимъ. Во всей исторіи контрабанды, ввозившейся въ Россію чрезъ таможи, дѣятельными участниками являлись и являются именно экспедиторы, такъ какъ, несомнѣнно, безъ вѣдома ихъ, какъ заказчиковъ, никакой отправитель не рискнетъ послать запрещеннаго товара, во всякомъ случаѣ представляющаго для него извѣстную цѣнность.



Далѣе, открывавшіяся разновременно въ таможенномъ вѣдомствѣ злоупотребленія при досмотрѣ всегда совершались при активномъ участіи тѣхъ же экспедиторовъ.

Даже въ той области, которая, казалось бы, требовала наименѣе участія въ ней экспедиторовъ, именно въ дѣлѣ полученія почтовыхъ посылокъ, въ послѣднее время въ одной изъ крупнѣйшихъ таможенъ раскрыты были значительныя злоупотребленія при досмотрѣ тѣхъ именно посылокъ, которыя досматривались въ присутствіи экспедиторовъ, а, въ то же время, не обнаружено было ни одного случая злоупотребленія съ посылками, выдававшимися адресатамъ-купцамъ съ почты и досматривавшимися поэтому безъ участія экспедиторовъ.

Такимъ образомъ, думается, что данная нами картина наглядно представляетъ тотъ вредъ и нашему государственному фиску и русскому купечеству, который причиняется существованіемъ профессіи экспедиторовъ.

При всемъ томъ, говоря кратко, экспедиторы, забравъ въ свои руки непосредственныя сношенія съ заграничными отправителями отдалили отъ этого дѣла русскихъ купцовъ, держа ихъ въ этомъ отдаленіи въ своихъ собственныхъ выгодахъ и дѣйствительно пожиная обильную жатву за счетъ интересовъ нашей отечественной торговли.

Полезны же экспедиторы были всегда лишь нѣмецкой промышленности и торговлѣ, съ которыми они всегда были связаны тѣсными узами. Большинство дѣйствующихъ у насъ экспедиторскихъ фирмъ представляли собою до послѣдняго времени не болѣе и не менѣе, какъ филиальныя отдѣленія крупныхъ нѣмецкихъ экспедиціонныхъ и транспортныхъ предпріятій, не говоря уже о томъ, что всѣ онѣ работали на нѣмецкіе капиталы и кредиты и даже обслуживались въ значительной степени нѣмецкими подданными. Даже въ настоящее исключительное время проявляется тяготѣніе экспедиторскихъ фирмъ къ служенію нѣмецкимъ интересамъ: несомнѣнно, что, только при ихъ содѣйствіи продолжаютъ водворяться въ Россію запрещенные къ привозу нѣмецкіе товары, съ чѣмъ безуспѣшно борется таможенное вѣдомство, путемъ изданія всевозможныхъ ограничительныхъ правилъ и циркуляровъ.

Полагаемъ, что мы не погрѣшимъ если скажемъ, что лучше всего было бы для торговли нашей теперь же и одинъ разъ навсегда, освободиться отъ этихъ нежелательныхъ посредниковъ. Помочь этому дѣлу можетъ упрощеніе досмотра товаровъ въ нашихъ таможахъ и еще одна мѣра, о которой говорилось выше именно - организація при проектируемыхъ заграничныхъ таможахъ справочныхъ бюро по таможеннымъ вопросамъ, съ добавленіемъ пожалуй открытія такихъ же бюро и при нашихъ таможахъ въ Россіи, каковыя бюро служили бы цѣлямъ широкаго освѣдомленія купечества по дѣламъ выписки, досмотра и очистки пошлиною иностранныхъ товаровъ.

Вообще, въ связи съ вопросомъ о возможной реорганизаціи постановки дѣла досмотра товаровъ въ нашихъ таможахъ, слѣдуетъ отмѣтить настоящую необходимость въ коренномъ измѣненіи того взгляда, въ силу котораго въ настоящее время таможенные учрежденія считаютъ себя не вправе давать обращающимся къ нимъ лицамъ отвѣты на вопросы о томъ, какою пошлиною долженъ быть оплаченъ тотъ или иной товаръ, по представляемому спрашивающимъ образцу или же по даваемому имъ описанію.

Пора было бы уже признать, что никакая опасность не угрожаетъ фиску, если учрежденіе сообщить заинтересованному лицу, какая сумма сборовъ будетъ слѣдовать съ него ко взысканію.

Такое измѣненіе во взглядахъ вѣдомства, проведенное въ жизнь также несомнѣнно избавитъ мало освѣдомленныхъ въ таможенныхъ дѣлахъ лицъ отъ надобности въ услугахъ какихъ-либо постороннихъ посредниковъ.

Не выходя изъ области разсмотрѣнія вопросовъ, связанныхъ съ дѣломъ досмотра товаровъ въ таможахъ, слѣдуетъ остановить вниманіе еще на одномъ факторѣ, неблагопріятно вліяющемъ на условія нашей импортной торговли.

Мы разумѣемъ здѣсь именно существованіе при таможахъ артелей, для производства работъ по выгрузкѣ, приему, досмотру и выпуску изъ вѣдѣнія таможни почтовыхъ посылокъ багажа и товаровъ каковыя артели организованы и дѣйствуютъ, на основаніи утвержденныхъ въ 1909 году Министеромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министеромъ Торговли, общихъ условій допущенія артелей къ производ-

ТАМОЖЕННАЯ  
АРТЕЛЬ.



ству работъ при таможенныхъ.

Все дѣло заключается въ томъ, что, согласно содержащемуся въ таможенныхъ узаконеніяхъ общему положенію, необходимая рабочая сила, для исполненія работъ, связанныхъ съ полученіемъ товара изъ таможни, предоставляется товарохозяинамъ. Исходя изъ этого положенія и озабочиваясь съ одной стороны, соблюденіемъ интересовъ купечества, а съ другой, гарантіею для своихъ учрежденій цѣлости и сохранности товаровъ, таможенное вѣдомство съ давнихъ поръ допустило въ главнѣйшихъ и крупнѣйшихъ таможенныхъ биржевыхъ артели къ производству упомянутого рода работъ. При этомъ, собственно говоря, допущеніе артели поставлено было въ зависимость отъ согласія на то мѣстнаго купечества. Въ общихъ чертахъ эти главныя условія введены и въ положеніе объ артеляхъ, утвержденное въ 1909 году.

Однако съ этого времени артели при таможняхъ были, такъ сказать, окончательно легализованы и закрепили свою самостоятельность и монополярный характеръ ихъ дѣятельности.

Казалось бы страннымъ, что артели, допущенная къ работѣ въ таможнѣ съ согласія и пожеланія мѣстнаго купечества, стала бы для него же нежелательною, въ дѣйствительности же дѣло сложилось именно такъ и почти во всѣхъ городахъ и пограничныхъ пунктахъ, являющихся наиболѣе крупными торговыми центрами и имѣющихъ значительныя по дѣятельности таможни, мѣстные купцы многократно выступали уже съ нареканіями на дѣятельность таможенныхъ артелей.

Главнымъ пунктомъ обвиненія является непомѣрно высокая такса платы артели за услуги ея въ разнообразныхъ стадіяхъ прохода товара чрезъ таможни, каковая плата является излишнимъ накладнымъ расходомъ на товаръ. Другими пунктами обвиненій служатъ: стремленіе артелей къ своей собственной наживѣ и содержаніе поэтому въ своемъ составѣ людей дешево оплачиваемыхъ, но малопригодныхъ для работы, слѣдствіемъ чего оказываются неумѣло и небрежное обращеніе съ товарами, порча ихъ и хищеніе таковыхъ. Это все дефекты таможенныхъ артелей, указываемыя купечествомъ, не мало ихъ отмѣчается и самимъ таможеннымъ вѣдомствомъ. Въ

этомъ смыслѣ крупнѣйшимъ недостаткомъ оказывается ненадежность ихъ состава; далѣе слѣдуетъ указать на неудобство ихъ самостоятельнаго существованія при учрежденіяхъ.

Въ самомъ дѣлѣ, въ составѣ каждой таможенной артели, выдѣлившейся изъ какой либо биржевой артели, найдется всего лишь нѣсколько человѣкъ, наиболѣе крупныхъ пащиковъ, заинтересованныхъ въ доходности артели и въ хорошемъ, слѣдовательно, веденіи ея дѣла, при чемъ такіе члены папкии несутъ обычно высшія распорядительныя должности — старость, помощниковъ ихъ, каассировъ, бухгалтеровъ, счетчиковъ и т.п. Главная же рабочая масса состоитъ изъ наемныхъ мѣсячныхъ, а часто даже и просто полеченныхъ рабочихъ, при чемъ при наймѣ этихъ людей соблюдается возможно большая экономія на платѣ имъ. Прямимъ слѣдствіемъ этого является, съ одной стороны упомянутое выше хищеніе товаровъ, обязанность возмѣщенія коего артель, разумѣется, въ своихъ выгодахъ, старается всегда свести до возможнаго минимума.

Затѣмъ вполне объяснимо стремленіе наемныхъ работниковъ, имѣть какой нибудь добавочный заработокъ, а отсюда уже постоянное полученіе поначекъ въ формѣ чаевыхъ отъ оперирующихъ въ таможнѣ экспедиторовъ за разнообразныя услуги по ускоренію полученія товаровъ и, что гораздо болѣе важно, склонность за извѣстное денежное вознагражденіе со стороны экспедиторовъ идти даже на злоупотребленія какъ мелчія, такъ и крупныя. Практика чуть ли не всѣхъ таможенныхъ учрежденій показываетъ, что всѣ дѣла по неправильному досмотру товаровъ въ ущербъ казнѣ, по подмѣну товарныхъ мѣстъ въ тѣхъ же цѣляхъ, по не правильному клейменію товаровъ, происходили всегда благодаря сдѣлкамъ экспедиторовъ съ артельными рабочими.

Самостоятельное же существованіе артелей при таможняхъ, внѣ прямой подчиненности послѣднимъ, а лишь подъ надзоромъ и контролемъ ихъ, препятствуетъ таможнямъ распорядиться по собственному усмотрѣнію личнымъ составомъ артели и удалять изъ него неблагонадежные элементы.

При наличности такихъ условій невольно возникаетъ вопросъ, не слѣдуетъ ли организовать при таможняхъ рабочую силу, не-



обходимую для выполненія работъ по пропуску товаровъ чрезъ таможи, на какихъ либо иныхъ началахъ.

Полагаемъ, что по примѣру многихъ другихъ вѣдомствъ - путей сообщенія, акцизнаго, уцѣльнаго вѣдомства, и таможенное вѣдомство могло бы содержать при каждомъ учрежденіи соотвѣтственный по численности штатъ наемныхъ рабочихъ, организуя ихъ, пожалуй, даже, и на артельныхъ началахъ, но во всякомъ случаѣ, съ полнымъ подчиненіемъ таможенному начальству.

При такой организаціи рабочихъ, за устраненіемъ изъ дѣла, элемента наживы, свойственнаго артелямъ, какъ въ сущности коммерческимъ предпріятіямъ, явилась бы возможность для таможеннаго вѣдомства создать пониженную таксу платы за артельныя работы, взимая эту плату, въ общемъ порядкѣ, установленномъ для взысканія дополнительныхъ таможенныхъ сборовъ.

Созданіе для рабочихъ по возможности хорошихъ условій службы, съ предоставленіемъ имъ нѣкоторыхъ правъ, на лечение, пенсіи, призрѣніе дѣтей, вспомошествованія въ различныхъ несчастныхъ случаяхъ и, вообще, созданіе условій, соотвѣтствующихъ дѣятельности рабочихъ, служащихъ въ казенныхъ предпріятіяхъ, несомнѣнно дало бы таможенному вѣдомству возможность произвести подборъ хорошихъ честныхъ работниковъ, при трудѣ которыхъ, съ одной стороны обезпечивалась бы цѣлость и сохранность товаровъ, а съ другой, не возникало бы опасности, причиненія ущерба казенному интересу.

Конечно и при такой организаціи могутъ быть случаи, когда вслѣдствіе неосторожности или даже злого умысла со стороны рабочихъ можетъ быть причиненъ ущербъ товарохозяину, подлежащій возмѣщенію, но, въ такихъ случаяхъ, выплата вознагражденія потерпѣвшему можетъ производиться таможами изъ суммъ, собираемыхъ за артельныя работы, и удерживаться затѣмъ вычетами изъ содержанія рабочихъ, каковыя могутъ являться отвѣтственными въ нѣкоторыхъ случаяхъ и на общемъ законномъ основаніи. Но съ другой стороны, въ цѣляхъ побужденія рабочихъ къ исправному несенію ими своихъ обязанностей, цѣлесообразно было бы устано-

вить для нихъ извѣстнаго рода поощрительныя награды, изъ тѣхъ же суммъ, выручаемыхъ за производимыя ими работы.

Продолжая разсмотрѣніе все того же вопроса объ условіяхъ производства досмотра товаровъ въ таможенныхъ, мы должны теперь приступить къ выясненію положенія, кѣмъ и какимъ образомъ должны быть производимы въ таможенныхъ досмотры.

Въ настоящее время, на основаніи законоположеній, введенныхъ въ дѣйствіе съ 1913 года, досмотръ товаровъ въ таможенныхъ производится контролерами, выполняющими эту обязанность единолично, этому же порядку предшествовалъ двуличный досмотръ товаровъ - членомъ и помощникомъ паргаузнаго надзирателя, державшійся въ продолженіи цѣлаго почти столѣтія, при чемъ еще до 90-хъ годовъ прошлаго столѣтія въ отношеніи нѣкоторыхъ категорій товаровъ, а именно, товаровъ, объявляемыхъ неизвѣстными, требовалось даже назначеніе двухъ членовъ.

Необходимость коллегіальнаго досмотра установлена была, повидимому, въ виду сложности дѣла тарификаціи товаровъ, гдѣ мнѣніе одного лица, могло сплошь и рядомъ оказаться ошибочнымъ или даже данное лицо могло просто затрудниться въ принятіи опредѣленнаго рѣшенія, не даромъ же практика таможеннаго вѣдомства богата примѣрами того, какъ отмѣнялись высшею инстанціею рѣшенія цѣлыхъ присутствій по примѣненію тарифа къ товарамъ, или же весь составъ Присутствія не находилъ возможнымъ прійти къ опредѣленному рѣшенію по поводу разсматриваемаго товара, почему вопросъ о примѣненіи и представлялся имъ на рѣшеніе высшей инстанціи. Последняя также многократно измѣняла свои рѣшенія и взгляды на однородный товаръ, чѣмъ доказывала затруднительность и сложность дѣла по примѣненію тарифа къ товарамъ. Извѣстно много случаевъ, когда образцы спорныхъ товаровъ и таможенными и департаментомъ таможенныхъ сборовъ подвергались особому изслѣдованію черезъ экспертовъ или передавались для испытанія и опредѣленія въ лабораторіи и комиссіи при ученыхъ или учебныхъ учрежденіяхъ. И въ послѣднихъ случаяхъ иногда имѣли мѣсто разногласія въ вопросахъ опредѣленія товаровъ.



Другимъ доводомъ въ пользу организаціи коллегіальнаго досмотра являлась, несомнѣнно, забота по обезпеченію интересовъ фиска отъ злонамѣренныхъ ихъ нарушеній. Допуская возможность преступнаго соглашенія между товарополучателемъ и чиновникомъ, законъ предусматривалъ, что такое соглашеніе труднѣе достижимо съ коллегіею хотя бы даже изъ двухъ человѣкъ, нежели съ однимъ, самостоятельно дѣйствующимъ чиновникомъ.

Переходъ отъ описываемаго порядка досмотра къ нынѣ существующему единоличному досмотру товаровъ былъ вызванъ и осуществленъ подъ вліяніемъ все нараставшихъ и накопившихся въ обществѣ, а главнымъ образомъ въ коммерческихъ кругахъ его, неудовольствій и нареканій на сложность и обременительность порядковъ таможеннаго вѣдомства вообще во всѣхъ его функціяхъ.

Сѣтванія этого рода нашли себѣ отраженіе въ заявленіяхъ сдѣланныхъ въ Государственной Думѣ народными представителями.

Таможенное же вѣдомство не желая оставаться глухимъ къ голосу народныхъ представителей приняло мѣры къ переработкѣ основной части устава таможеннаго, касающейся наисущественнѣйшей таможенной функціи, именно досмотра товаровъ и провело въ законодательномъ порядкѣ измѣненіе въ способѣ досмотра, путемъ введенія новаго начала въ досмотръ — единоличнаго его производства, въ предположеніи, что означенною мѣрою достигается значительное упрощеніе и облегченіе формъ таможеннаго дѣлопроизводства.

При выработкѣ Министерствомъ Финансовъ законопроекта о введеніи въ таможенныхъ единоличнаго досмотра товаровъ, необходимость перехода къ этому новому порядку мотивировалась слѣдующимъ образомъ, I/совмѣстная работа по досмотру двухъ чиновниковъ не цѣлесообразна, такъ какъ, или дѣятельность члена таможеннаго сводится къ нулю, когда онъ только наблюдаетъ за работою наггаузныхъ чиновниковъ, или же при тщательномъ исполненіи имъ предписаній закона, онъ лишь задерживаетъ и затягиваетъ досмотръ.

2/Система двуличнаго досмотра товаровъ является выраже-

ніємъ недовѣрія къ чиновникамъ, но интересовъ казны въ достаточной степени не гарантируетъ; такъ какъ чиновники теряютъ сознаніе отвѣтственности за свои дѣйствія, слагая ее другъ на друга.

3/ Казна обременяется лишними расходами на содержаніе преувеличеннаго числа чиновниковъ.

При новомъ же положеніи, при введеніи единоличнаго досмотра, приняты были въ соображеніе слѣдующія обстоятельства:

1/ Производство досмотра поручается контролерамъ, на каковыя должности назначаются лица, испытанныя въ познаніяхъ по тарифо и товаровѣденію путемъ особаго экзамена; 2/ въ огражденіе интересовъ казны, повѣрка правильности дѣйствій контролеровъ, именно передосмотра товаровъ, которое при прежнемъ порядкѣ было обязанностью Управляющихъ и Помощниковъ Управляющихъ, возложено на вновь вводимыхъ ревизоровъ.

При этомъ изъ отзывовъ таможенныхъ учрежденій на предложенный имъ запросъ, о желательности реформы въ дѣлѣ досмотра товаровъ, между прочимъ, высказаны были мнѣнія о нѣкоторыхъ преимуществахъ проектируемаго порядка, а именно:

1/ Съ узаконеніемъ единоличнаго досмотра устраняется существовавшая до того аномалія, заключающаяся въ томъ, что товаръ досматривается въ большинствѣ случаевъ однимъ чиновникомъ, за недостаткомъ чиновниковъ для совмѣстнаго досмотра, а досмотровая очистка подписывается двумя лицами, что по существу неправильно и несправедливо; 2/ сознаніе единоличной отвѣтственности способно возбудить самодѣятельность и энергію чиновниковъ, при чемъ устраняется возможность маскированія незнанія дѣла или нежеланія работать, что бываетъ при совмѣстномъ досмотрѣ; 3/ принципъ довѣрія, поставленный въ основаніе единоличнаго досмотра, долженъ оказать полезное воспитательное вліяніе на составъ чиновниковъ, которые склонны будутъ болѣе дорожить своею репутаціею, почему создается въ торговомъ классѣ большее уваженіе къ этимъ чиновникамъ и 4/ при производствѣ единоличнаго досмотра та-



ковой пойдеть быстрѣе, такъ какъ два человѣка не будутъ дѣ-  
лать одного и того-же дѣла.

Надо сказать однако, что при этой анкетѣ по поводу про-  
ектированнаго нововведенія, далеко не все учрежденія тамо-  
женнаго вѣдомства высказались въ пользу предложеннаго про-  
екта, а изъ принявшихъ его весьма многія заявили необходи-  
мость принятія новаго порядка съ тѣми или иными ограниче-  
ніями. Такъ на примѣръ, высказано было пожеланіе о введеніи  
въ видѣ пробы проектируемаго порядка въ одной или нѣсколь-  
кихъ таможняхъ, въ виду могущей угрожать при новомъ поряд-  
кѣ нѣкоторой опасности интересамъ казны. Затѣмъ, предпола-  
галось допустить производство досмотра единолично лишь  
въ отношеніи беспошлинныхъ или низкопошлинныхъ товаровъ,  
или вообще товаровъ простѣйшихъ въ смыслѣ тарификаціи;  
дальше высказывалось мнѣніе, что единоличному досмотру мо-  
гли бы подвергаться товары, досмотръ коихъ допускается по  
словеснымъ заявленіямъ, 2/ партіонные товары, привозимые  
мѣстами одинаковаго размѣра, все коихъ опредѣляется по-  
средствомъ частичной вывѣски; животные и товары, подвержен-  
ные скорой порчѣ и тому подобныя другія ограниченія.

Какъ мы знаемъ, проектировавшаяся реформа досмотра  
проведена была полностью, безъ всякихъ ограниченій, но  
постараемся же теперь разобраться безпристрастно въ томъ,  
насколько велики были дефекты прежняго порядка досмотра  
и сколь значительны преимущества вновь введеннаго.

Мы видѣли уже, что въ числѣ мотивовъ къ измѣненію  
способа досмотра указывалось на нецѣлесообразность совме-  
стнаго досмотра, при которомъ будь-то-бы одинъ изъ чиновниковъ  
совершенно не участвуетъ въ работѣ, а подписываетъ лишь  
сдѣланное другимъ. По этому поводу надо сказать, что явле-  
нія такого рода, конечно, представляютъ аномалію, но они  
отнюдь не были основаны на законѣ, а представляли наруше-  
ніе его и допущеніе ихъ въ томъ или другомъ таможенномъ

учрежденіи могло свиѣтельствовать лишь о слабости власти мѣстнаго начальства и о неумѣніи его администировать и наблюдать за выполненіемъ закона.

Что же касается соображенія о томъ, что будто бы двуличный досмотръ, установленный закономъ, на практикѣ превратился въ единоличный, вслѣдствіе недостатка въ составѣ чиновниковъ для совмѣстнаго досмотра, то означенное обстоятельство свиѣтельствуетъ о совершенно неправильномъ положеніи дѣла въ вѣдомствѣ, допускающемъ недочетъ въ личномъ составѣ служащихъ въ явное нарушеніе закона.

Казалось бы азбучной истиной то обстоятельство, что въ каждомъ казенномъ учрежденіи, прежде всего, составъ служащихъ долженъ соответствовать числу требованій закона, тамъ и потребностямъ дѣла.

Далѣе, высказанное авторами законопроекта осужденіе принципа недоувѣрія къ чиновникамъ, выраженнаго въ установленіи не единоличнаго, а совмѣстнаго досмотра, на нашъ взглядъ почти не выдерживаетъ критики: дѣйствительно, вѣдь если рассуждать такимъ образомъ, то надо признать, что недоувѣріе выражено также во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, гдѣ по закону установлены коллегіальныя дѣйствія чиновъ, напримѣръ хотя бы въ составѣ судебныхъ засѣданій. Затѣмъ предположеніе, что при коллегіальныхъ дѣйствіяхъ утрачивается сознаніе отвѣтственности, по нашему мнѣнію, также несправедливо: практика показываетъ наоборотъ, что при постановленіи коллегіальныхъ рѣшеній, вопросъ обсуждается и разсматривается обычно болѣе глубоко и всесторонне, что объясняется именно сознаніемъ, недопустимости неправильныхъ рѣшеній, постановляемыхъ коллегіально.

Наконецъ, вмѣненіе въ недостатокъ прежнему порядку досмотра яко-бы обремененія казны излишними расходами на сознаніе преувеличеннаго числа чиновниковъ, представляется намъ положительно страннымъ, если мы вспомнимъ, что превращеніе зачастую на практикѣ двуличнаго досмотра въ единоличный объяснялось недостаткомъ чиновниковъ для совмѣстнаго досмотра. Какимъ же образомъ можетъ быть рѣчь о преувеличенномъ составѣ



чиновниковъ.

Такимъ образомъ, мотивировка необходимости измѣненія существовавшаго до 1913 года порядка досмотра, какъ мы видимъ, не можетъ быть признана особенно убѣдительною.

Но, можетъ быть, *спроектированный* порядокъ представлялъ собою и дѣйствительно воплотилъ въ жизнь какія нибудь особыя преимущества по сравненію съ прежнимъ порядкомъ.

Разсмотримъ и это, но приступимъ къ разбору уже не тѣхъ перспективъ, которыя представлялись авторамъ проекта, а того, во что этотъ проектъ вылился въ жизни или, лучше сказать, того что выяснилось за трехлѣтнее существованіе единоличнаго досмотра товаровъ.

Послѣ всего того, что было сказано выше о сложности и казуистичности нашего тарифа и затруднительности поэтому дѣла тарификаціи товаровъ, а, стало быть, и производства имъ таможеннаго досмотра, легко будетъ представить себѣ положеніе того чиновника, который призванъ къ выполненію обязанности единоличнаго досмотра товаровъ. Не только введенное по новому положенію экзаменаціонное испытаніе, но и многолѣтняя практика досмотровой службы, отнюдь не могутъ гарантировать безошибочности дѣйствій досматривающаго. А во многихъ случаяхъ производится досмотръ весьма высокопошлинныхъ товаровъ, привезенныхъ иногда въ большомъ количествѣ, а потому, ошибка въ тарификаціи можетъ оказаться соединенною съ значительнымъ ущербомъ для казны. Сознаніе же единоличной отвѣтственности при такихъ условіяхъ скорѣе способно убить энергію чиновника, а не возбудить ее.

Такія сомнѣнія, которыя при прежнемъ порядкѣ устранялись взаимнымъ обмѣномъ мнѣній совместно досматривающихъ чиновниковъ, каковой обмѣнъ мнѣній по существу дѣла былъ даже обязательнымъ, при настоящемъ порядкѣ приводитъ къ необходимости представленія сомнительнаго товара на разсмотрѣніе общаго присутствія таможи, такъ какъ далеко не всякій чиновникъ найдетъ для себя удобнымъ выяснять возникшее у него сомнѣніе путемъ опроса своихъ коллегъ частнымъ образомъ. А такого рода

обстоятельства способны обусловить собою уже не ускореніе, а скорѣе замедленіе въ дѣлѣ выпуска товаровъ изъ таможи.

Намѣченный закономъ о единоличномъ досмотрѣ въ качествѣ основного положенія "принципъ довѣрія", правду сказать, вовсе не можетъ чувствоваться чиновниками и не можетъ оказывать особаго вліянія на поднятіе ихъ репутаціи, благодаря системѣ контроля надъ досмотромъ: при производствѣ передосмотровъ управляющимъ таможенъ, помощниками его и ревизорами создается такое положеніе, какъ будто слѣдятъ за каждымъ шагомъ дѣятельности контролера. При томъ же наблюдающіе нынѣ за производствомъ досмотра ревизоры въ любой моментъ производства досмотра могутъ контролировать дѣйствія досматривающаго и дать ему тѣ или инныя указанія.

Этими приемами во всякомъ случаѣ умалывается значеніе самостоятельности въ дѣйствіяхъ контролера, что вовсе уже не способствуетъ поднятію его значенія въ глазахъ лицъ торгующаго класса, а такъ какъ и по служебному своему положенію контролеры поставлены ниже служебнаго положенія бывшихъ членовъ таможи, то и слѣдуетъ признать вполне естественнымъ явленіемъ, что лица, оперирующія при таможняхъ, не только не прониклись къ этимъ должностнымъ лицамъ большимъ уваженіемъ, но смотрятъ на нихъ, какъ на самыхъ заурядныхъ незначительныхъ чиновниковъ, какъ будто совершенно наперекоръ ожиданіямъ и надеждамъ творцовъ реформы.

По значенію своему для нашего международнаго товарообмѣна, какъ говорилося въ началѣ настоящей записки, одна организація досмотра можетъ являться благопріятной, другая неблагопріятной.

Въ этомъ отношеніи нынѣ существующая постановка дѣла безусловно должна быть признана неблагопріятною, какъ связанная съ постоянными колебаніями въ дѣлѣ тарифичаніи товаровъ, въ зависимости отъ единоличныхъ мнѣній досматривающихъ.

Дѣйствительно, при разъясненной уже нами сложности и казуистичности таможеннаго тарифа, примѣненіе его ко всему разнообразію обращающихся на международномъ рынкѣ товаровъ, при томъ условіи если дѣло отдается въ руки единоличныхъ исполнителей, будетъ страдать отъ непослѣдовательности и случайности, всецѣ-



ло зависящихъ отъ мнѣній единоличныхъ исполнителей, — досматривающихъ чиновниковъ.

Правда нѣкоторымъ коррективомъ къ этому положенію является установленный закономъ 1913 года надзоръ за дѣятельностью контролеровъ, осуществляемый специально для того предназначенными ревизорами, а равно управляющими таможнями и ихъ помощниками.

Наконецъ, контролируетъ и надлежащимъ образомъ направляетъ дѣятельность досматривающихъ чиновниковъ и общее присутствіе таможни своими рѣшеніями по тарифнымъ вопросамъ.

Но всеъ указанныя нами органы надзора осуществляютъ свое участіе въ аттестаціяхъ товаровъ по качеству и количеству лишь въ отдѣльныхъ частныхъ случаяхъ, либо усматриваемыхъ ими самими, либо представляемыхъ на ихъ усмотрѣніе досматривающими чиновниками. Въ видѣ же общаго правила при настоящемъ порядкѣ въ дѣлѣ досмотра товаровъ всецѣло участвуетъ одно лишь мнѣніе и одно рѣшеніе досматривающаго контролера.

А, между тѣмъ, въ дѣловой жизни, вообще, и въ практикѣ разнаго рода казенныхъ учрежденій, въ особенности, прочно держится порядокъ, въ силу котораго, всякое дѣйствіе, связанное съ установленіемъ какого либо факта, имѣющаго значеніе чисто правовое, или же соединенное съ какимъ либо матеріальнымъ интересомъ, облекается въ форму документа, составляемаго при участіи и за подписью не одного, а нѣсколькихъ лицъ..

Въ случаяхъ разсматриваемой нами категоріи, именно въ случаяхъ таможеннаго досмотра товаровъ, установленіе и изложеніе въ документальной формѣ всего того, что оказывается по досмотру, т.е. тарифнаго качества товаровъ, количества ихъ, степени ихъ годности и т.п. имѣетъ, важное значеніе не только для интересовъ казны, о которыхъ мы будемъ говорить ниже, но также и для не менѣе заинтересованныхъ въ этомъ получателей товаровъ, отпавителя ихъ, а также иногда и другихъ связанныхъ съ ними тѣми или иными условіями лицъ. При этомъ интересы, какъ казны, такъ и частныхъ лицъ въ нѣкоторыхъ даже отдѣльныхъ случаяхъ досмотра могутъ выражаться весьма крупными цифрами, — до де-

сятковъ и сотенъ тысячъ рублей.

Почему же такое дѣло слагать на отвѣтственность отдѣльныхъ личностей, отмѣняя ранѣе существовавшій порядокъ обязательнаго участія въ досмотрѣ двухъ лицъ.

Что касается собственно обезпеченія интересовъ казны при единоличномъ досмотрѣ товаровъ то, чувствуется, что сами творцы закона 1913 года имѣли на этотъ счетъ нѣкоторые опасенія. Мало того, что въ матерьялахъ по этому законопроекту, многократно высказывалась мысль о необходимости внушенія служебному персоналу сознанія о томъ, что оказываемое ему довѣріе допущеніемъ единоличнаго досмотра товаровъ, возлагаетъ на него въ то же время и большую отвѣтственность за неправильныя дѣйствія и предъ своимъ начальствомъ и предъ закономъ.

Далѣе, въ тѣхъ же матерьялахъ проводилась мысль о необходимости въ случаяхъ обнаруженія при новомъ порядкѣ неправильныхъ дѣйствій по досмотру товаровъ, примѣненія къ виновникамъ строгихъ законныхъ каръ.

Въ полномъ соотвѣтствіи съ приведенными взглядами, немедленно же по введеніи новаго порядка въ дѣйствіе, послѣдовало со стороны центрального управленія таможеннаго вѣдомства цѣлый рядъ распоряженій объ установленіи строжайшаго контроля надъ дѣйствіями контролеровъ: стали учитываться воѣ безъ исключенія, даже самыя малѣйшія ошибки контролеровъ, обнаруживаемыя передосмотрами, при чемъ на начальниковъ учрежденій возложена была обязанность при представленіяхъ отчетностей по передосмотрамъ, давать объясненія каждой, допущенной контролеромъ ошибки. Возможность опасности интересамъ фиска при введеніи единоличнаго досмотра, въ свое время, открыто признана была даже самими представителями нашей торговли, въ лицѣ делегатовъ биржевыхъ комитетовъ и экспедиторскихъ фирмъ, приглашенныхъ къ участію въ совѣщаніяхъ по законопроекту. Именно эти делегаты заявили, что спроектированная вѣдомствомъ реформа досмотра товаровъ можетъ дать благопріятные результаты только въ такомъ случаѣ, если досмотровые чиновники будутъ поставлены въ возможно хорошіе матерьяльныя условія.



Возможно, конечно, не соглашаться съ приведеннымъ представителями коммерціи условіемъ, опредѣляющимъ надежность и вѣрность долга исполнителей, но какъ бы ни было, съ прискорбіемъ приходится констатировать, что за весьма короткій, всего лишь трехлѣтній періодъ существованія порядка единоличнаго досмотра, въ таможенномъ вѣдомствѣ уже возникъ рядъ дѣлъ по злоупотребленіямъ при досмотрѣ, которыми нанесены убытки казнѣ на весьма крупныя суммы.

Полагаемъ, что указанное явленіе обнаруженное въ первые же годы существованія реформы наглядно и убѣдительно свидѣлствуютъ, во всякомъ случаѣ, не въ пользу ея.

Но, можетъ быть, скажутъ намъ, что не во всѣхъ же случаяхъ таможеннаго досмотра товаровъ затрагиваются интересы казны и частныхъ лицъ на большія суммы; вѣдь возможны случаи досмотра простыхъ, не вызывающихъ сомнѣнія, товаровъ, а также и случаи досмотра такихъ бы то ни было товаровъ въ небольшихъ количествахъ. И, что, если, въ болѣе крупныхъ случаяхъ недопустимъ единоличный досмотръ, то можетъ быть онъ вполне приемлемъ въ случаяхъ двухъ послѣднихъ категорій.

По этому поводу намъ кажется совершенно справедливымъ придерживаться того мнѣнія, которое восторжествовало при сводѣ отзывовъ таможенныхъ учрежденій по вопросу объ единоличномъ досмотрѣ товаровъ, а именно: раздѣлять въ отношеніи досмотра товары на категоріи, подлежащія единоличному и двуличному досмотру, неудобно въ практическомъ отношеніи, такъ какъ процедура раздѣленія товаровъ по категоріямъ сама по себѣ потребуетъ много времени, внесетъ въ дѣло путаницу и недоразумѣнія и явится, такимъ образомъ, настоящимъ тормозомъ для интересовъ торговли.

Въ основу постановки дѣла досмотра товаровъ по нашему мнѣнію, долженъ быть положенъ и послѣдовательно проведенъ одинъ или другой принципъ.

Разъ выяснилась непригодность единоличнаго досмотра, слѣдуетъ обратиться къ испытанному уже принципу двуличнаго досмотра, хотя бы съ нѣкоторыми измѣненіями въ подробностяхъ его

організації, въ соответствии съ современными требованіями, какъ самого таможеннаго дѣла, такъ равно и служебнаго и матеріальнаго положенія налагаемаго состава досмотровыхъ чиновниковъ.

Независимо отъ реорганизациі личнаго состава таможенныхъ чиновъ, предназначеннаго для производства досмотра товаровъ, дѣло самого досмотра настоятельно нуждается въ освобожденіи его отъ цѣлой массы существующихъ нынѣ излишнихъ и нецѣлесообразныхъ формальностей.

Припоминая предшествующія самому досмотру обрядности, о которыхъ упоминалось выше и дополнивъ ихъ описаніемъ досмотра товаровъ съ нѣкоторыми послѣдующими операціями, мы получимъ приблизительно слѣдующую картину таможеннаго дѣлопроизводства по полученію изъ таможни прибывшаго изъ за границы груза.

Явившимся за полученіемъ товара лицомъ, уполномоченнымъ на его подученіе, должно быть составлено и подано дежурному по таможнѣ контролеру объявленіе, о сложности составленія коихъ въ свое время уже достаточно было сказано, точно также какъ и объ услугахъ въ этомъ дѣлѣ со стороны таможенныхъ экспедиторовъ. Контролеръ просматриваетъ объявленіе съ точки зрѣнія соответствія его всѣмъ требованіямъ закона и всѣмъ тонкостямъ дѣйствующаго тарифа, о чемъ нами также въ свое время говорилось.

Въ таможняхъ, гдѣ имѣется должность переводчика, послѣднимъ производится такъ называемое сличеніе поданнаго объявленія съ грузовыми документами, при отсутствіи же должности переводчика эта обязанность выполняется также дежурнымъ контролеромъ.

Въ случаяхъ возникновенія для принимающаго объявленіе контролера сомнѣній, поданное объявленіе даже можетъ быть представлено имъ на разсмотрѣніе общаго присутствія таможни. При очевидномъ же несоответствіи объявленія существующимъ требованіямъ оно возвращается подателю. Принятое объявленіе послѣ записи и занумерованія его, подвергается копировкѣ, а затѣмъ посылается для досмотра въ соответствующее складочное помѣщеніе. При этомъ однако, если объявленіе подано на товаръ партіонный, то есть болѣе трехъ мѣстъ, направленію объявленія для досмотра предшествуетъ еще составленіе на объявленный товаръ отвѣса, который

составляется таможенной артелью, подъ наблюдением чиновника, заведывающаго складочным помещением, и состоит въ вывѣскѣ каждаго мѣста въ отдѣльности, а для однородныхъ товаровъ, и по нѣсколькимъ мѣстамъ, вѣсомъ брутто.

Процедура составленія отвѣса довольно длительна, такъ какъ послѣ производства отвѣса онъ долженъ быть снабженъ подписями, вѣсовщика — артельщика, присутствовавшаго при вывѣскѣ досмотрщика и заведывающаго даннымъ складочнымъ помещениемъ или раіономъ чиновника, по предварительной провѣркѣ послѣднимъ, какъ правильности опредѣленія вѣса, такъ равно и вѣрности вѣсовыхъ итоговъ. При этомъ надо имѣть въ виду еще и то, что заведывающій складочнымъ помещениемъ или раіономъ чиновникъ не всегда можетъ безъ замедленія удѣлить время для даннаго отвѣса, такъ какъ онъ можетъ оказаться занятымъ другими обязанностями, а именно приемомъ и выпускомъ товарныхъ мѣстъ, учетомъ мѣстъ, находящихся на складѣ и т.п. По окончаніи же работы надъ составленіемъ отвѣса въ пакгаузѣ, отвѣсъ пересылается въ таможену, принимается тамъ бухгалтерією, при чемъ одинъ изъ помощниковъ бухгалтера обязанъ провѣрить частные и общіе итоги отвѣса и снабдить отвѣсъ своею подписью. Послѣ этого отвѣсъ приобщается къ соотвѣтственному объявленію и тогда лишь можетъ состояться досмотръ даннаго товара; при этомъ во время досмотра контролеръ обязанъ провѣрить на выдержку нѣсколько статей отвѣса и также снабдить отвѣсъ своею подписью. Въ сущности, не смотря на наличность подписей чиновниковъ и досмотрщика, отвѣсъ является продуктомъ дѣятельности одного лишь артельщика, такъ какъ для постояннаго и непосредственнаго участія въ составленіи отвѣсовъ чиновниковъ и досмотрщиковъ а не для формальнаго лишь снабженія ихъ своими подписями/ни въ одномъ таможенномъ учрежденіи не окажется достаточнаго штата ни тѣхъ ни другихъ.

Контролеръ, оперируя при досмотрѣ съ одной стороны, съ объявленіемъ искусно и хитро составленнымъ болѣею частью экспедиторомъ, заинтересованнымъ въ возможно наименьшей оплатѣ пошлиною товара, а съ другой стороны, съ отвѣсомъ на товаръ, составлен-



нымъ артелью, совершенно не заинтересованной въ служеніи интересамъ таможи, а напротивъ, иногда прямо заинтересованной въ оказаніи услуги купцу, предоставляется исключительно своимъ единоличнымъ силамъ, въ дѣлѣ опредѣленія товара по качеству и количеству. При выполненіи этой собственнo функции зачастую контролеръ опять таки долженъ считаться съ тою же заинтересованностью и товарополучателя и артели какъ разъ не въ томъ, что составляетъ цѣль его работы, то есть онъ рискуетъ встрѣтить ухищренія къ введенію его въ заблужденіе, какъ въ отношеніи вѣса товара, который можетъ быть умышленно преуменьшенъ артельщикомъ, вѣсовщикомъ, такъ равно и въ отношеніи тарифнаго качества, если какая либо деталь ускользнетъ отъ его вниманія.

Во всякомъ случаѣ слѣдуетъ признать безспорнымъ, что значительная часть изъ числа всѣхъ обнаруживавшихся въ таможенныхъ злоупотребленіяхъ при досмотрѣ, служившихъ въ свое время предметомъ административнаго разслѣдованія и судебного разбирательства, происходила именно вслѣдствіе описываемой нами обстановки дѣла, создающейся при досмотрѣ, а не была слѣдствіемъ нарушенія въ прямомъ смыслѣ чиновниками своего служебнаго долга.

Послѣ того, что сказано нами о неблагоприятныхъ условіяхъ производства досмотра, въ зависимости отъ техническихъ приѣмовъ его выполненія, было бы положительно несправедливо обойти совершенно молчаніемъ вообще ту обстановку въ которой происходитъ досмотровая работа таможенныхъ чиновниковъ.

Существуетъ основное положеніе таможеннаго устава, гласящее, что товары досматриваются тамъ, гдѣ они сложены. На основаніи же другихъ узаконеній, касающихся области храненія товаровъ, товары могутъ быть складываемы въ палатахъ, въ погребахъ, навѣсахъ и даже на открытыхъ мѣстахъ. Во всѣхъ этихъ мѣстахъ, слѣдовательно, и долженъ производиться досмотръ товаровъ. Законоположеніе же это, какъ общая норма, не дѣлаетъ никакой разницы между сѣверомъ и югомъ, между востокомъ и западомъ, иными словами не считается съ климатическими условіями. Поэтому и при 25<sup>м</sup> морозѣ или при 40-50<sup>о</sup> жарѣ таможенному чиновнику можетъ представиться необходимостью на одинъ часъ провести на открытомъ воздухѣ за досмот-

ромъ товаровъ. Въ немногo лучшемъ положеніи иногда окажется чиновникъ, досматривающій товары и въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, напри- мѣръ въ пакгаузахъ и погребахъ: одинаково вредно для здоровья провести нѣсколько часовъ подъ рядъ въ промерзшемъ и не отапли- ваемомъ пакгаузѣ, или же въ жаркій день, также попасть на нѣ- сколько часовъ въ холодный, сырой, погребъ.

Слѣдуетъ особенно отмѣтить здѣсь, что неотапливаемые пакгаузы представляютъ общее явленіе по всѣмъ почти таможеннымъ Имперіи, хотя это явленіе въ нѣкоторыхъ случаяхъ оказывается прямо на- рушающимъ спеціальную статью устава таможеннаго, правда, высказы- вающую заботливость не о людяхъ, а о товарахъ. Мы говоримъ о пра- вилѣ, въ силу коего товары для храненія ихъ въ вѣдѣніи таможни должны быть размѣщаемы и хранимы сообразно со свойствами ихъ. Извѣстно же что многіе сорта товаровъ холода не выносятъ, но для храненія ихъ все же предназначаются холодные пакгаузы.

Указаннымъ однако не исчерпывается все зло.

Дѣло въ томъ, что во время производства досмотра, въ силу не- обходимости происходитъ въ каждомъ складочномъ помѣщеніи одно- временное вскрытіе и распаковка множества товарныхъ мѣстъ и естественно воздухъ помѣщенія пропитывается обильно пылью, кото- рую и вынуждены дышать въ теченіе нѣсколькихъ часовъ всѣ рабо- тающіе въ этомъ помѣщеніи, люди. Даже при досмотрѣ почтовыхъ по- сылокъ послѣднее обстоятельство, то есть необходимость дышать пылью во все время работы, значительно умаляетъ и нѣкоторыя пре- имущества досмотра посылокъ производяшагося обычно въ тепломъ помѣщеніи.

На сколько намъ извѣстно, ни въ одномъ таможенномъ учрежде- ніи не устроено ни надлежащей вентиляціи, ни спеціальныхъ приле- высасывателей, каковыя приспособленія въ послѣднее время приме- няются во многихъ фабричныхъ зданіяхъ. Да и не въ одномъ этомъ смыслѣ возводимыя таможеннымъ вѣдомствомъ служебныя зданія оставляютъ желать весьма многого.

Не лишнимъ будетъ упомянуть еще, что, собственно говоря, даже составленіе досмотровой очистки, согласно уставу, должно происхо-

дять въ томъ же помѣщеніи, гдѣ и досмотръ, и лишь при наличности неудобствъ въ этомъ помѣщеніи, допускается писаніе описочъ въ таможенѣ.

Если добавить, къ сказанному нами, то еще, что при досмотрѣ многихъ товаровъ на сотенныхъ вѣсахъ досматривающему чиновнику приходится работать обычно на склѣннѣшемъ сквознякѣ, а въ портовыхъ таможенныхъ при досмотрѣ товаровъ, складываемыхъ на открытыхъ мѣстахъ, на портовыхъ моллахъ, зачастую на склѣннѣшемъ морскомъ вѣтрѣ, то, кажется, мы получимъ довольно полную картину той, крайне не гигиеничной обстановки служебной дѣятельности таможенныхъ чиновниковъ наружной досмотровой службы, которая влечетъ за собою, кромѣ обыкновеннаго явленія, весьма частое заболѣваніе этихъ чиновниковъ ревматизмами, болѣзнями легкихъ и дыхательныхъ органовъ и дѣлаетъ изъ нихъ преждевременныхъ калѣкъ или столь же преждевременно уноситъ въ могилу. И что особенно странно, всѣ эти условія труда таможенныхъ чиновниковъ, безспорно извѣстныя центральному управленію вѣдомствомъ, не только не учтены въ томъ напримѣръ смыслѣ, чтобы установить хотя бы льготы по сокращенію срока для выслуги пенсіи, но напротивъ, до самаго послѣдняго времени, служба по таможенному вѣдомству единственная изъ всѣхъ гражданскихъ службъ имѣла даже удлиненный, 40 лѣтній стажъ для пенсій.

Заканчивая, послѣ невольнаго допущеннаго отступленія, разсмотрѣніе вопроса о порядкѣ производства досмотра товаровъ, необходимо остановиться на томъ, какъ же собственно, оформляются результаты произведеннаго досмотра и въ видѣ какаго документа они представляются.

На этотъ вопросъ общій отвѣтъ дается статьей 441 уст. там., гласящей буквально слѣдующее: "на основаніи полученныхъ при досмотрѣ данныхъ, по каждой фактурѣ, спецификаціи, грузовому документу или объявленію, составляется особая досмотровая роспись по формѣ, утверждаемой Министромъ Финансовъ. Результаты досмотра предметовъ, о которыхъ дѣлаются словесныя заявленія, заносятся въ назначенныя для того "книжки".

Таково существующее законоположеніе, но, говоря выше объ



объявкѣ товаровъ, нами приведенъ былъ проектъ установленія взаимнѣ нынѣ существующихъ различныхъ досмотровыхъ документовъ, одного общаго документа, въ видѣ "товарной таможенной" деклараціи".

При проектированіи нами этого документа учитывалась и существующая нынѣ необходимость изложенія досмотровыхъ росписей на особыхъ, специально установленныхъ, бланкахъ, при чемъ, съ введеніемъ проектируемой товарной деклараціи нами именно предполагается возможность избѣгнуть составленія разнаго рода излишнихъ дополнительныхъ документовъ и обойтись изложеніемъ результатовъ досмотра на самомъ бланкѣ товарной деклараціи. Вполнѣ приемлемымъ гажется, по нашему мнѣнію, примѣнить здѣсь и нѣкоторыя другія упрощенія противъ существующаго нынѣ порядка составленія досмотровыхъ очистокъ. Напримѣръ можно было бы допустить обозначеніе статей тарифа, при наличности наименованія товара, цифрами; равнымъ образомъ допустимо обозначеніе цифрами также и вѣса товара, особенно при введеніи въ организацію дѣла досмотра прочной гарантіи, въ видѣ возвращенія къ двучленному его производству. Вполнѣ умѣстно остановиться здѣсь на одномъ соображеніи или, лучше сказать, вернуться къ тѣмъ соображеніямъ, которыя отчасти уже были высказаны нами объ отвѣсахъ, составляемыхъ нынѣ на всѣ партіонные товары, привозимые въ числѣ болѣе 4-хъ мѣстъ. Такой документъ, то есть отвѣсъ, помимо тѣхъ дефектовъ его, которые обусловливаются изъясненною выше ненормальностью порядка самого составленія отвѣсовъ, является такимъ добавочнымъ, излишнимъ документомъ, который вызываетъ значительную затрату труда и времени на различныя съ нимъ манипуляціи, — на подписи, регистрацію, провѣрку и т.п., но, въ сущности, нисколько не гарантируетъ безопасности интересовъ казны. Напротивъ даже, бывають случаи, особенно при очень большомъ количествѣ мѣстъ въ партіи, когда обнаруживается въ итогѣ общаго бруттоваго вѣса товара, пропускъ нѣсколькихъ десятковъ и даже цѣлой сотни товарныхъ мѣстъ и такой пропускъ, какъ показываетъ практика, обнаруживается иногда чисто случайно и при томъ даже, спустя много времени послѣ досмотра.

Въ одной изъ таможенъ имѣлъ мѣсто, напримѣръ случай обнару-

женія пропуска въ досмотровой очисткѣ на чайныя мѣста вѣса 40 ящичковъ; при чемъ обнаружена ошибка была лишь тогда, когда, по истеченіи трехлѣтняго срока складки товара возбужденъ былъ таможеню предъ Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ вопросъ о причитавшемся яко-бы возвратѣ товароховяину перебора пошлины. Въ дѣйствительности же оказалось, послѣ тщательной провѣрки всего объявленія, что съ товаровладельца вслѣдствіе допущенія вышеупомянутой ошибки, причиталось, на оборотъ, довзысканіе довольно значительной суммы пошлины.

Не приводя другихъ примѣровъ недоразумѣній съ отвѣсами, часто встрѣчающихся, особенно при досмотрѣ чая, отмѣтимъ лишь, то обстоятельство, что въ связи съ проектированіемъ нами составленія отдѣльной досмотровой очистки по каждой товарной деклараціи, само собою отпадетъ и столь большая надобность въ отвѣсахъ, какая существуетъ нынѣ. Но даже и въ тѣхъ случаяхъ, для которыхъ по проекту нашему допустимо показаніе въ деклараціи нѣсколькихъ товарныхъ мѣстъ, /не болѣе 50/ возможно было бы обойтись также безъ отвѣса, обозначая на деклараціи, подобно всякимъ другимъ отмѣткамъ, дѣлаемымъ при досмотрѣ, данныя о бруттовой вывѣскѣ товарныхъ мѣстъ передъ досмотромъ, соединяя для этого въ интересахъ ускоренія дѣла при одномъ взвѣшиваніи по нѣскольку товарныхъ мѣстъ.

На нашъ взглядъ представляется излишнимъ документомъ даже роспись на почтовыхъ посылки, составляемая нынѣ на основаніи досмотра ихъ по деклараціямъ, каковыя деклараціи, въ качествѣ документа, уже пріобрѣвшаго международное значеніе, послужили, какъ бы прототипомъ, проектируемыхъ товарныхъ декларацій. Думаемъ, что безъ всякаго ущерба для дѣла, можно было бы излагать досмотровыя очистки на посылки на бланкахъ декларацій, что, между прочимъ, даже способствовало бы сокращенію канцелярскихъ расходовъ таможенныхъ учрежденій по заготовленію печатныхъ бланковъ досмотровыхъ росписей, обходящихся нынѣ таможнямъ довольно дорого.

ИСЧИСЛЕНІЕ  
ПОШЛИНЫ.

Обрисовавъ въ свое время картину движенія досмотровыхъ документовъ до момента производства досмотра, продолжимъ теперь описаніе дальнѣйшаго ихъ направленія по разнымъ отдѣламъ та-

можни по окончаніи досмотра товаровъ.

Составленная досматривающими чиновниками досмотровая очистка подлежит сдачѣ въ товарную бухгалтерію, именно въ отдѣлъ храненія документовъ и, прежде всего, досмотровая очистка подвергается копировкѣ, а затѣмъ передается въ распоряженіе помощника бухгалтера, на обязанности коего лежитъ производство выкладки пошлины и прочихъ сборовъ. На дѣятельности этого чиновника намъ слѣдуетъ остановиться нѣсколько подробнѣе.

Прежде, чѣмъ приступить собственно къ производству исчисленія пошлины, занимающійся выкладкою помощникъ бухгалтера, согласно правиламъ о порядкѣ исчисленія пошлинъ, долженъ крайне тщательно и всесторонне разсмотрѣть каждую досмотровую очистку /ст.ст. 464, 470, 472 Уст. Там. и § § 137-143 Общ. Досм. Инстр. 1904 года/, а именно онъ долженъ обратить вниманіе на время привоза товара и подачи досмотрового документа, на сличеніе его съ грузовыми документами, на подписи досматривавшихъ, на всѣ оговорки и заявки; долженъ также сличить данныя досмотровой очистки съ данными объявки товаровъ; собственно при исчисленіи пошлинъ названный чиновникъ долженъ принять во вниманіе, показано ли количество товара на столько точно и ясно, что не можетъ быть сомнѣнія по отношенію къ примѣненію къ товару статьи и пункта тарифа. правильно ли обозначено тарифное количество товара, то есть соблюдены ли всѣ правила объ опредѣленіи вѣса товара съ наружною упаковкою или на лицо, или же счетомъ и мѣрою, смотря потому, съ чего установлена по тарифу пошлина, а также выполнены ли правила, касательно табели о тарѣ.

Изъ приведеннаго перечня пунктовъ видно, на сколько сложна задача называемаго нами чиновника, а, если принять во вниманіе, что почти по каждому изъ приведенныхъ пунктовъ, въ разное время бывали разные дополнительные и разъяснительныя циркулярныя распоряженія Департамента Таможенныхъ Сборовъ, то мы убѣдимся, что положеніе этого чиновника близко напоминаетъ собою описанное нами выше положеніе досматривающихъ чиновниковъ въ отношеніи ихъ къ вопросамъ о примѣненіи тарифа къ товарамъ. Въ кругъ его перечисленныхъ обязанностей, собственно говоря, входитъ даже нѣкото-



рый контроль надъ дѣйствіями досмотровыхъ чиновниковъ и въ инструкціи имѣется даже спеціальный параграфъ, требующій постановленія исчисленія сборовъ въ тѣхъ случаяхъ, когда встѣчаютъ какія либо обстоятельства, требующія дополненія или разъясненія, при чемъ о таковыхъ обстоятельствахъ пощникъ бухгалтера обязывается докладывать на распоряженіе Управляющаго таможеню. Производя исчисленіе пошлины за товаръ, вкладчикъ пошлины долженъ также принимать во вниманіе получаетъ ли товарохранитель изъ таможи сразу весь товаръ или же предстоитъ выборка товаровъ по частямъ; въ первомъ случаѣ опредѣляется пошлина, согласно общимъ даннымъ досмотровой росписи, а во второмъ, въ зависимости отъ заявки товарополучателя объ очисткѣ имъ того или другого количества имѣсть.

Какъ мы видимъ законъ считается какъ будто съ серьезностью предстоящей задачи въ данномъ случаѣ, именно опредѣленія суммы пошлиннаго сбора, подлежащаго къ поступленію въ казну, ради чего собственно и производился досмотръ товаровъ. Однако, съ другой стороны, въ постановкѣ дѣла въ рассматриваемой области усматривается недостаточная обезпеченность интересовъ фиска, а иногда и излишняя волокита для купечества, въ чемъ мы сейчасъ наглядно убѣдимся.

Насколько строгъ контроль, установленный надъ операціей досмотра товаровъ, о чемъ нами уже въ свое время говорилось, настолько же бросается въ глаза совершенное отсутствіе контроля надъ операціей исчисленія пошлины. Дѣйствительно расчетъ вкладчика пошлины никѣмъ не провѣряется, да, согласно дѣйствующему уставу таможенному, и не положено такой инстанціи, на обязанности коей лежала бы провѣрка этихъ дѣйствій.

Правда, досмотровый документъ, по составленіи расчета пошлины, по уплатѣ сборовъ и изготовленіи приказа на выпускъ товара и квитанціи, подлежитъ просмотру и подписи дежурнаго по таможнѣ контролера, но едва ли можно придавать серьезное значеніе такой провѣркѣ, когда черезъ руки одного лица должно пройти нѣсколько сотенъ документовъ. Въ лучшемъ случаѣ можетъ имѣть мѣсто лишь провѣрка отиѣтки кассы о поступленіи сборовъ, да еще знаковь и

номеровъ товарныхъ мѣстъ подлежащихъ выпуску, провѣрка же правильности исчисленія сборовъ дежурнымъ контролеромъ прямо не мыслима.

Такимъ образомъ, полнымъ завершителемъ этого дѣла и является одинъ помощникъ бухгалтера. Практика же повседнежнаго дѣлопроизводства въ этой области убѣдила лицъ, имѣющихъ отношеніе къ исчисленію пошлины, что одно лицо легко можетъ допустить ошибку и не замѣтить таковую даже при провѣркѣ. Отсюда созданъ обычай, въ силу котораго чиновникъ, производящій исчисленіе пошлинъ, свѣряетъ получаемыя имъ цифры расчета сборовъ съ вычисленіемъ производимымъ повѣреннымъ - экспедиторомъ, который обычно подготавливаетъ такіе расчеты для самаго себя. Часто же содѣйствіе повѣреннаго принимаетъ и другую форму, а именно повѣренный производитъ все исчисленіе сборовъ, давая чиновнику готовыя цифры, которыя послѣдній не всегда даже подвергаетъ и провѣркѣ, по неимѣнію для того времени.

Можно себѣ представить, какія злоупотребленія, могутъ породиться и какой ущербъ казнѣ можетъ причиняться при такомъ способѣ исчисленія подлежащихъ взысканію таможенныхъ сборовъ. Дѣйствительно практика таможеннаго вѣдомства имѣетъ много примѣровъ, убѣждающихъ насъ, что злоупотребленія при исчисленіи пошлины гораздо болѣе часты и гораздо болѣе ощутительны для интересовъ казны, нежели злоупотребленія при досмотрѣ.

Въ сущности единственною ревизіонною инстанціею для этой стадіи таможеннаго производства оказывается одна лишь Контрольная Палата, могущая обнаружить въ этомъ дѣлѣ простыя грубыя арифметическія ошибки и совершенно не имѣющая возможности раскрыть какія либо ухищренія, предпринятые въ ущербъ казнѣ, такъ какъ для чиновъ контрольнаго вѣдомства мало доступны всѣ тѣ детали, касающіяся дѣла досмотра товаровъ и другихъ, непосредственно съ нимъ связанныхъ таможенныхъ функцій, чѣмъ въ совершенствѣ могутъ владѣть помимо таможенныхъ чиновниковъ одни лишь только таможенные экспедиторы.

Такова необезпеченность интересовъ фиска въ этомъ отношеніи.

Съ другой же стороны исчисленіе пошлины и другихъ сборовъ при существующемъ нынѣ порядкѣ обусловливаетъ собою наличность особой спеціальной инстанціи, при прохожденіи черезъ таможенную досмотровую документъ.

На это обстоятельство въ свое время было обращено вниманіе въ центральномъ учрежденіи таможеннаго вѣдомства и при реформѣ 1913 года, въ цѣляхъ уменьшенія дѣлопроизводительныхъ инстанцій въ таможняхъ упразднены были существовавшія до того времени должности выкладчиковъ пошлины. На дѣлѣ однако же это свелось къ тому, что мѣста выкладчиковъ пошлины заняли чиновники съ такими же точно функціями, но подъ наименованіемъ помощниковъ бухгалтера, иными словами произведена была лишь перемѣна названій, а постановка дѣла со всѣми его дефектами осталась прежняя.

Однако представляется совершенно невѣроятнымъ, чтобы не было возможности предпринять что либо, служащее и къ лучшему обезпеченію казеннаго интереса и къ ускоренію таможеннаго дѣлопроизводства.

Обращаясь къ существу дѣла исчисленія таможенныхъ сборовъ, мы видимъ, что дѣло это находится въ тѣсной связи съ досмотромъ товаровъ и обѣ эти функціи, вмѣстѣ взятыя, составляютъ какъ бы единый актъ, опредѣляющій собою размѣръ пошлиннаго поступленія въ казну за данный товаръ.

Подобно тому напримѣръ какъ чиновникъ вѣдомства окладныхъ сборовъ, произведя осмотръ и составивъ описаніе какого либо промышленнаго или торговаго предпріятія, опредѣляетъ непосредственно за симъ размѣръ подлежащаго взиманію съ даннаго предпріятія окладного сбора или налога, каковое опредѣленіе есть прямой результатъ произведеннаго чиновникомъ осмотра и описанія, такъ казалось бы, слѣдовало организовать постановку дѣла и въ таможенномъ вѣдомствѣ, а именно: досматривающіе чиновники, произведя досмотръ товаровъ и составивъ досмотровую опись, сами же производятъ и исчисленіе пошлины и другихъ сборовъ, каковое исчисленіе, по существу дѣла, является прямымъ результатомъ ихъ досмотровой работы.

При проектируемомъ нами двучинномъ способѣ производства



досмотра обязательно совместное участие тѣхъ же двухъ лицъ и въ работѣ по исчисленію сборовъ, явится безспорно достаточной гарантіей расчетовъ пошлины отъ ошибокъ, а казны отъ ущерба, вмѣстѣ же съ тѣмъ, на самомъ дѣлѣ, а не на бумагѣ только, устраняется лишняя инстанція изъ цѣлопроизводства и хоть отчасти ускоряется движеніе въ таможенныхъ досмотровыхъ документовъ, въ прямомъ соотвѣтствіи съ интересами нашей внѣшней торговли.

КАССОВАЯ  
БУХГАЛТЕРІЯ.

Слѣдующимъ пунктомъ при прохожденіи досмотрового документа является кассовая бухгалтерія таможни, на обязанности коей лежить, какъ пріемъ сборовъ наличными деньгами/собственно касса или казначей таможни/или же приведеніе по подлежащимъ счетамъ для зачисленія въ пошлину вносимыхъ торгующими при таможенныхъ купцами авансовъ или же счетоводство по залогамъ, представляемымъ въ обезпеченіе пошлины процентными бумагами.

Послѣдняя операція, производится таможенными, согласно закону, предоставляющему въ видѣ льготы возможность отсрочивать уплату пошлины на три и шесть мѣсяцевъ, подъ обезпеченіе ея залогами. Въ залоги по обезпеченію пошлинъ принимаются опредѣленные процентныя бумаги, по цѣнѣ установленной Министерствомъ Финансовъ, при чемъ, разцѣнка этихъ бумагъ періодически мѣняется и публикуется въ Вѣстникѣ Финансовъ, и на обязанности таможенъ, между прочимъ, лежитъ переоценка представленныхъ процентныхъ бумагъ. Выполненіе этой обязанности требуетъ во всякомъ случаѣ извѣстнаго количества труда, извѣстнаго количества времени у таможенныхъ чиновниковъ, которые при отсутствіи этого дѣла могли бы посвятить и трудъ и время специально таможеннымъ функциямъ, почему мы и полагаемъ, что обязанность производства переоценки не только безъ ущерба для таможенного дѣла, но даже и съ пользою для него, могли бы быть сняты съ таможенныхъ учреждений и передана въ вѣдѣніе Государственного Банка и его мѣстныхъ конторъ и отдѣленій, въ каковыя учрежденія и должны быть представляемы и хранены въ нихъ процентныя бумаги, представляемыя въ обезпечиваніе отсрочиваемой таможенной пошлины. При чемъ полагаемъ, что эти обязанности не явятся даже излишнимъ обремененіемъ для банковскихъ учреждений, такъ какъ дѣло это и представляетъ собою имен-

но одну изъ банковыхъ операцій. Въ этомъ отношеніи, въ силу приведенныхъ соображеній и должны быть видоизмѣнены нѣнѣ существующія правила объ обезпеченіи таможенной пошлины залогомъ.

#### ВЫПУСКЪ ТОВАРОВЪ.

По уплатѣ пошлины, въ которую приравнивается и списаніе съ аванса, или по обезпеченіи пошлины залогомъ, по дѣйствующимъ нѣнѣ правиламъ, въ таможенныхъ приступахъ въ изготовленію для плательщика квитанцій во вносѣ ихъ платежей, а также приказовъ на выпускъ изъ таможни тѣхъ товарныхъ мѣстъ, о желаніи получить которыя, въ свое время, было заявлено и за которыя внесены причитающіеся сборы.

Квитанціи и приказы составляются на особыхъ бланкахъ, выдаваемыхъ въ таможни экспедиціею изготовленія государственныхъ бумагъ; текстъ ихъ предусмотрѣнъ установленною формою бланковъ и содержитъ въ себѣ довольно много данныхъ, такъ что въ болѣе крупныхъ таможенныхъ работахъ по написанію квитанцій и приказовъ бывають заняты одновременно нѣсколько канцелярскихъ чиновниковъ, работа ихъ провѣряется спеціально для того назначеннымъ однимъ и болѣе изъ числа помощниковъ бухгалтера и, кромѣ того, подлежатъ провѣркѣ и подписи дежурныхъ по таможнѣ контролеровъ.

Необходимость выполненія этой работы всегда задерживаетъ выпускъ товара и не только на нѣсколько часовъ, но иногда въ виду неокончанія этой работы ко времени закрытія пакгаузовъ, товаръ остается не выпущеннымъ до слѣдующаго дня, изъ за чего купцу иногда приходится доплачивать даже складочный сборъ.

Проектируя введеніе въ таможенное дѣлопроизводство новаго досмотроваго документа — таможенной товарной деклараціи, мы уже говорили о предстоящей совмѣстно съ этимъ нововведеніемъ возможности избавиться отъ необходимости составленія всякихъ излишнихъ добавочныхъ документовъ. Однимъ изъ такихъ документовъ, на нашъ взглядъ, представляется и изготовляемый нѣнѣ таможнями приказъ на выпускъ товаровъ. Полагаемъ, что въ цѣль выпуска изъ вѣдѣнія таможни товаровъ и посыловъ, досмотровыхъ по товарнымъ и почтовымъ деклараціямъ, вполне возможно обойтись безъ особаго приказа на выпускъ, при условіи передачи, послѣ платежа пошлины, въ подлежащее складочное помѣщеніе подлинной деклараціи, на коей

предварительно уполномоченнымъ на то чиномъ таможи, можетъ быть излагаема краткая резолюція о выпускѣ товара, въ формѣ напр. одного слова "Выпустить".

Въ сущности говоря, даже и эту формальность нужно счесть совершенно излишнею, такъ какъ, казалось бы, самый фактъ полученія таможенъ сборовъ за товаръ обуславливаетъ собою обязанность для таможи выдать этотъ товаръ по принадлежности. А, чѣмъ меньше мы оставимъ не-~~нужныхъ~~ формальностей, тѣмъ ближе мы подойдемъ къ разрѣшенію задачи - упрощенія формъ таможеннаго дѣлопроизводства, столь необходимаго для оживленія нашего международнаго, союзнаго товарообмѣна.

На этой же деклараціи можетъ быть отбираема отъ товарополучателя росписка его въ полученіи товара, а равно и отиѣтка завѣдывающаго складочнымъ помѣщеніемъ о произведенномъ выпускѣ товара. При выпускѣ посылокъ изъ таможенъ въ почтовые учрежденія, вмѣстѣ съ посылками можетъ препровождаться въ эти учрежденія одинъ изъ двухъ нынѣ получаемыхъ таможенъ экземпляровъ деклараціи, съ показаніемъ въ этомъ экземплярѣ сборовъ, причитающихся ко взисканію съ адресата. По выдачѣ посылки, подлежащая декларація возвращается почтовымъ учрежденіемъ въ таможену для отчетности.

Что касается квитанцій, то таковыя слѣдуетъ сохранить въ качествѣ удостовѣренія для плательщика факта уплаты сборовъ, а равно и удостовѣренія въ легальномъ водвореніи товара.

Но таковыя квитанціи для упрощенія дѣлопроизводства должны быть составляемы въ возможно болѣе краткой формѣ.

При этомъ изготовленіе квитанцій отнюдь не должно задерживать производства выпуска товара и квитанціи могутъ быть выдаваемы хотя бы и на другой день послѣ произведенной ими уплаты и полученія товара.

Почтовые же учрежденія, при выдачѣ досмотрѣнныхъ таможенными посылочъ и полученіи за нихъ показанныхъ ко взисканію въ деклараціи сборовъ, могли бы выдавать плательщикамъ этихъ сборовъ, обыкновенныя почтовые росписки на полученные суммы, и отбирая въ то же время, отъ получателей посылокъ росписки въ полученіи по-



сылочъ на деклараціяхъ.

Перечисленные выше, предлагаемые нами измѣненія въ дѣлопроизводствѣ по выпуску товаровъ имѣютъ единственною своею цѣлью упрощеніе и ускореніе этого дѣлопроизводства въ интересахъ торговли. Если же, однако, съ точки зрѣнія соблюденія интересовъ казеннаго учрежденія, возникло бы возраженіе со ссылкой на неудобства излишней пересылки изъ одного мѣста въ другое основного досмотроваго документа — таможенной товарной деклараціи, для выпуска по ней товаровъ, то можно предложить и другую комбинацію, которая также дастъ возможность обойтись при выпускѣ товаровъ безъ составленія приказа и безъ пересылки въ то же время въ складочное помѣщеніе деклараціи. Именно, выпускъ товаровъ можетъ производиться по квитанціямъ, составляемымъ бухгалтерією послѣ уплаты пошлины и пересылаемымъ ею въ соответственныя овладочныя помѣщенія, изъ которыхъ и выдаются по принадлежности, какъ товары, такъ и выданные на нихъ квитанціи.

#### СООБРАЖЕНІЯ.

Все изложенное нами выше касательно упрощенія таможеннаго дѣлопроизводства по пропуску черезъ таможи заграничныхъ товаровъ, то есть по досмотру ихъ, оплатѣ и выпуску, не исчерпываетъ, разумѣется, всего того, что въ данной области можетъ и должно быть сдѣлано въ интересахъ нашей внѣшней торговли и въ удовлетвореніе настоятельныхъ пожеланій нашихъ союзниковъ. Мы постарались освѣтить лишь наиболѣе выдающіеся моменты прохожденія товара черезъ таможню, а теперь считаемъ нужнымъ еще разъ остановить вниманіе на томъ, что, вообще, вся система принятаго въ таможняхъ канцелярскаго и бухгалтерскаго дѣлопроизводства безусловно нуждается въ значительныхъ упрощеніяхъ и не можетъ быть никакого сомнѣнія въ томъ, что при надлежащемъ починѣ со стороны центрального управленія таможеннымъ вѣдомствомъ, во всѣхъ учрежденіяхъ его можетъ быть выброшено, какъ совершенно излишній балластъ, весьма многое изъ дѣлопроизводства, что не вызывается ни интересами торговли, ни интересами фиска, ни даже требованіями цѣлесообразно поставленнаго контроля надъ дѣятельностью этихъ учреждений.

Въ соответствіи съ этимъ подлежащее отдѣлу устава таможен-

II  
ного должны быть подвергнуты детальной переработкѣ и измѣненіямъ, наравнѣ со всѣми многочисленными инструкціями, циркулярами и правилами, изданными въ развитіе основныхъ законоположеній и именно лишь, усложнившими и запутавшими собою весьма механизмы таможенного дѣлопроизводства.

Собственно въ дѣлопроизводствѣ таможенныхъ учреждений, должно быть оставлено только то, безъ чего фактически не могутъ быть выполнены дѣйствія, необходимыя для пропуска товара черезъ таможню. Безусловно необходимо, напримѣръ, конечно, составленіе документа о досмотрѣ, запись поступления сборовъ, регистрація поступления и выпуска товаровъ и т.д. Все же излишнее, безъ чего та или иная таможенная функція можетъ быть выполнена безъ ущерба для дѣла, должно быть отброшено. При этомъ для всего дѣлопроизводства таможень должны быть установлены однѣ и тѣ же, общія для всѣхъ учреждений формы и при томъ формы по возможности болѣе простыя, ясныя, доступныя для пониманія и усвоенія широкими слоями публики, на подобіе напримѣръ формъ почтового дѣлопроизводства по приему и выдачѣ всякаго рода корреспонденціи. Вѣдь въ этой области публика не нуждается ни въ какихъ посредническихъ услугахъ и процедура приема и выдачи корреспонденціи всѣми легко усваивается и отнимаетъ весьма мало времени. Въ таможенномъ же вѣдомствѣ мы видимъ совершенно противоположное и по всему тому, что нами уже сказано, можно добавить еще то, что практика таможенного дѣлопроизводства изобилуетъ всякаго рода специфическими формами и приемами, далеко не одинаковыми въ разныхъ таможенныхъ учрежденияхъ: въ одной таможнѣ извѣстный вопросъ, предварительно постановленія рѣшенія по нему, докладывается общему присутствію и обсуждается въ немъ, въ другой — по такому вопросу прямо составляется резолюція по шаблону и подписывается управляющимъ; въ одномъ учрежденіи извѣстный документъ подписывается однимъ должностнымъ лицомъ, въ другомъ тотъ же документъ — совершенно другимъ лицомъ. Вообще, надо замѣтить, что стремленіе, присущее таможенному вѣдомству, снабжать документы многочисленными подписями, на практикѣ всегда приводило къ тому, что подписи даются чисто формально, и строго говоря, не

могутъ инойъ разъ даже обусловить собою отвѣтственности лица  
даваго подпись. Тамъ какъ и самъ, установившійся въ таможенныхъ  
порядокъ, создаетъ невозможность для подписывающаго лица при-  
нять надлежащее участіе, какъ въ составленіи самаго документа,  
такъ и въ томъ или иномъ дѣйстви, по поводу котораго документъ  
составляется. Тамъ, напримѣръ, вѣдь нельзя же серьезно говорить  
объ отвѣтственности за тѣ многія сотни подписей на разныхъ до-  
кументахъ, которыя обязательно должны давать дѣлурный по тамо-  
нѣ контролеръ: или тотъ же дѣлурный контролеръ даетъ свою под-  
пись на разнаго рода актахъ, составляемыхъ по обнаруженію раз-  
наго рода позвращеній, несоотвѣтствіи и т.п., обнаруживаемыхъ  
даже внѣ мѣста его нахожденія и, стало быть, внѣ всякой возмож-  
ности для него установить фактически наличность явленій, опи-  
сываемыхъ въ актѣ.

Только что законченный нами обзоръ таможеннаго дѣловыв-  
водства касался отдѣловъ таможеннаго устава, касающихся въ гла-  
вахъ съ 10 по 16 и частью въ главѣ 18-й.

Пропущенная нами глава 17 устава таможеннаго трактуетъ о  
храненіи товаровъ и въ этомъ отдѣлѣ, какъ намъ кажется, слѣдуетъ  
остановить вниманіе на ст. 520, таможенная статья предусматриваетъ  
возможность храненія неоплаченныхъ пошлиною товаровъ не только  
въ таможенныхъ, но и въ частныхъ помѣщеніяхъ, обуславливая однако  
это допущеніе исключительно однимъ обстоятельствомъ — недостат-  
комъ помѣщеній таможенныхъ. Это связывающее условіе вызываетъ не-  
сомнѣнно возраженія: условія торговли за послѣднее время измѣни-  
лись довольно сильно и торговая дѣятельность въ вѣдѣ общаго яв-  
ленія переросла тѣ тѣсныя рамки, которыя встарѣ были поставлены  
ей нашимъ законодательствомъ. Вспомнимъ, что поднятъ вопросъ о  
созданіи у насъ въ Россіи вольныхъ гаваней, /о чемъ мы скажемъ  
позже/ и наряду съ этимъ, когда предполагается допустить какъ бы  
таможенную экстерриториальность для цѣлыхъ огромныхъ районовъ,  
едва ли уиѣстно ставить преграды допущенію отдѣльныхъ частныхъ  
складовъ для храненія въ нихъ неоплаченныхъ пошлиною товаровъ,  
тѣмъ болѣе, что таможенный надзоръ за такими складами въ сущно-  
сти не стоитъ ничего государству. Въ вѣдѣ общаго правила /ст. 525/  
каждою по организаціи надзора за частными складами возмѣщаются



разнѣ владѣльцами складовъ, а потому, полагаемъ, что разбирать частные склады слѣдуетъ въ всякой зависимости отъ того, ошущается ли недостатокъ въ таможенныхъ помѣщеніяхъ или нѣтъ, а лишь при условіи признанія таможеннаго наѣмаемаго помѣщенія удовлетворяющимъ условіямъ храненія въ немъ неоплаченныхъ пошлиною товаровъ.

Устраненіемъ излишней препяды въ предоставленіи купечеству самому опредѣлять наилучшія условія храненія ихъ товаровъ, таможенное вѣдомство сдѣлаетъ еще одну лишнію шагъ на встрѣчу интересамъ отечественной торговли.

ВЫПУСКЪ ТО-  
ВАРОВЪ ПРИ  
ОСОБНЫХЪ  
УСЛОВІЯХЪ.

Изъ главы 18 устава, о выпускѣ товаровъ, мы не коснулись еще довольно большого отдѣла этой главы, именно о выпускѣ товаровъ при особыхъ условіяхъ.

Въ этой области, прежде всего, слѣдуетъ отнести таможенное клейменіе товаровъ. Приступая къ разсмотрѣнію этого вопроса необходимо отмѣтить, что, собственно говоря, таможенное клейменіе товаровъ преслѣдуетъ не одну какую либо, а нѣсколько разныхъ цѣлей: оно служитъ интересамъ фиска, удостоверяя легальное ввозвореніе товара, и давая возможность обнаружить товары, водворенные контрабандою; оно служитъ также интересамъ публики, предоставляя ей возможность избѣгать ввеченія въ заблужденіе относительно того, какой товаръ ей предлагается продавцомъ - русскимъ или заграничнымъ; наконецъ, клейменіе товаровъ служитъ также и интересамъ купца - давая ему возможность имѣть и предъявлять публикѣ твердое, неопровержимое доказательство заграничнаго происхождения товаровъ, выпускаемыхъ имъ въ продажу, что, вмѣстѣ съ тѣмъ, почти всегда, свидѣтельствуетъ и о болѣе или менѣе высокомъ ихъ достоинствѣ.

Кромѣ того, таможенное клейменіе даетъ въ руки купцу солидное средство для борьбы съ мелкою, но вредною конкуренціею. И купечество давно уже поняло и оцѣнило по достоинству все то значеніе, которое имѣетъ для него таможенное клейменіе товаровъ. Лучше всего свидѣтельствуетъ объ этомъ тотъ фактъ, что правила о таможенномъ клейменіи товаровъ содержатъ въ себѣ цѣлый особый списокъ товаровъ, подвергаемыхъ клейменію по желанію ихъ хозяевъ.

Не лишнимъ будетъ отмѣтить здѣсь, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ товары, подлежащіе нынѣ обязательному клейменію, ранѣе клеймились лишь по желанію купечества; иными словами инициатива въ призна- ній необходимости клеймить ихъ исходила отъ купцовъ.

Такова наприимѣръ исторія съ обандероленіемъ чая, не бывшимъ ранѣе обязательнымъ, а лишь по желанію купцовъ, несшихъ все расхо- ды, какъ по содержанію контроля, такъ и по приобрѣтенію бандеро- лей и признававшихъ, очевидно, эти расходы вполне цѣлесообразны- ми.

Весьма показательно также и слѣдующее явленіе: въ существованіи таможенного клейменія товаровъ нерѣдко оказываются заинте- ресованными даже не наши отечественные купцы, а заграничные производители того или иного продукта. Масса косметическихъ про- дуктовъ, по преимуществу французскаго производства, именно зна- чится въ спискѣ товаровъ, подлежащихъ необязательному клейменію, при чемъ все такіе продукты посылаются въ особую спеціальную упаковкѣ, съ подготовленными приспособленіями для навѣски тамо- женныхъ пломбъ, а потому уже нечего и говорить о томъ, что за- интересованнымъ въ дѣлѣ заклеивенія такого продукта является никто иной, какъ его заграничный производитель.

Въ силу приведенныхъ соображеній нельзя не признать жела- тельнымъ, чтобы таможенное вѣдомство, при возникновеніи вопросовъ о порядкѣ таможенного клейменія товаровъ, учитывало бы и прини- мало въ свѣдѣнію интересы торговцевъ и фабрикантовъ и, въ част- ности, въ виду предстоящаго оживленія нашихъ торговыхъ сношеній съ союзными странами и даже открытія нами заграничною таможень, слѣдовало бы даже произвести анкету среди заграничныхъ купцовъ и фабрикантовъ, для выясненія вопроса о наиболѣе цѣлесообразной для нихъ постановкѣ дѣла клейменія товаровъ въ русскихъ тамож- няхъ.

Возможно допустить даже, что выражено будетъ пожеланіе объ установленіи какого либо особаго способа клейменія товаровъ, происходящихъ изъ союзныхъ странъ.

И такіе вопросы изъ рассматриваемой области таможенного дѣла цѣлесообразно было бы возбудить и обсудить на международ- ной конференціи по торгово-таможеннымъ вопросамъ.

Слѣдующая категорія товаровъ, подлежащихъ выпуску при особыхъ условіяхъ - это произведенія наукъ, искусствъ и словесности, подлежащія цензурному разсмотрѣнію.

Согласно ст. 549 Уст. Там. всѣ таковыя произведенія должны препровождаться таможенными въ подлежащія цензурныя учрежденія. Это условіе является большимъ тормазомъ въ дѣлѣ полученія въ Россіи заграничныхъ печатныхъ произведеній.

Не говоря уже о томъ, что пересылка полученныхъ въ данномъ городѣ книгъ изъ таможни въ цензуру, когда оба учрежденія имѣются въ этомъ городѣ, все же замедляетъ полученіе книгъ на нѣсколько дней, необходимо принять во вниманіе, что въ большинствѣ мѣстъ расположенія таможенныхъ учрежденій совершенно не имѣется комитетовъ иностранной цензуры, а потому, по существующему порядку, книги приходится отсылать на цензурный просмотръ въ ближайшій городъ, отстоящій иногда на многія сотни и тысячи верстъ отъ таможни, а иногда и отъ мѣста жительства получателя. Въ значительному замедленію присоединяются еще и лишніе накладные расходы, такъ какъ, на основаніи ст. 553. расходы по пересылкѣ предметовъ въ цензурныя учрежденія относятся на счетъ товарокозвѣвъ.

Въ извѣстной степени недостатки существующаго порядка могутъ быть устранены, если принять во вниманіе слѣдующія обстоятельства:

1/ въ крупнѣйшихъ городахъ нашихъ, имѣющихъ таможни, имѣются также и цензурные комитеты, какъ напр. города Петроградъ, Москва, Одесса, Кіевъ, Харьковъ, и гораздо удобнѣе было бы, вмѣсто пересылки изъ таможенъ въ цензуру цѣлыхъ товарныхъ транспортовъ съ произведеніями печати, установить командировки въ таможни чиновниковъ цензурныхъ учрежденій для просмотра на мѣстѣ всѣхъ предметовъ, подлежащихъ цензурному разсмотрѣнію.

2/ слѣдовало бы расширить права таможенъ по цензурованію ихъ чинами нѣкоторыхъ произведеній печати. Нынѣ такое право въ отношеніи произведеній печати, принадлежащихъ пассажирамъ, но при томъ въ единичныхъ экземплярахъ, предоставлено таможеннымъ статск.

722.



Безъ всякаго ушиба для дѣла это право можно было бы предоставить таможеннымъ въ отношеніи всѣхъ вообще книгъ, привозимыхъ пассажирами, какъ частными лицами, очевидно не для продажи, къ каковымъ книгамъ нѣтъ, въ силу ст. 721 устава, примѣняется общій порядокъ отсылки въ цензурныя учрежденія.

3/Далѣе, вполне возможно и еще большее даже расширеніе правъ таможенъ по цензурованію нѣкоторыхъ предметовъ: почему бы напр. не предоставить таможеннымъ чиновникамъ рѣшать вопросы о выпускѣ картинъ, почтовыхъ карточекъ, фотографій, нотъ со словами и т.п. допустимость или недопустимость каковыхъ предметовъ въ обращеніе, думаемъ, столь же понятна таможенному чиновнику, какъ и цензурному.

Отъ примѣненія подобнаго рода облегченій, несомнѣнно, получился бы крупный выигрышъ въ дѣлѣ привоза къ намъ изъ за границы товаровъ, относящихся къ произведеніямъ, какъ говоритъ законъ, "наукъ, искусствъ и словесности", тормозить и замедлять привозъ каковыхъ товаровъ, какъ предназначенныхъ служить просвѣтительнымъ нуждамъ страны, безусловно не въ цѣляхъ общегосударственныхъ.

Къ сожалѣнію, не представляются осуществимыми такіе же облегченія въ отношеніи товаровъ, подлежащихъ, согласно дѣйствующему у насъ пробирному уставу, изслѣдованію пробъ и препровожденію для того въ пробирныя учрежденія.

Остается лишь пожелать въ видахъ возможнаго облегченія для пропуска этихъ товаровъ, чтобы изъяты были отъ обязательнаго испытанія пробъ и заглаженія въ пробирныхъ учрежденіяхъ, такіе предметы, въ которыхъ благородные металлы входятъ въ незначительномъ количествѣ, въ видѣ лишь добавочныхъ частей, украшеній. Таковы на примѣръ мелкія ювелирныя издѣлія, какъ то бумажники, кошельки, портфели, сумки, съ ободками или мелкими бляшками изъ благородныхъ металловъ, сюда же слѣдуетъ отнести разныя мелкія, по преимуществу туалетныя и галантерейныя вещи.

#### ПРОДАЖА ТОВАРОВЪ.

Слѣдующимъ отдѣломъ, о которомъ говоритъ уставъ таможенный въ главѣ 19, является отдѣлъ о продажѣ товаровъ съ публичнаго торга вслѣдствіе неплатежа пошлины и другихъ сборовъ.

Такого рода явление, то есть неплатеж пошлины, конечно, может не редко встречаться въ таможенной практикѣ и потому вполне рационально, чтобы таможенн, озабочиваясь поступленіемъ въ казену числящейся на товарѣ пошлины пополняли бы ее, производя аукціонную продажу товаровъ. Но, въ рассматриваемомъ отдѣлѣ содержится одно постановленіе, помѣчаніе котораго таможеннми вызываетъ невольный протестъ даже у исполнителей этого постановленія! Именно ст. 539 устава гласитъ, что предметы, оставшіеся за казнок, на основаніи ст. 538/при не состоявшихся двукратныхъ торгахъ/, либо обращаются на казенную или общественную надобность, либо уничтожаются.

Даже при томъ, что предписывается первой частью упомянутой статьи 539, то есть при обращеніи части изъ не проданныхъ товаровъ на казенную или общественную надобность, все же въ таможеннхъ, какъ показываетъ практика, находится не мало и такихъ товаровъ, которые приходится уничтожать. И въ этихъ случаяхъ совершается, въ сущности говоря, нѣчто ненормальное: стигается, разбивается, выбрасывается или выливается въ воду масса такихъ продуктовъ, которые безусловно нельзя признать ни на что не годными. Уничтоженіе негодныхъ продуктовъ, конечно, дѣло вполне естественное, но ужъ никакъ нельзя согласиться съ тѣмъ, чтобы какой-бы то ни было продуктъ фабричной или промышленной, или кустарнаго или даже домашнего производства, долженъ быть уничтожаемый, а не использованъ тѣмъ или инымъ способомъ. Даже старое, изношенное платье и бѣлье представляется недопустимымъ подвергать уничтоженію, вѣсто того, чтобы послѣ надлежащей дезинфекціи, передавать его хотя бы въ попечительство о бѣдныхъ.

На этотъ описанный нами ненормальный порядокъ, полагаемъ, слѣдуетъ обратить вниманіе и признать допустимымъ уничтоженіе лишь тѣхъ товаровъ или той части ихъ, которые совершенно не годны или вредны для употребленія.

ОБРАТНЫЙ  
ОТВОЗЪ ТО-  
ВАРОВЪ.

Переходя къ слѣдующему, въ главѣ 20, небольшому отдѣлу, объ обратномъ отвозѣ товаровъ, слѣдуетъ сказать, что, между прочимъ, установленныя закономъ условія обратнаго вывоза за границу товаровъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, представляются для торгующихъ

обременительны и будучи связаны съ излѣною проволочкою времени. Дѣйствительно, согласно ст. 593 уст. требуется разрѣшеніе департамента таможенныхъ сборовъ на обратный вывозъ за границу товаровъ, оплаченныхъ пошлиною не свыше 300 руб. и даже разрѣшеніе г. Министра Финансовъ, когда пошлина превышаетъ эту сумму. Далѣе, на основаніи ст. 596 уст. товары, даже не выпущенные изъ вѣдѣнія таможни и не оплаченные пошлиною, допускаются къ обратному вывозу за границу черезъ таможни, расположенныя на грунтовыхъ дорогахъ и рѣкахъ не иначе, какъ съ разрѣшенія департамента таможенныхъ сборовъ. Необходимость длительной переписки между таможнями и высшими Петроградскими инстанціями, конечно, тормозитъ торговое дѣло, какъ и заявлялось о томъ представителями купечества въ частности при возбужденіи вопроса объ открытіи на Югѣ Россіи вольной гавани.

По существу дѣла совершенно не можетъ быть никакой разницы между выдачею разрѣшенія на обратный отвозъ товаровъ непосредственно таможеню или же высшею инстанціею, которая будетъ разрѣшать таковой вопросъ на основаніи данныхъ, которыми располагаетъ таможня.

Въ виду этого и для пользы дѣла, желательно признать за таможнями компетенцію въ разрѣшеніи вопросовъ обратнаго отвоза, въ каковомъ смыслѣ и должны быть измѣнены соотвѣтственные постановленія таможенного устава.

Минувя отдѣлъ устава, изложенный въ главѣ 21 о почтовыхъ посылкахъ и бандерольныхъ отправленіяхъ, каковой отдѣлъ сравнительно недавно, а именно въ 1912 году, былъ подвергнутъ пересмотру и переработкѣ, при чемъ постановленія этого отдѣла, болѣе или менѣе согласованы съ требованіями современныхъ условій и не вызываютъ особыхъ возраженій, мы имѣемъ въ виду перейти теперь къ раздѣлу устава "объ отпускѣ товаровъ".

ОТПУСКЪ

ТОВАРОВЪ.

Въ полную противоположность нашему тарифу для товаровъ привозныхъ, отличающемуся, какъ мы уже видѣли, огромнымъ количествомъ статей и разнообразіемъ помѣнованныхъ въ немъ товаровъ, наше русское товаровъ отпускнымъ до чрезвычайности краткое и не считываетъ въ себѣ всего лишь отъ двадцати статей, обнимающихъ



весь наш отпуск, при чемъ въ статьѣ 7 значится въ качествѣ  
безпошлинныхъ товаровъ "всѣя другія товары, кромѣ поименован-  
ныхъ въ сей росписи". По этому поводу приходится отчасти вспо-  
нить то, что въ свое время говорилось по поводу нашего экспор-  
та, а именно, что при оживленіи сношеній нашихъ съ союзными дер-  
жавами и, такъ сказать, за счетъ либидациі нѣмецкаго засидья, несе-  
обходимо будетъ обратить исключительное вниманіе и на оживленіе  
нашего вывоза, въ связи съ подпожаніемъ для него новыхъ рынковъ  
и съ приспособленіемъ этого нашего вывоза къ новымъ условіямъ  
рыночной обіта. Однако, если вывозъ нашъ дѣйствительно разовьется,  
на что слѣдуетъ рассчитывать, то едва ли онъ не остановитъ на се-  
бѣ вниманія правительства или вѣрнѣе нашего финансоваго управ-  
ленія въ тѣхъ видахъ, чтобы использовать этотъ развившійся вы-  
возъ въ нѣдѣхъ фиска, путемъ увеличенія числа отпускныхъ това-  
ровъ, облагаемыхъ вывозною пошлиною. Обложеніе таковою пошлиною,  
какъ намъ кажется, представляется весьма возможнымъ въ отноше-  
ніи нѣкоторыхъ группъ вывозимаго отъ насъ сырья и въ числѣ ихъ  
напримѣръ, лѣса, такъ же рудъ металлическихъ и др. Во всякомъ случаѣ  
надо полагать, что роспись товарамъ отпускнымъ послужитъ пред-  
метомъ обсужденія въ компетентныхъ правительственныхъ учрежде-  
ніяхъ, а равно и въ торгово промышленныхъ и сельскохозяйствен-  
ныхъ кругахъ. А слѣдовательно и вывозу нашему, имѣющему создаться  
на новыхъ началахъ, предстоитъ считаться съ новою росписью  
отпускныхъ товарамъ, которая даже, быть можетъ, будетъ имѣть дво-  
ица тарифныя ставки: для дружественныхъ и нейтральныхъ державъ  
и для державъ германской коалиціи.

Переходя отъ соображеній по поводу нашего вывозного тарифа  
къ постановленіямъ, регулирующимъ вывозъ, слѣдуетъ вновь обра-  
титься къ тому, что говорилось выше, при разсмотрѣніи вопроса о  
досмотровомъ документѣ.

По дѣйствующему нынѣ порядку, согласно ст. 653 уст., отпускъ  
товаровъ производится на основаніи отвозныхъ вѣдомостей. Прини-  
мая же во вниманіе, что нами проектировалось введеніе новаго об-  
щаго для всѣхъ случаевъ досмотроваго документа — "таможенной  
товарной деклараціи", каковой документъ представлялось желатель-

нимъ видѣть принятымъ въ качествѣ документа международнаго, способствующаго обобщенію и единообразію таможенныхъ порядковъ въ союзныхъ странахъ, мы полагаемъ, что вполне последовательно будетъ, взаимно упомянутыхъ отвозныхъ вѣдомостей, принять таковую декларацію для нашихъ таможенъ, въ качествѣ основнаго общаго документа и для отпускныхъ товаровъ, совершенно оправдывая пользованіе отвозными вѣдомостями и замѣнивъ ихъ наименованіе въ подлестныхъ статьяхъ устава обозначеніемъ названія этого новаго документа - таможенно-товарной деклараціи.

Въ цѣляхъ оказанія посильнаго со своей стороны содѣйствія нуждамъ нашего экспорта, таможенное вѣдомство, конечно, должно быть внимательно въ заявленіяхъ заинтересованныхъ сферъ о тѣхъ или иныхъ нуждахъ экспортнаго дѣла.

Между прочимъ, неоднократно заявлялось заграничными покупателями экспортируемыхъ нами зерновыхъ продуктовъ о томъ, что они затрудняются въ своихъ расчетахъ съ продавцомъ базироваться на тѣхъ данныхъ о вѣсѣ товаровъ, которыя они имѣютъ въ документахъ перевозочныхъ предпріятій, не всегда совпадающихъ съ действительнымъ вѣсомъ груза. Практика выработала даже не-выгодную для нашихъ продавцовъ норму контракта на продажу хлебныхъ грузовъ, въ такихъ контрактахъ обычно снижается опредѣленный съ показаннаго по документамъ вѣса на предполагаемая неточности этого вѣса.

Таковыя обстоятельства по нѣкѣйшю освѣдомленныхъ и заинтересованныхъ круговъ, не имѣли бы мѣста если бы заграничный покупатель товара могъ располагать оуфициальнымъ подтвержденіемъ количества груза, отъ какаго либо русскаго назаннаго учреденія, причастнаго къ отпуску этого груза, на примѣръ, отъ таможни.

То не самое лучшее сказать и о другихъ, вывозимыхъ нами матерьялахъ, на примѣръ

Однако дѣло заключается въ томъ, что согласно дѣйствующимъ нинѣшнимъ законоположеніямъ, вѣсъ беспошлинныхъ отпускныхъ товаровъ, въ видѣ общаго правила, таможнями не опредѣляется, и таковыя товары, вообще, не подвергаются подробному досмотру /ст. 662 устава/.

Равнымъ образомъ не устанавливается вѣсъ отпускныхъ това-

ровъ и для опредѣленія подлежащаго взиманію съ нихъ попунаго сбора, каково" сборъ, по закону о немъ, взимается, согласно количеству, показанному въ грузовыхъ документахъ.

Такимъ образомъ таможенному вѣдомству, для того, чтобы имѣть возможность удовлетворить отмѣченнѣмъ выше требованіямъ интересовъ нашихъ экспортеровъ, придется измѣнить основное положеніе объ отпускѣ товаровъ, установивъ досмотръ ихъ въ такой формѣ, которая давала бы возможность опредѣлить и засвидѣтельствовать количество вывозимаго груза, показываемаго отправителемъ въ таможенной деклараціи. При этомъ однако необходимо имѣть въ виду, чтобы постановка дѣла опредѣленія количества отпущеннаго товара была такова, чтобы отнюдь не тормозила и не задерживала погрузки его на судно. Возможно даже допустить провѣрку и установленіе количества товара лишь въ случаяхъ ходатайства о томъ со стороны отправителя.

Точно также въ интересахъ нашей экспортной торговли, именно въ видахъ приданія большей опредѣлительности и вѣрности сдѣлкамъ по продажѣ за границу нашего сырья и въ томъ числѣ, главнымъ образомъ, зерновыхъ продуктовъ, желательно, чтобы таможи беспрепятственно выдавали по заявленіямъ отправителей образцы предназначенныхъ къ вывозу за границу и погруженныхъ на суда продуктовъ. Такие образцы, снабженные официальными печатами и удостовѣреніями таможенъ, имѣли бы характеръ серіозныхъ доказательствъ, въ защиту интересовъ экспортера, въ случаяхъ возникновенія какихъ либо споровъ или даже процессовъ по поводу качества товара.

**ПРОПУЗЪ** Ни въ одной изъ своихъ отраслей наша таможенное дѣлопро-  
**ПАССАЖИРОВЪ.** изводство или, лучше сказать, наши таможенные порядки, не вызывали и не вызываютъ столько нареканій, сколько въ области пропуска таможенными пассажирами и ихъ вещей.

По истинѣ нѣтъ ни одного человѣка, побывавшаго за границею и имѣвшаго, при возвращеніи оттуда, дѣло съ таможеню, который не сохранилъ бы объ этомъ моментѣ самаго отвратительнаго впечатлѣнія.

Недоразумѣнія, неопредѣленность инструкцій, излишняя придир-



чивость закона въ этой области такъ велики и такъ стѣснительны, что для описанія ихъ понадобились бы цѣлые томы. Не имѣя, конечно, возможности исполнить такую работу, мы остановимъ вниманіе хотя бы на нѣкоторыхъ выдающихся явленіяхъ изъ этой области.

Основная причина всѣхъ недовольствъ въ этомъ дѣлѣ - досмотръ багажа - заключается въ полной неопредѣленности положеній о томъ, что собственно, согласно ст.ст. 713 и 715 Уст. Там. подлежитъ и что не подлежитъ при пассажирахъ беспошлинному пропуску.

Въ самомъ дѣлѣ, какъ отличить бывшее въ употребленіи, положимъ, всего только одинъ разъ, бѣлое хорошо выстиранное и выглаженное отъ бѣлаго, совершенно новаго, но выпущеннаго изъ магазина также въ выстиранномъ видѣ? какое количество, платья, бѣлаго и обуви слѣдуетъ считать не превышающимъ обыкновенную потребность пассажира, почему при пассажирѣ подлежитъ беспошлинному пропуску только одна старая меховая шапка, а не двѣ, одна изъ коихъ можетъ быть, наприимѣръ, въ совершенно негодномъ видѣ? какъ понимать выраженіе "на каждое лицо" при вопросѣ о пропускѣ льготныхъ порядкомъ на каждаго пассажира по сотнѣ сигаръ, то есть считать ли лицами, имѣющими право на беспошлинный пропускъ сигаръ, также женщинъ и дѣтей?

Подобныхъ вопросовъ, касающихся пассажирскихъ правилъ, можно поставить сколько угодно и въ дѣйствительности такіе вопросы на практикѣ постоянно возникаютъ при каждомъ случаѣ досмотра пассажирскихъ вещей, создавая поему почву для пререканій и взаимнаго недовольства между пассажирами и чинами таможень.

Постановка самаго дѣла досмотра багажа, съ необходимостью предъявлять къ досмотру и открывать всѣ багатня мѣста, съ прерываніемъ содержимаго ихъ, также нервнруетъ пассажировъ. А, между тѣмъ, надо имѣть въ виду, что черезъ таможни не только пропускаются возвращающіеся соотечественники, нѣкоторые изъ коихъ, быть можетъ, и schon нѣкогда разъ привезли съ собою какую либо новую вещь изъ за границы, безъ уплаты за нее пошлины, но вѣдь, прибываютъ также къ намъ и иностранцы по разнымъ своимъ дѣламъ, въ томъ числѣ и по дѣламъ торговли, особенно интересующимъ насъ въ данное время въ видахъ необходимости всамѣрно содѣйствовать разви-

тію нашого економічного об'єднання съ союзниками. Между тѣмъ, при настоящихъ пассажирскихъ правилахъ, у этихъ лицъ можетъ пропасть всякое желаніе повторенія поѣздовъ къ намъ, связанныхъ съ такими несприятностями, о какихъ во всей Западной Европѣ путешественники не имѣють представленія.

Тѣмъ болѣе не-состоятельною является излишняя придирчивость правилъ въ данномъ случаѣ, что все привозное такими иностранцами идетъ несомнѣнно не для продажи и не для водворенія, а лишь для личнаго ихъ пользованія во время пребыванія ихъ въ Россіи.

Но будемъ продолжать описаніе митарствъ пассажировъ, начинающихся съ момента прибытія ихъ въ пограничную таможену.

На самомъ дѣлѣ вѣдь, далеко не всегда дѣло ограничится лишь распаковкою и перерываніемъ багажа, или даже предъявленіемъ къ оплатѣ пошлиною какой нибудь мелочи изъ привезеннаго пассажирами. Нерѣдко возникаютъ случаи обнаруженія яко-бы скрытыхъ отъ досмотра вещей, съ составленіемъ о томъ протоколовъ. Мало того, наши правила предусматриваютъ такъ называемый личный досмотръ пассажировъ, по подозрѣнію въ сокрытіи ими при себѣ пошлинныхъ предметовъ. Этотъ личный досмотръ представляетъ собою въ сущности самую грубую форму полицейскаго личнаго осмотра.

Вполнѣ понятно поэтому, что пассажиры, дабы хотя отчасти избѣжать митарствъ при досмотрѣ багажа, прибѣгаютъ къ различнымъ хитростямъ, въ зависимости отъ ихъ положенія и состоянія. Одни стараются заручиться содѣйствіемъ со стороны низшаго служебнаго персонала — досмотрщиковъ и артельщиковъ, въ цѣляхъ обезпечить себѣ скорый и льготный пропускъ багажа, другіе, запасаясь протекціею свихъ и предъявляя таможеннымъ чинамъ, добытыя ими въ нашихъ заграничныхъ посольствахъ офіціальныя письма на посольскихъ бланкахъ, обращенныя къ таможеннымъ, съ просьбою объ оказаніи всѣчаснаго законнаго содѣйствія данному пассажиру, при пропускѣ его черезъ таможену.

Допустимъ даже, что при досмотрѣ багажа въ пограничной таможнѣ дѣло обошлось безъ всякой несприятности для пассажира и всѣ на-смотрѣнное имъ имѣло въ небольшой промежутокъ времени между приходомъ и отходомъ поѣзда, болѣе выиграно ему безъ

занесенія пошлины, въ виду необнаруженія въ немъ произволившии досмотра чиновниками предметовъ, подлежащихъ по ихъ мнѣнію, оплатѣ пошлиною. Задержки и неожиданныя сюрпризы могутъ ожидать пассажира даже и при дальнѣйшемъ слѣдованіи его отъ границы въ глубь страны.

Надо замѣтить здѣсь, что въ видахъ преслѣдованія контрабанды, водворявшейся въ немъ западной страной, таможеннымъ вѣдомствомъ было организовано такъ называемый надзоръ за перевозчиками контрабанды, иппд въ законѣ не указанный, не обязанности котораго, между прочимъ, возложено наблюденіе за непропускомъ контрабанды и въ пассажирскихъ вагонахъ.

Поэтому внутри края обыкновенно на условныхъ станціяхъ, напр. Варшава, Вильно и другихъ, практиковался повѣрочный досмотръ багажа, уже досмотрѣннаго и запечатаннаго пограничными таможенными службами въ пассажирскихъ вагонахъ.

Дѣйствія этого надзора уже сами по себѣ нарушаютъ общій законный порядокъ, создавая препятствіе къ свободному передвиженію внутри страны лицъ, не ограниченныхъ въ правахъ либо правахъ.

Производство этого вторичнаго досмотра вещей выполняется тайно, внезапно появляющимися переодѣтыми въ партикулярное платье низшими служителями таможеннаго вѣдомства — досмотровиками, совместно съ приглашаемыми ими для этой цѣли жандармскими унтеръ-офицерами.

Поводомъ къ производству такого вторичнаго досмотра является или полученіе агентами надзора явочнаго или насласнаго сообщенія, или же, просто, его собственное усмотрѣніе.

При этихъ произвольныхъ дѣйствіяхъ агентъ надзора уже прямо заинтересованъ въ томъ, чтобы въ вещахъ пассажира найти что либо, подлежащее оплатѣ пошлиною, что слѣдуетъ ему не трудно, въ виду той неопредѣленности положенія о пропускѣ пассажирскихъ вещей, на которую мы указывали выше. А также, въ виду общаго и естественнаго спѣши при досмотрѣ пассажирскихъ вещей въ таможенныхъ производимый въ короткій промежутокъ времени, при каковой спѣшкѣ легко чего нибудь и не досмотрѣть.



Такимъ образомъ и создается якобы контрабандное дѣло, съ задержаніемъ вещей, протоколомъ, съ передачею дѣла о конфискаціи ближайшую таможену и съ цѣлю, слѣдовательно, массою непріятностей для пассажира, ставшаго невольнымъ контрабандистомъ. Да и не для него одного, а также, иногда, и для чиновника пограничной таможни, производившаго досмотръ злополучнаго багажа и привлекаемаго по этому къ производящемуся въ такихъ случаяхъ расслѣдованію.

Описываемая мѣра, по моему тому, что вызываетъ цѣлый рядъ не-пріятностей для тѣхъ или иныхъ личностей, безусловно должна быть осуждена и съ точки зрѣнія служебной этики.

При этой мѣрѣ, вполне законныя дѣйствія штатныхъ чиновъ пограничной таможни, завершившихъ окончательно одну изъ самыхъ важныхъ, закономъ установленныхъ таможенныхъ функций, именно досмотръ, отдается подъ контроль нѣкакого служебнаго персонала, который можетъ видоизмѣнить результаты этихъ функций, чѣмъ, само собою разувѣется, подрывается престижъ названнаго учрежденія въ глазахъ тѣхъ же пассажировъ.

Самое званіе этой провѣряемой тайнымъ надзоромъ мѣры, кажется обоснованнымъ довольно странно, оно такъ бы вѣдѣлось на оффиціальномъ признаніи, недопустимости постановки дѣла по охранѣ границы. А если это такъ, то не лучше ли вмѣсто того, чтобы создавать такой сомнительной полезности надзоръ, могущій лишь случайно повлечь къ поступленію въ казну, во всякомъ случаѣ, незначительныя денежныя суммы, постараться организовать лучше непосредственную охрану границы, какъ черезъ посредство расположенныхъ на самой границѣ таможенныхъ учреждений, такъ равно и черезъ посредство фактически охраняющей границу пограничной стражи.

Уклоняясь нѣсколько въ сторону отъ предмета нашего разсмотрѣнія, позволимъ здѣсь обратитъ вниманіе на то, что въ настоящее время, дѣйствительно, не замѣчается, въ составленіи, объединенности въ дѣйствіяхъ двухъ названныхъ нами организацій - таможеннаго вѣдомства и пограничной стражи, выдѣляющейся въ концѣ прошлаго столѣтія изъ этого вѣдомства въ самостоятельный, отдѣльный пос-

пусь, съ чисто военной организаціи.

Отнюдь не имѣя въ виду даже допущенія мысли о возмощеніи корпуса пограничной стражи въ прежнѣе состояніе, вслѣдствіе хотя бы даже сложности этого вопроса, тѣмъ не менѣе можно возвести высказанъе пожеланіе о необходимости введенія въ штатъ таможеннаго вѣдомства такихъ либо должностныхъ лицъ, которыя, будучи назначаемы состоятъ при окружныхъ управленіяхъ стражи, въ качествѣ представителей таможеннаго вѣдомства, содѣйствовали бы именно цѣлямъ объединенія дѣятельности таможеннаго вѣдомства и пограничной стражи въ цѣль охраны границы.

Такая объединенность и согласованность въ дѣйствіяхъ пограничной стражи и таможеннаго вѣдомства особенно необходима въ настоящее время, когда въ видахъ освобожденія отъ нѣмецкаго засилья, нами принимаются мѣры запретительнаго характера въ отношеніи нѣмецкихъ товаровъ.

Несомнѣнно, что они, нѣмцы, съ своей стороны, постараются всеческими мѣрами обходить наше запрещеніе и водворять къ намъ свои товары контрабанднымъ путемъ.

Въ свое время нами было указано на то, какъ наши сосѣди по западной границѣ умѣло и планомерно вызвали и создали искусственно въ нашей приграничной полосѣ торговопромышленную жизнь.

Нѣмцы широко использовали въ своихъ цѣляхъ намъ приграничный районъ, развѣвъ тамъ свою промышленность, создавъ тамъ заработки своимъ соотечественникамъ и получая оттуда въ свою страну сравнительно дешевые продукты нашего производства и дешевыя рабочія руки. Не довольствуясь всею этимъ, они буквально развратили наше приграничное населеніе, создавъ для него контрабандный промыселъ въ качествѣ постоянного насущнаго заработка.

Цѣлая приграничная мѣстечки, населенныя по преимуществу эвреями, единственнымъ средствомъ своего существованія и единственнымъ занятіемъ имѣютъ контрабандный промыселъ. Жители такихъ мѣстъ по нѣскольку разъ въ сутки отправляются за границу и черезъ таможенныя заставы, находящіяся на грунтовыхъ дорогахъ, отбивая и возвращаясь цѣлыми партіями и водворяютъ контрабанду, какъ будто даже подъ прикрытіемъ закона. За границу выѣзжаютъ они буквально полуодѣтыми, а возвращаются, надѣвъ на себя за гра-

ницею дорогую обувь, бѣлье, платье, головные уборы, шелковые галстуки-женщины - такіе же головные платки, кружевные издѣлія и т.п. Все водворенное такою партією контрабандистовъ потомъ, разумѣется, собирается вмѣстѣ, и сбывается, куда слѣдуетъ, внутрь края.

Таможенные чиновники при пропускѣ такихъ лицъ становятся въ тупикъ: если снять съ этихъ пассажировъ привезенныя ими вещи въ сущности, пришлось бы почти раздѣть ихъ, что было бы не законно, пропустить безпошлинно новыя вещи, явно не составляющія въ данномъ случаѣ пассажирскаго багажа, тоже неправильно, но волей не волей приходится мириться съ этою неправильностью.

Для борьбы съ этимъ способомъ водворенія контрабанды таможенное вѣдомство почти безсилно, такъ какъ свобода частаго перехода границы приграничными жителями зависитъ отъ условій, лежащихъ внѣ прямой компетенціи таможеннаго вѣдомства.

Дѣло въ томъ, что для отлучекъ за границу жителя приграничнаго района взаимно обиаго для всѣхъ россійскихъ гражданъ заграничнаго паспорта, дорого стоящаго и выдаваемаго послѣ сложныхъ и длительныхъ формальностей, установленъ особый льготный документъ, такъ называемый легитимационный билетъ, выдаваемый на мѣсяцъ и могущій быть безъ труда возобновляемымъ. Такими билетами и заручаются всѣ приграничные жители, оперирующіе съ описаннымъ нами способомъ водворенія контрабанды.

Въ результатѣ такой свободы перехода границы и создалось систематическое водвореніе къ намъ контрабанды. По этому самъ собою напрашивается вопросъ о томъ, не слѣдуетъ ли отказать теперь отъ допущенія льготнаго перехода границы нашими приграничными жителями, разъ мы видимъ что такая льгота съ одной стороны идетъ въ прямой ущербъ интересамъиска, а съ другой, что вообще практиковавшіяся нами оживленныя сношенія съ сосѣдями - нѣмцами привели насъ къ тому засилью, освободиться отъ котораго мы теперь стремимся.

Въ силу изложеннаго полагаемъ, что выдача легитимационныхъ билетовъ должна быть отмѣнена, съ предоставленіемъ приграничнымъ жителямъ права на каждую отдѣльную кратковременную отлучку за границу заручаться разрѣшительнымъ свидѣтельствомъ отъ мѣстной



административной власти.

Продолжая разсмотрѣніе операцій собственно съ пропускомъ пассажирскаго багажа, необходимо сказать еще, что нынѣ существующія правила предусматриваютъ возможность пересилки не досмотрѣннаго багажа изъ пограничныхъ во внутреннія таможи, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ должно было служить къ удобствамъ пассажировъ, напримеръ, если данный пассажиръ живетъ въ пунктѣ нахождения внутренней таможни. На дѣлѣ однако и эта яро бы льгота можетъ явиться бременемъ для пассажира, которому въ пограничной таможнѣ сами же производящіе досмотръ багажа чиновники охотно предложатъ отправить его багажъ во внутреннюю таможню, что совпадаетъ именно съ интересами чиновниковъ, такъ какъ освободитъ ихъ отъ личной работы.

Затрудненія же для пассажира произойдутъ потому, что багажъ его отправляется желѣзною дорогою не съ тѣмъ пассажирскимъ поѣздомъ, съ которымъ будетъ слѣдовать <sup>и</sup> пассажиръ внутрь края, а съ товарнымъ, чего чаще всего пассажиры не знаютъ. Поэтому, прибывъ въ свой городъ, пассажиръ явится въ мѣстную таможню за полученіемъ багажа, но тамъ его не оказываютъ и чины таможни направляютъ пассажира за справками на мѣстную желѣзнодорожную станцію, гдѣ выясняется, что багажъ еще не прибылъ. Нетерпѣливо ожидающему его пассажиру рекомендуютъ время отъ времени самому наводить справки и пассажиръ въ теченіе нѣсколькихъ дней бѣгаетъ и въ таможню и на желѣзнодорожную станцію, пока наконецъ не прибѣдетъ ожидаемый багажъ. Но тогда начинаются уже для него тѣ мытарства общаго характера, которыя неизбѣжно связаны у насъ съ дѣломъ досмотра и выпуска изъ таможни иностранныхъ грузовъ и описанію которыхъ, въ свое время мы удѣлили достаточно мѣста, и большинство пассажировъ въ предвидѣніи затруднительности своего положенія, обрачаются къ тому же общаго характера походу, — т. е. къ услугамъ экспедиторовъ, нѣкоторыхъ хорошихъ заработкомъ и отъ пассажирскаго багажа, взимаая за комиссію, по выполненію надъ ними таможенныхъ обрядностей, большое вознагражденіе.

Такимъ образомъ даже грузъ податкѣй выпуску безъ всякаго всякихъ назанныхъ сборовъ, порою обходится его получателю.

Теперь кажется мы можемъ поведсти итоги дефектамъ существую-

щаго порядка по пропуску пассажирского багажа и высказать пожелания о необходимых въ этомъ дѣлѣ измѣненіяхъ.

Считаю настоятельно необходимымъ устранить всякія поводы къ сомнѣніямъ, преречаніямъ и задержкамъ при досмотрѣ багажа, вслѣдствіе неопредѣленности положеній о его пропускѣ, полагаю, что съ устраненіемъ всѣхъ излишнихъ деталей, въ законъ должно быть введено общее положеніе, устанавливающее безпошлинный пропускъ привозимыхъ пассажирами бывшихъ въ употребленіи: платья, обуви, бѣлья/носкильнаго, столоваго и постельнаго/, всякихъ вещей, служящихъ для личнаго въ пути употребленія, свѣстныхъ принасовъ, шкатулокъ, сундуковъ, ящиковъ, бауловъ, чемодановъ и проч., служащихъ для ублаженія вещей.

Всѣ перечисленные предметы подлежатъ безпошлинному пропуску при условіи:

I/если они очевидно пригнаны не для продажи и если количество ихъ не превышаетъ обыкновенную потребность пассажира.

Думается, что опредѣлить, на сколько пригнанные вещи удовлетворяютъ двумъ этимъ условіямъ, вполне сможетъ досматривающій багажъ чиновникъ, при разъясненіяхъ въ сомнительныхъ случаяхъ со стороны начальства.

Правила, изложенныя въ пунктахъ 6 и 10 статьи 715 объ условіяхъ безпошлиннаго пропуска разныхъ инструментовъ при спеціалистахъ и экипажей могутъ быть оставлены безъ измѣненій. Вѣстѣ съ тѣмъ, представляется справедливымъ ввести ограниченія относительно пропуска вещей золотыхъ и серебряныхъ, перчатокъ, табачу, табачныхъ издѣлій и сигаръ.

Безпошлинный пропускъ всѣхъ перечисленныхъ предметовъ дѣйствительно имѣетъ за себя мало основаній: вещи изъ драгоценныхъ металловъ, перчатки цѣльные до кончиковъ, сотни сигаръ, доступны лишь для людей состоятельныхъ, могущихъ уплатить и пошлину за эти предметы, а потому, мы полагаемъ бы въ отношеніи вещей изъ драгоценныхъ металловъ, допустить пропускъ ихъ лишь въ томъ случаѣ, если они относятся къ категоріи предметовъ, служащихъ для личнаго въ пути употребленія, въ качествѣ намогъ онѣ и введены нами въ общее опредѣленіе "всякихъ вещей служащихъ для личнаго въ

пути употребленія пассажирами".

Что касается перчатокъ, то думаемъ, что нѣтъ никакого основанія, даже по общему смыслу статьи 715, имѣющей въ виду собственно бывшія въ употребленіи вещи, для безпошлиннаго пропуску новыхъ перчатокъ, и касается бывшихъ въ употребленіи, то предѣльное количество ихъ для приращенія льготы, не должно, по нашему мнѣнію превышать 1/2 дюжины.

Табачныя издѣлія и табакъ могутъ быть допущены къ безпошлинному пропуску на слѣдующихъ основаніяхъ: табакъ — по одному вскрытому и начатому помѣненію/пакету, картризу/, сигары и папиросы не болѣе 50 штукъ на лицо, считая за таковыя только взрослыхъ лицъ обоого пола.

Въ измѣненіе пункта 3 статьи 716 уст. таи., необходимо увеличить предѣльную сумму пошлины, причитающейся за вещи пассажира, не подлежащія безпошлинному пропуску, но не взимаемую въ силу указанной статьи. Именно нынѣ эта сумма опредѣлена въ 4 р. 50 к., въ виду увеличенія въ настоящее время размѣра проглунныхъ ставокъ по всѣмъ статьямъ тарифа, слѣдуетъ увеличить и эту льготную сумму, повысивъ ее хотя бы до стоимости заграничнаго паспорта, оплачиваемаго въ размѣрѣ 15 рублей.

Что касается вопроса о времени и мѣстѣ досмотра пассажирскаго багажа лицъ ѣдущихъ въ Россію, то, прежде всего, необходимо признать въ высокой степени цѣлесообразнымъ производство досмотра его въ намѣчаемыхъ къ открытію за границею нашихъ русскихъ таможенныхъ и отправку его въ заломбированномъ видѣ, съ отмѣткой на подаваемой для сего пассажиромъ деклараціи о производствѣ досмотра, что сразу же парализуетъ всѣ дѣятели нелегальнаго существующаго порядка въ этой отрасли и дастъ возможность каждому пассажиру получить свои сундуки и чемоданы безъ всякихъ препятствій немедленно же по прибытіи въ русскій пунктъ назначенія.

Что касается собственно ручного багажа при пассажирѣ, то и его можно досматривать, устранивъ всякую излишнюю задержку и проволочку во времени, введя для этого производство досмотра багажа слѣдующихъ въ Россію лицъ русскими таможенными чиновниками въ железнодорожныхъ поѣздахъ, во время слѣдованія ихъ отъ ближайшей заграничной станціи къ нашей границѣ. О досмотрѣ багажа пасса-



ровъ, ѣдущихъ на русскихъ судахъ, сопровождаемыхъ таможеннымъ чиновникомъ, уже говорилось въ свое время и именно имѣлось въ виду производство досмотра багажа въ пути при прибытіи въ русскій портъ этимъ чиновникомъ.

Все эти мѣропріятія вмѣстѣ съядутъ до минимума надобность въ досмотрѣ багажа, какъ въ пограничныхъ такъ и во внутреннихъ таможахъ.

При этомъ, вообще, желательно возможно рѣже направлять багажъ для досмотра въ послѣднія таможи. Но и въ этихъ рѣдкихъ случаяхъ необходимо установить парасилку багажа изъ пограничной во внутреннюю таможню съ тѣмъ же поводомъ, съ которымъ слѣдуетъ и пассажировъ. Багажъ долженъ быть выдаваемъ желѣзной дорогѣ въ запломбированномъ видѣ, при сопроводительномъ документѣ отъ отправляющей таможни, подлежащемъ предъявленію желѣзною дорогою въ таможню назначенія немедленно по прибытіи поѣзда, вмѣстѣ съ относящимся къ нему багажнѣ. О причтѣвшихся къ багажу желѣзнодорожныхъ сборовъ, желѣзная дорога своевременно сообщать таможенѣ для взысканія сборовъ при выпускѣ багажа.

Наконецъ, въ случаяхъ отправки изъ за границы багажа отдѣльно отъ пассажировъ, необходимо установить отправку его, по аналогіи съ отправкою вещей вообще грузовъ, при таможенной товарной деклараціи, на основаніи которой и будетъ производиться досмотръ этого багажа въ таможнѣ назначенія, независимо отъ пути его слѣдованія, — моремъ или сухопутно.

Кромѣ льготъ для вещей, привозимыхъ пассажирами, остаются таможенный содержатъ въ себѣ нѣсколько льготныхъ постановленій въ отношеніи и такихъ вещей, которыя по пассажирскимъ правиламъ не подлежатъ безоплатному пропуску, каковы: вещи, составляющія домашнюю обстановку иностранцевъ, переселяющихся въ Россію на постоянное жителство или русскихъ, возвращающихся послѣ продолжительнаго пребыванія за границею, вещей наследственныхъ, вещей вещей принадлежащихъ оцѣнческимъ дѣателямъ; вещей чиновъ арміи и флота, вещей лицъ, приглашаемыхъ изъ за границы, для занятія учебныхъ должностей въ университетахъ и другія незначительныя льготы.

Что касается первою изъ указанныхъ нами наиболѣе существен-

ной льготы по беспошлинному пропуску домашнего имущества, то льготы "пропуск предметов домашней обстановки, определяемый статьей 724 уст., в сумм пошлыны для одного лица на 750 р. и для одного семейства на 1350 руб., были расширены, согласно русско-германской конвенции 1894 г. и дополнительной 1906 г., на основании коей, на правах взаимности, допускались были беспошлинный пропуск домашних вещей без ограничения суммы пошлыны. Это конвенционное соглашение, как и все другие Германокія и Австрийскія конвенціи, ныне потеряло свою силу, но все же по этому поводу слѣдуетъ сказать нѣсколько словъ, чтобы выяснитъ, насколько нежелательно было бы возобновленіе этой льготы и въ будущемъ.

Нѣмцы, добываясь и во время мира, если не завоеванія, то известнаго побѣдоуверія Россіи, направляли для этого къ намъ массы своихъ соотечественниковъ въ различныхъ роляхъ - коммивояжеровъ, инженеровъ, коммерсантовъ, техникумовъ и вмѣстѣ съ тѣмъ, какъ уже доказано, въ огромномъ большинствѣ случаевъ, шпионовъ. Посылая ихъ, германское правительство старалось обставить ихъ наиболѣе благопріятными условіями, а потому и заручалось для нихъ разнаго рода льготами, въ томъ числѣ и по пропуску имущества.

Поставленное русскимъ правительствомъ ограничительное условіе въ порядкѣ пропуска домашнего имущества лицъ, переселяющихся изъ за границы, и заключавшееся въ томъ, что требовалось предоставленіе инвентарнаго списка вещей, съ удостовѣреніемъ того, что эти вещи были собственностью переселяющагося лица и составляли его домашнюю обстановку, въ сущности означало плохую гарантію. Таковыя удостовѣренія должны были выдаваться мѣстными полицейскими властями или нашими консулами. И тѣ и другіе относились къ этой обязанности не такъ какъ, повидимому ожидалось: первые - благожелательно къ своимъ соотечественникамъ, а вторые чисто формально, не имѣя очевидно даже возможности установить дѣйствительность удостовѣряемаго ими факта. Вслѣдствіе этого съ большою легкостью водворялась въ Россію домашняя обстановка иностранцевъ беспошлинно, цѣлыми вагонами, и такая обстановка зачастую въ дѣйствительности вовсе не находилась во владѣніи переселяющагося въ Россію иностранца, заявляющаго себя за хозяиномъ, а нарочно пріобрѣталась имъ или въ видахъ выгоды беспошлин-

наго водворенія ея въ Россію для самаго себя или же для переуступки ея даже кому либо изъ нашихъ соотечественниковъ, причемъ тація сдѣлки открыто заключались при посредствѣ нѣмецкихъ коммиссіонныхъ и экспедиторскихъ конторъ.

Полагаемъ, что, по справедливости, право на беспошлинный пропускъ изъ за границы домашняго имущества можетъ быть сужено въ томъ смыслѣ, что лишь Министромъ Финансовъ можетъ быть разрѣшаемъ такой беспошлинный пропускъ вещей — дипломатическимъ особамъ, русскимъ подданнымъ, а равно, переселяющимся къ намъ жителямъ союзныхъ государствъ, съ отправленіемъ сумки, на которую подлѣжить пропуску имущество, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, по усмотрѣнію Министра.

Но при этомъ все же является вопросъ, целесообразно ли, вообще сохраненіе этой льготы? Что же касается нынѣ допускаемаго беспошлиннаго пропуска наследственнаго имущества, то прикѣненіе льготы къ вещамъ этой категоріи положительно не заслуженно: полученіе наследства само по себѣ уже выгодное обстоятельство для наследника, а если при томъ это наследство темъ солидно, что его имѣетъ смыслъ перевозить изъ одной страны въ другую, то, очевидно, наследникъ очутится въ состояніи и оплатить наследственные вещи, причитающейся пошлиной.

На тотъ случай, если согласно съ нынѣ существующимъ порядкомъ, не признано будетъ возможнымъ подвести пропускъ домашнихъ вещей изъ за границы подъ дѣйствіе общихъ постановленій, а и впредь будетъ сохранена для нихъ льгота, то во всякомъ случаѣ, целесообразно будетъ допустить досмотръ такихъ вещей въ нашихъ заграничныхъ таможахъ, съ отправленіемъ ихъ послѣ досмотра въ Россію тѣмъ же порядкомъ, каковъ будетъ установленъ, для отправки изъ этихъ таможенъ всякихъ, вообще, грузовъ, досмотрѣнныхъ ими и не подлежащихъ въ Россіи оплатѣ пошлиною.

Изъ другихъ льготъ, предоставляемыхъ рассматриваемымъ отдѣломъ, вызываютъ возраженія постановленія ст. 725 уст. о беспошлинномъ пропускѣ сценическихъ принадлежностей приглашаемымъ Дирекціей Императорскихъ театровъ артистамъ и артисткамъ, а также постановленія ст. ст. 728 и 729 уст. о беспошлинномъ пропускѣ вещей,



лицамъ, приглашаемымъ изъ за границы на мѣста профессоровъ въ Академію Наукъ и въ Университеты.

Что касается лицъ первой категоріи, то есть артистовъ и артистокъ, то приглашаются изъ за границы на гастроль или даже на болѣе или менѣе постоянную службу въ театрахъ во всякомъ случаѣ артисты выдающіеся, а такія лица получаютъ обыкновенно чрезвычайно высокіе оклады вознагражденія и положительно нѣтъ никакихъ основаній для избавленія ихъ отъ платежа пошлины на одинаковомъ со всѣми основаніяхъ. Упомянутыя нами 729-739 ст. уст., говоряція о лицахъ ученаго званія, слѣдуетъ, собственно говоря, признать законоположеніями устарѣлыми: очень давно уже прошло то время, когда Россія нуждалась въ иностранныхъ ученыхъ, почему и назначала ихъ къ себѣ всякими льготами. Затѣмъ приглашенія къ намъ иностранныхъ профессоровъ въ послѣднее время встрѣчается очень и очень не много и нѣтъ надобности для такихъ случаевъ устанавливать особія льготныя извѣстія. Если же и приблѣзъ бы въ Россію какой либо иностранный ученый, и при томъ пожелалъ бы привезти съ собою домашнее имущество, таковое можетъ быть пропущено ему съ разрѣшенія Министра Финансовъ на основаніи, установленномъ для всѣхъ, вообще, переселяющихся въ Россію лицъ.

Два слѣдующихъ отдѣла таможеннаго устава, а именно: о вѣщахъ привозимыхъ для ВЪСОЧАШИХЪ Особъ и для лицъ, пользующихся особыми преимуществами /ст. ст. 737-752 уст./ мы обойдемъ разсмотрѣніемъ какъ, не вызывающіе надобности во внесеніи въ эти отдѣлы какихъ либо измѣненій по существу, при чемъ можетъ встрѣтиться надобность въ приведеніи нѣкоторыхъ изъ постановленій этихъ отдѣловъ, изъ числа наиболѣе устарѣлыхъ, въ соотвѣтствіе съ общимъ характеромъ проектируемаго реформированія дѣла пропуска товаровъ черезъ таможи.

Поэтому мы считаемъ нужнымъ теперь же остановиться на слѣдующемъ за ними отдѣлѣ, "о вѣщахъ привозимыхъ, для мѣстъ и лицъ, пользующихся особыми преимуществами", /ст. 753-760 уст./.

Статья 753, начинающая данный отдѣлъ имѣетъ приложеніемъ къ себѣ длиннѣйшій списокъ, по преимуществу ученыхъ и учебныхъ заведеній, состоящій изъ 126 пунктовъ, въ каковомъ списокѣ поимено-

ваны все эти учреждения и указаны предоставленные им льготы. Не найдя возможным ничего возразить против освобождения от цензурного просмотра предметов, высланных таким учреждениям, и предоставления им права производства осмотра вещей не в таможнях, а в помещениях самих учреждений, в видах большого удобства сохранения вещей, нельзя не сделать возражения против через-чуръ узкой постановки льготы по беспошлинному пропуску предметов для большинства из таких учреждений даже без всякого ограничения сумм, причитающейся за выписанные предметы, пошлины.

Отнюдь не имея в виду создавать препятствия к пользованию в наших учебно-воспитательных учреждениях возможно лучшими заграничными учебными и учебными пособиями, нельзя не признать все же желательным, чтобы в дело выписки и пропуска таковых пособий введены были некоторые контроль.

В сущности говоря, неограниченность беспошлинного выпуска пособий едва ли может вызываться потребностями дела, так как в каждом более крупном учебном или учебном учреждении, или же в целой группе однородных учебных заведений, может быть введена, на основании практики, средняя норма ежегодно потребных учреждению заграничных учебных пособий, а стало быть и может быть предположительно исчислена и причитающаяся за них сумма пошлины.

Такие нормы побудят распорядителей учебных учреждений быть более осмотрительными в деле выписки предметов из за границы, допуская это в пределах действительной надобности. Финансовое же ведомство всегда при таком условии будет располагать твердыми сведениями о действительных размерах отчисления со счетов таможенной пошлины, что вообще соответствует правильно постановке дела Государственного бюджета.

Видь поднятъ же в самое последнее время вопрос о целесообразности оплаты почтовой марки на обмен основании пересылки правительственными учреждениями казенной корреспонденции. Вся суть здесь, конечно, не в перекладывании денег из одной казенной кассы в другую, но в большем порядке и в боль-

шей ясности и определенности цифръ Государственного бюджета.

Вопросъ же того же самого, повторяясь, законодательно установле-  
ніе если и не фактической уплаты пошлины за все, выписываемое  
учрежденіями, пользующимися нынѣ безплатнымъ пропускомъ, то, во  
всякомъ случаѣ, опредѣленіе нормъ для таковаго пропуска, подобно  
тому, какъ это и нынѣ уже установлено по отношенію къ некоторымъ  
учрежденіямъ, какъ числа поименованныхъ въ спискѣ, приложенномъ  
къ ст. 753 устава.

Во всемъ означенномъ относительно льготнаго пропуста вещей  
для учреждений равноправнаго имъ населенію, необходимо доба-  
вить еще, что несомненно, съ большою пользою для дѣла можетъ быть  
примѣненъ способъ осмотра выписываемыхъ этими учрежденіями  
предметовъ нашими таможенными таможнями, что болѣе всего по-  
выситъ доставку по принадлежности выписанныхъ предметовъ,  
иногда дорого стоящихъ и крайне хрупкихъ, въ полной ихъ сохранно-  
сти.

#### ТАМОЖЕННОЕ

При разсмотрѣніи разныхъ отдѣловъ устава таможеннаго и  
судоходства, встрѣчаясь до сихъ поръ съ вопросами, касающимися привоза и  
вывоза изъ насъ товаровъ изъ за границы. Въ числѣ этихъ  
вопросовъ, въ свое время, нами разсмотрѣнъ былъ и отдѣлъ о мор-  
скомъ провозѣ товаровъ, въ каковой отдѣлъ, считается съ важнѣмъ  
его значеніемъ для нашей торговли, мы и предполагали внести нѣ-  
которыя измѣненія, имѣвшіяся въ умощненію и облегченію таможен-  
ныхъ обрядностей въ этой области.

Въ настоящее время намъ предстоитъ поступить въ разсмотрѣ-  
нію очереднаго отдѣла таможеннаго устава, касающагося также мор-  
ской перевозки товаровъ, а именно: "о таможеннѣй торговлѣ и вещей  
изъ одного русскаго въ другой русскій портъ" Раздѣлъ этотъ  
5. глава I, ст.ст. 761-770/.

При этомъ возмотно, что разсмотрѣнію этого отдѣла намъ при-  
дется посвятить нѣсколько болѣе времени, чѣмъ можно ожидать.  
судя по объему отдѣла, состоящаго всего лишь изъ десяти статей.  
Въ поясненіе этого предположенія слѣдуетъ указать, что основ-  
ная законоположенія по данному вопросу являются крайне устарѣ-  
лыми, будучи датированы даже годами 1819, 1830, 1852 и др.



Въ развитіе же этихъ законоположеній по части перевозки товаровъ между русскими портами и кончѣ дѣйствуютъ правила, утвержденныя 28 апрѣля 1865 года.

Можно себѣ представить, въ какой степени соответствовать дѣятельнымъ надобностямъ и условіямъ настоящаго времени такія постановленія, со столѣтнею почти давностью, предназначенныя регулировать явленія такого живого, склоннаго къ постояннымъ измѣненіямъ дѣла, какъ торговля и, въ частности, обмѣнъ товаровъ и передвиженіе ихъ въ чуждыя страны изъ одного порта въ другой.

Провѣда, чѣмъ приступить къ подробному ознакомленію съ законами и правилами по этой части, необходимо сказать еще, что, подъ вліяніемъ требованія жизни, таможенному вѣдомству пришлось волею на волю отступить даже и отъ порядковъ, въ сущности правилъ 1865 года, замѣнивъ ихъ въ значительной части циркулярными распоряженіями.

А, между тѣмъ, вопросъ о морской перевозкѣ, въ связи съ условіями нестиваемаго времени и видами на будущее русскою торговою промышленною жизнью, началъ привлекать къ себѣ усиленное вниманіе какъ непосредственно заинтересованныхъ въ этомъ группъ, такъ даже и общей повременной печати. а нѣкоторые вопросы остановили на себѣ и вниманіе Правительства. въ частности, какъ нѣкогда, вопросъ о вольныхъ гаваняхъ въ Россіи. Изъ всего сказаннаго ясно, что и въ отношеніи перевозки товаровъ между русскими портами или, такъ называемою каботажною перевозкою, такъ продолжалась отчасти разработка дѣланія импортированныхъ въ насъ товаровъ между разными пунктами назначенія въ странѣ. необходимыми со стороны таможеннаго вѣдомства мѣропріятія, аналогичныя съ тѣми, которыя были внесены въ отношеніи морского привоза вообще. Въ ознакомленію съ подробностями существующаго нынѣ порядка для каботажнаго судоходства и въ переходныхъ.

Основною статью въ отцѣлѣ о работахъ является статья 732, устанавливающая общее положеніе о томъ, что между русскими портами, на русскихъ судахъ, возятъ русскіе товары, а также и иностранныя. онѣ чуждые при ввозѣ въ Россію должны допускаться къ свободной перевозкѣ, что по объясненію этой статьи значитъ "безъ

взятія отпускомъ и въ другой разъ покровно пошлимъ".

Такимъ образомъ мы видимъ, что законъ въ принципѣ устанавли-  
ваетъ свободу каботажнаго передвиженія товаровъ, въ смыслѣ осво-  
божденія ихъ отъ всякаго пошлиннаго обложенія. Но отъ этого по-  
ложенія весьма далеко еще до установленія и осуществленія на-  
практикѣ дѣйствительно свободной перевозки грузовъ. Опасенія за  
возможность водворенія контрабанды даже каботажными судами. За-  
явки созданіе чрезвычайно сложнаго надзора со стороны таможен-  
наго ведомства за морской перевозкою, какъ мы увидимъ это въ  
столбѣ ниже, и надзора при томъ такого, на который ни словомъ не  
указывается ни въ одной изъ остальныхъ девяти, кромѣ приведенной  
нами статьи 762. Въ этомъ мы сейчасъ и убѣдимся при постановленіи  
рассмотрѣніи всего отдѣла.

Упомянуто нами, какъ мы сказали, основною статьёй предшеству-  
етъ статья 761, устанавливающая, собственно говоря, исключеніе, а  
потому и разобранный отдѣлъ, такъ сказать, начинается съ исключе-  
нія. Именно ст. 761 влечетъ, что рыбачьими и другими мелкими су-  
дами, вмѣстимостью до 20 тоннъ, дозволяется привозить въ припор-  
товые мѣста, какъ на каботажныхъ портахъ, свѣжую рыбу морского  
улова, а также доставлять въ такіе мѣста изъ другихъ мѣстъ кре-  
стьянскія пронаваженія и націлія и свѣстныя припасы. Здѣсь какъ  
мы видимъ, нѣтъ и рѣчи о какомъ нибудь таможенномъ надзорѣ.

Слѣдующая за разобранной нами ст. 762, статья устанавливаетъ  
обязательность извѣщенія таможи, отпустившей судно, таможен-  
наго назначенія о прибытіи судна. Однако на практикѣ, что законоположе-  
ніе въ томъ буквально видѣ, какъ оно изложено въ ст. 763, не имѣ-  
етъ приложенія, а порядокъ надзора за каботажнымъ судоходствомъ  
регулируется каботажными приговорами, изданными въ развитіе этой  
статьи въ 1865 году. Рассматривая же эти правила, мы увидимъ, что  
взаимныя извѣщенія о приходѣ каботажныхъ судовъ въ таможи на-  
значенія установленъ порядокъ обратной присылки изъ таможи на-  
значенія въ отпусковую таможенную грузовую документацию/§§ 13 и 14  
каб. прав./.

Слѣдующая 764 ст. предусматриваетъ взысканіе дополнительной  
пошлины съ каботажныхъ товаровъ, перевезенныхъ въ такіе русскіе  
порты, въ коихъ данный товаръ обложенъ высшею пошлиною, нежели въ

портѣ отправления, или по сухопутной границѣ. Затруднительность выполнения на практикѣ означеннаго постановленія очевидна съ перваго взгляда, ибо при возможности неоднократныхъ передвиженій товаровъ внутри страны изъ одного мѣста въ другое, совершенно невозможно въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ установить пунктъ ввоза этого товара въ страну. Этого обстоятельства зачастую не можетъ даже и не обязанъ знать тотъ, кто въ данное время владѣетъ этимъ товаромъ, такъ какъ онъ въ свою очередь могъ купить товаръ на улицахъ привезшаго его изъ за границы и также не знавшаго пункта ввоза этого товара въ Россію.

Обращаясь по этому поводу вновь къ каботажнымъ правиламъ, находимъ и въ нихъ, въ § 23, аналогичное постановленіе въ отношеніи товаровъ, перевозимыхъ изъ за Кавказа въ Черноморскіе, Азовскіе и Каспійскіе порты. Но таковое постановленіе въ настоящее время потеряло значеніе.

Слѣдующая статья рассматриваемаго отѣла, 765, гласитъ "на портовыхъ таможахъ возлагается наблюденіе, чтобы лица, пользующіяся правомъ одной перевозки товаровъ, не присваивали себѣ право торговли". Настоящее постановленіе, очевидно, ничего общаго съ таможенными функціями не имѣетъ и, какъ относящееся къ области надзора за торговлею, входитъ скорѣе въ компетенцію департамента общедельныхъ сборовъ.

Слѣдующія статьи 766 и 767 устанавливаютъ порядокъ выдачи таможенными каботажными судамъ особыхъ документовъ, - паспортовъ, являющихся собственно документами на право каботажнаго плаванія и лишь до известной степени имѣющихъ контролирующее значеніе для каботажнаго судоходства.

Къ статьѣ 767 относится и слѣдующая статья 767<sup>I</sup> устанавливающая особый срокъ выдачи паспортовъ жителямъ Архангельской губерніи.

Статья 768 уст. предусматриваетъ выдачу особыхъ свидѣтельствъ чинами пограничной стражи для крестьянъ, ирѣзавшихъ къ портамъ на судахъ за покупкою чужихъ либо привозовъ, обложенныхъ по тарифу отпускною пошлиною. Эта статья, устанавливая свободу погрузки въ такихъ случаяхъ на суда приобретаемыхъ прибавочныхъ



жителями произведений, служить какъ бы естественнымъ дополненіемъ къ статьѣ 761.

Статьею 769 уст. предоставляется Начальнику Таможняго Офиса, а нѣтъ, стало быть, таможенному инспектору, разрѣшать, соображаясь съ мѣстными условіями, приходъ русскихъ судовъ, вмѣстимостью и болѣе 20 тоннъ къ мѣстамъ, гдѣ нѣтъ таможенныхъ учрежденій. Такимъ образомъ этою статьею расширяется льгота установленная статьею 761.

Однако изъ каботажныхъ правилъ видно, что льгота по приходу каботажныхъ судовъ къ мѣстамъ, не имѣющимъ таможенныхъ учреждений, не оставлена безъ наблюденія. Именно, согласно § 19 каботажныхъ правилъ, таковое наблюденіе возлагается, въ видѣ общаго правила, на пограничную стражу, а въ случаѣ необходимости на чиновниковъ и досмотрщиковъ, командированныхъ въ такія мѣста изъ ближайшихъ таможенъ.

И, наконецъ, послѣдняя статья отдѣла 770, устанавливаетъ положеніе о томъ, что за складку и храненіе въ таможенныхъ помѣщеніяхъ русскихъ товаровъ подлежитъ взиманію особый складочный сборъ.

Приведа въ постановленія устава таможняго о перевозѣ товаровъ изъ одного русскаго порта въ другой, мы, какъ и сказано было выше, не получили болѣе или менѣе точнаго представленія о томъ, въ чемъ же состоитъ и какъ организованъ надзоръ за каботажнымъ судоходствомъ?

Обратимся же теперь къ возможно подробному ознакомленію съ неопровержимо уже упоминавшимися нами каботажными правилами.

Каботажныя правила, точное названіе коихъ "правила для перевозки товаровъ изъ одного русскаго порта въ другой", какъ говорилось, были утверждены въ 1865 году и раздѣляются на нѣсколько болѣе или менѣе самостоятельныхъ отдѣловъ, со группировкою всѣхъ такихъ отдѣловъ въ двѣ части - 1/общія постановленія и 2/постановленія частныя.

Первый отдѣлъ общихъ постановленій трактуетъ о судахъ, пользующихся правомъ каботажнаго плаванія и о судовыхъ документахъ. При этомъ 1 и 2 параграфы съ примѣчаніями къ нимъ, вступаютъ въ настоящее время потерявшими силу и во всемъ настоящемъ отдѣлѣ

остається дійсуючимъ одинъ лише параграфъ третій, устанавлюючий - обов'язальність вв'яття русскими судами навігаційнихъ паспортівъ и судовихъ документівъ.

Зобов'язано о порядкѣ нагляду за роботами судами правила говорять, починаючи со второго отдѣла "о нагрудѣ и отпускѣ работныхъ судовъ отъ порта". § 4 правилъ устанавлюєть, что нагрудка на суда товаровъ для перевозки въ другой русскій портъ производится вообще по словесному заявленію отправителя, шипера или судового. Въ видѣ исключенія изъ этого общаго правила требуется представленіе грузовыхъ расстрівъ, но особливо устанавлено: 1/на русскіе товары, обложивные при вывозѣ за границу отпускомъ пошлиною или задержанные въ отпуску и 2/на иностранные товары, на поддѣланіе и вв'ятію въ таможені.

Введеніе такого исключенія въ изложенныя выше общія правила объясняется несомнѣнно, частью опасеніемъ возможности тайнаго вывоза за границу судами работнаго плаванія товаровъ изъ числа подлежащихъ оплатѣ отпускомъ пошлиною или задержанныхъ въ отпуску, а отчасти желаніемъ лишний разъ создать наблюденіе за наводвореніемъ контрабанды.

Оба эти основанія, правду сказать, не представляются особенно солидными, такъ какъ, если допускается перевозка огромной массы товаровъ безъ всякихъ документовъ по однимъ лишь словеснымъ заявленіямъ, то вѣдь между ними легче всего могутъ оказаться товары изъ категорій пошлинныхъ или задержанныхъ въ вывозу, мажорисъ со стороны отправителя вполне понятенъ, ибо, мажорисъ не увидимъ нитѣ, обязательнаго досмотра отпущенныхъ товаровъ не существуетъ. Что касается второго основанія, то оно даже еще слабѣе: вѣдь, собственно говоря, изъ опасенія контрабанды нельзя не подвергать постоянному наблюденію всякое вообще передвиженіе товаровъ внутри страны, что явилось бы страшнымъ тормазомъ для торговли, а вполне достаточно надлежащимъ образомъ организовать охрану границы.

Изъ слѣдующаго § 5 видно, что сами авторы работныхъ правилъ и въ частности разобраннаго нами ограничительнаго поста-

возлеженія, приносили обязательность это мѣры для работнаго  
судоходства и въ этомъ именно и ввели исключенія изъ ограничи-  
тельно мѣры, а именно, разрѣшается грузить безъ письменнаго  
заявленія 1/пассажирское имущество и 2/тѣ мѣста иностранн<sup>ых</sup>  
товарами, имѣющему на подлечашки, на кои по желанію отпорщика  
будутъ наложены таможенные пломбы, или кои будутъ помѣщены въ  
тѣмъ либо лѣтъ, опечатанномъ или запломбированномъ. Оба послѣд-  
нихъ изъ приведенныхъ условій, то есть опломбированіе товарныхъ  
мѣстъ или помѣщеній съ таковыми, какъ показало практика, считалось  
неудобно исполнимыми: иногда товары могутъ быть отправляемы въ  
чрезвычайно большомъ числѣ малыхъ помѣщеній, иногда на суднѣ мо-  
гутъ не оказаться такого тѣмъ или дѣмъ, который можетъ быть  
удобно запломбированъ или опечатанъ и, наконецъ, въ всегда данною  
партією товаровъ можетъ быть заполнено цѣлѣй лѣтъ или тѣмъ <sup>не</sup> въ  
интересахъ судоходнаго и предпріятія идти съ незапломбированными гру-  
зовыми помѣщеніями. Поэтому въ товарныхъ въ тѣмъ опломбированныхъ  
помѣщеніяхъ, при условіи выполненія таможенныхъ формальностей по  
мѣстѣ и вторичному наложенію пломбы, является уже таковыя  
тормозомъ въ дѣлѣ погрузки или разгрузки судовъ.

Основное положеніе въ отношеніи работныхъ грузовъ содер-  
жится въ ст. 6 правилъ, опредѣляющей, что погрузка на рабо-  
тающее судно товаровъ и пассажирское имущество освобождается отъ  
подробнаго таможеннаго досмотра.

Въ дальнѣйшемъ же ст. 7 этого и наложена такой порядокъ  
наблюденія за работными грузами: 1/иногда погрузка по сло-  
воному заявленію, на кои не требуется представленія таможни,  
накладныхъ или счетовъ, считается и полагается по значащ<sup>им</sup> и  
чисто мѣмъ. Однако въ случаѣ основательнаго подозрѣнія, что въ та-  
кихъ мѣстахъ заключаются иностранные товары, подпадающіе имѣнно,  
но имѣющіе не имѣющіе, или въ русскомъ товарѣ, обложенные отвозною  
пошлиною или задержанные въ вывозу, въ мѣстахъ съ таковыми това-  
рами досматриваются и съ наложеніемъ иностранныхъ товаровъ по-  
ступается, какъ съ контрабандными, а съ русскими, какъ упомянутой  
категоріи, какъ съ то крими. тѣмъ въ возмѣщеніи.

Что касается второй группы товаровъ, погружаемыхъ съ пред-



оставленіем на них грузовых расстровъ, то производится удостовѣреніе въ подлиннѣйшемъ соотвѣствіи подлиннаго съ подлиннымъ документа. При обнаруженіи же расхоженій съ документами товаровъ подлагать вѣдѣній.

Во постановленіяхъ наложенныхъ въ настоящемъ §. обращаетъ на себя вниманіе то обстоятельство, что ими создается неопредѣленность положенія: общего обязательнаго досмотра товаровъ нѣтъ, но чиновникъ связанъ требованіемъ о досмотрѣ нѣтъ въ случаѣ подозрѣнія, стало-быть для чиновника въ извѣстныхъ случаяхъ остается отвѣтственность, желаніе избѣгнуть каковой можетъ побудить болѣе аккуратныхъ чиновниковъ часто прибѣгать къ запискамъ поставленнымъ на рабочаго судно товарищъ нѣтъ, что несомнѣнно будетъ связано съ торговою и ущербомъ для торгового дѣла. Дѣйствительно же основательное подозрѣніе въ несоотвѣствіи грузовъ извѣстному виду товарищъ нѣтъ, можетъ возникнуть лишь случайно или по доносамъ. Такъ какъ застрѣвъ, желаясь скрытно провезти товаръ, подвергается извѣстнъ изъ обзавомъ замаскировать его.

Для отличеній и послѣднихъ §. 3 рассматриваемаго отдѣла - 7 и 8 предписываютъ нѣкоторыя формальности для задержанія для погруженія товаровъ на рабочаго судно. § 7 устанавливаетъ, что грузовые расстровы, накладныя или счета, представляемые грузовладельцами, должны быть подписаны шипперомъ судна и таможенными чиновниками, а согласно § 8. готовому въ отходъ рабочему судну или, лучше сказать, шипперу его, выдается отъ таможи особый билетъ, подписанный таможнею и самимъ шипперомъ, въ которомъ билетъ обозначается: 1/общее число нѣтъ, принятыхъ на судно по словесному заявленію, въ указаніемъ, сколько изъ нихъ опломбировано или погружено въ опломбированный трюмъ, 2/на каковъ число нѣтъ и сколько именно представлено грузовыхъ документовъ, съ включеніемъ таможенныхъ документовъ въ билетъ и 3/та часть корабельной провизіи судна, которая состоитъ изъ продовольственныхъ товаровъ чаи, чай, кофе, сахаръ и т.п. и, при томъ превышаетъ обыкновенную судовую потребность.

Помимо этихъ формальностей, согласно тому же § 8 таможенными чиновниками должны быть отобраны отъ шиппера списки корабель-

наго экипажа. Подле этого позволим горточине начальством, и, лишь, в случае намерения такового в таинном порте, таможенник чиновник.

Изъ всѣхъ приведенныхъ постановленій наиболѣе существенный является лишь одно записаніе въ рабочій билетъ всѣхъ грузовъ, принимаемыхъ по словесному заявленію, и установленіе таиннаго образомъ учета и для этихъ грузовъ. Хотя и является вопросъ, насколько нужно для таможни учить грузовъ, которые по общему правилу, не подлежатъ въ контролю.

Что касается остальныхъ изъ приведенныхъ постановленій, то безусловно всѣ они представляются излишними, тормозящими дѣло. Не чуждо наприимѣръ создавать необходимость нѣсколькихъ подписей на грузовыхъ расстрѣхъ или рабочихъ билетахъ. Неужели же по существу имѣнилось бы что нибудь въ этомъ дѣлѣ, если бы упомянутые документы снабжались одною подписью таможеннаго чиновника. Далѣе, учить это бы какихъ то иностранныхъ товаровъ, входящихъ въ составъ судовой провѣіи на рабочемъ суднѣ, представляется положительно страннымъ. Вѣдь несомнѣнно, что такіе иностранные товары какъ чай и кофе, имѣющиеся въ запасѣ на суднѣ, иными изъ Омска въ Николаевъ или какими нибудь иными, подобными расстрѣхъ, могутъ быть приобрѣтены только лишь вполне легально въ любомъ колониальномъ магазинѣ одного изъ тѣхъ же портовыхъ городовъ. Наконецъ послѣднее постановленіе объ отобраніи таможеннаго экипажа судовой команды, въ цѣляхъ провѣрки въ портовомъ начальствомъ, уже совершенно не относится къ компетенціи таможни и является чужимъ, навязаннымъ ей дѣломъ, случай чего встрѣчались намъ и раньше.

Разобранными постановленіями и исчерпываются правила объ отпускѣ рабочихъ судовъ.

Переходя къ отдѣлу приѣма рабочихъ судовъ и выгрузки ихъ, нельзя не отмѣтить, что въ этой области установленъ цѣлый рядъ формальностей, какъ для приходящихъ иностранныхъ судовъ, такъ и формальности въ нѣкоторыхъ случаяхъ обуславливаютъ собою при-

изъясненіе различныхъ перемѣтельныхъ мѣръ до конфискаціи товаровъ включительно и, вмѣстѣ съ тѣмъ, выполненіе такихъ формальностей связано съ большою задержкою для пришедшаго каботажнаго судна.

Именно при приходѣ каботажнаго судна къ мѣсту назначенія шкипера его обязанъ предъявить таможенному чиновнику все свои судовые и грузовые документы, послѣ чего лишь можетъ быть разрѣшаема выгрузка.

При выгрузкѣ, въ случаяхъ основательнаго подозрѣнія, что въ товарныхъ мѣстахъ заключаются не тѣ товары, кои показаны въ документахъ товарныхъ мѣста подлежатъ вскрытію при бытности товароходина и шкипера.

Таможенное постановленіе содержится въ § 9 каботажныхъ правилъ. Слѣдующій же § 10 правилъ, предусматриваетъ порядокъ поступленія въ случаяхъ обнаруженія несходства товаровъ противъ грузовыхъ документовъ, а именно: 1/при обнаруженіи, поврежденія пломбъ или печатей на люкъ судна, а также, если запломбированныхъ товарныхъ мѣстъ окажется меньше, чѣмъ показано въ билетѣ, то досматриваются все мѣста оказавшіеся безъ пломбъ и, при открытіи въ нихъ иностранныхъ товаровъ, клейму подлетающихъ, но таковаго на себѣ не имѣющихъ, съ ними поступаетъ какъ съ контрабандными, 2/при обнаруженіи изліта въ числѣ мѣстъ, досматриваются все товарныя мѣста, принятія по словеснымъ заявленіямъ, или на имѣющія таможенныхъ пломбъ, или же погруженныя въ незапломбированный трюмъ. При обнаруженіи среди такихъ товарныхъ мѣстъ иностранныхъ товаровъ, не подлежащихъ таможенному клейменію, непоказанныхъ въ грузовыхъ документахъ и не опломбированныхъ, такіе товары оставляются въ таможнѣ впредь до уплаты за нихъ причитающихся по тарифу пошлинъ или же до представленія доказательствъ о дѣйствительной погрузкѣ ихъ въ русское портъ; 3/при обнаруженіи недостатка противъ грузовыхъ документовъ въ такихъ мѣстахъ, кои содержали товары, задержанные къ вывозу за границу или же обложенныя отпускною пошлиною, шкиперъ подвергается взысканію, какъ за тайный вывозъ такихъ товаровъ за границу.

Слѣдующій § 11 правилъ устанавливаетъ, что при непредставленіи въ таможню назначенія шкиперомъ каботажнаго судна грузовыхъ до-



кументовъ на такия мѣста, которыя въ бѣдѣ значатся погруженными именно при грузовыхъ документахъ, досматриваются всѣ товарныя мѣста, составляющія грузъ судна, въ который не предъявлено грузовыхъ документовъ, при чемъ за оказавшіяся просроченные товары, на подкладкѣ клейменію, должна быть упомянута причина, или же доказана погрузка ихъ въ русскіе порты, а съ иностранными товарами, подлежащими клейменію, но клеймъ не имѣвшими, поступаетъ такъ съ контрабандными.

Особаго вниманія заслуживаетъ § 12 правилъ, устанавливающихъ, что въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ § 8 II и 12 и указанныхъ нами выше, каботажное судно и шкиперъ его не отпускаются отъ порта до окончанія возникшаго дѣла, если не будетъ представлено въ таможенную обезпеченія въ уплатѣ могущихъ пасть на шкипера денежныхъ взносовъ.

Такое безвыходное для торговаго судна положеніе создается въ силу приведеннаго правила на неопредѣленное время, сопряжено, очевидно, съ огромнымъ ущербомъ для торговаго интереса и все это можетъ быть послѣдствіемъ какой либо ошибки или недоразумѣнія при погрузкѣ судна въ портъ отправленія.

Въ достаточной степени характерны и рассмотрѣнные нами прецѣдентныя постановленія о приѣмѣ каботажныхъ судовъ, вносящія въ дѣло перевозки товаровъ между русскими портами и при томъ товаровъ по преимуществу русскихъ, если и иностранныхъ, то во всякомъ случаѣ, прошедшихъ въ свое время черезъ подлежащія выпускныя таможни, сложнѣйшую процедуру таможенныхъ формальностей, съ постоянными угрозами подвести подъ ту или иную карательную статью судоваго шкипера.

Ясно отсюда, что такой порядокъ можетъ только препятствовать и развитію нашего каботажнаго судоходства и удовлетвленію фрахтовъ на перевозку каботажныхъ грузовъ, такъ какъ первоначальныя препятствія, конечно, не могутъ не учитываться при определеніи размѣра фрахтовыхъ нормъ, такъ какъ издѣльное затрачу времени судномъ на выполненіе описанныхъ нами сложныхъ таможенныхъ формальностей, такъ какъ и риска на случайныя таможенные штрафованія.

Оставляя безъ особаго рассмотрѣнія нѣсколько мелкихъ поста-

новленій того же рассматриваемаго нами отдѣла правилъ о приѣмѣ заграничныхъ судовъ, именно постановленій чисто дѣлопроизвод - ственнаго характера, возмѣстно теперь же перейти къ обзору поста - новленій частныхъ по работному судоходству.

Первый изъ отдѣловъ этихъ постановленій говоритъ о судахъ и лодкахъ, приходящихъ въ прибрежные мѣста гдѣ нѣтъ таможенъ. Объ узаконеніяхъ по этому вопросу говорилось уже выше правила не упоминали, въ развитіе тѣхъ узаконеній, организаціи навозра - за такого рода судами, возлагая на въ видѣ общаго правила и, глав - нымъ образомъ, на пограничную стражу, а въ нѣкоторыхъ исключитель - ныхъ случаяхъ на специально командированныхъ начальниками таможен - ныхъ округовъ, или инспекторами, таможеннаго чиновниковъ и досмотр - щиковъ. Тѣмъ же таможеннымъ инспекторамъ предоставляло право и вы - давать разрѣшенія на приходъ въ таковыя мѣста гдѣ нѣтъ таможни русскихъ судовъ и лодокъ, которыя поднимаютъ грузъ свыше 10 па - ссовъ.

Такой порядокъ въ выдачѣ разрѣшеній представляеть собой еще одно лишнее стѣсненіе для нашего работнаго плаванія, такъ какъ обращеніе за разрѣшеніемъ въ пунктъ центральнаго управленія Округ - помъ связано для всякаго лица, нуждающагося въ такомъ разрѣшеніи съ затрудненіями и лишнею потерей времени.

Нѣтъ никакого сомнѣній, что съ большою пользою для дѣла такіе разрѣшенія могли бы выдаваться какою либо изъ таможенъ или та - жеюю властью.

Другимъ отдѣломъ постановленій частныхъ по работу, является отдѣлъ о такъ называемой перевозкѣ товаровъ большими работами, а именно: какъ южныя города въ порты Балтійскаго и Бѣлаго моря и обратно, а также какъ порты европейской Россіи въ порты Владиво - стокскій и Николаевскій на Амурѣ.

При этомъ надо отмѣтить, что постановленія, содержащіяся по этому вопросу, въ работныхъ правилахъ утратили въ настоящее время свою силу и замѣнены правилами, введенными Министромъ Финансовъ въ 1901 году и установленными для такой перевозки нѣсколько особымъ порядкомъ, еще болѣе сложнымъ, нежели при перевозкѣ товаровъ малыми работами.

Порядокъ этотъ заключается главнымъ образомъ, въ слѣдующемъ:  
1/лица, отправляющія товары болѣе или менѣе работамъ, представляютъ въ таможенную канцелярію или специализированную на эти товары въ двухъ экземплярахъ, 2/по получеіи этихъ документовъ таможеннаго отправления прокармливаютъ повѣрку отправляемыхъ товаровъ партій, со всѣми изъ которыхъ товаровъ имѣетъ въ виду. 3/т. у отправления извѣстныхъ товаровъ, и извѣстно, что провѣрка ихъ по факту, а не по специализированной отъ товаровъ отсылается обьявленъ въ двухъ экземплярахъ. -  
4/послѣднимъ, отправляющимъ безъ уплаты таможеннаго сбора. 5/отправка товаровъ, какъ и специализированная, со отобранными отъ товаровъ образцами, остается въ отпусковой таможенѣ, вслѣдствіе чего канцелярія фактуръ и специализированная, а также и образцы, остаются въ виду для досмотра въ таможенную канцелярію. 6/при отпусковомъ фактурѣ и специализированной на отправляемые товары подается особая записка, въ которой товары подвергаются подробному досмотру и на нихъ выдается особое свидетельство. 7/Таможеннаго назначенія по представлению купцовъ фактуръ и специализированной, или отозванныхъ свидетелей, производятъ провѣрку, при этомъ гласно и при этомъ, товары и имѣетъ отъ нихъ по-возможности отомбированіемъ выпускаются безъ возврата ихъ. И если въ таможне ~~на~~ подвергаются всѣмъ и сохранились въ нихъ товары случаются и съ документами и съ образцами.

Таможеннаго практика и даже рядъ лицъ таможни, что не смотря на то, что болѣе или менѣе работамъ въ сопровожденіи таможеннаго фактуръ и образцовъ очень часто приходило въ виду изъ таможни и изъ таможни задержаніемъ въ видѣхъ товаровъ таможеннаго назначенія возникала необходимость въ обѣихъ таможняхъ или въ въ канцеляріи при этомъ между таможенными назначеніями и таможенными отправлениями изъ въ какой либо неопределенности въ отношеніи послѣднего образца, или изъ за случайнаго не представленія такового купцомъ на данную партію товара, или же изъ за ошибочнаго отнесенія таможеннаго назначенія даннаго товара на то, что тому обьявлено, что на него представлено въ действительности, а въ другому, нѣсколько сходному съ нимъ.

Задержаніе грузов происходило въ таможенныхъ назначеніяхъ, оставаясь на выданныхъ, а съ постояннымъ пребываніемъ новыхъ грузовъ, провѣрка, разборка и выдача прежнихъ становилась еще болѣе затруднительною. Частіе изъ товаровъ таможни, тратилось и на таможни



запроси въ таможеннаго назначенія и на телеграфныя жалобы въ Департаментъ Таможенныхъ Оборотовъ и, въ концѣ концовъ, описание имъ - таросты работанныхъ грузовъ появлялись на страницахъ газетъ.

Разсмотрѣнная нами правила установленія для работаннаго судоходства, во всей ихъ совокупности, представляютъ собою весьма сложный порядокъ, образовавшійся путемъ разновременныхъ добавочныхъ постановленій къ основному положенію, созданному, какъ мы видѣли, около 100 лѣтъ тому назадъ.

Правда, что наши правила по иностранному привозу, рассмотрѣнная нами въ свое время, также отличаются чрезвычайною сложностью, но, по крайней мѣрѣ, та сложность находитъ себѣ нѣкоторое оправданіе въ томъ, что мѣры принимаются въ отношеніи судовъ, привозящихъ иностранные товары, водвореніе коихъ въ страну, конечно, должно подлѣжать наблюденію таможеннаго надзора, въ видахъ закупащенія безпошлиннаго проникновенія въ страну.

Въ настоящемъ случаѣ <sup>на</sup> вѣдь не имѣетъ дѣла съ морской перевозкою русскихъ товаровъ изъ одного нашего порта въ другой, при чемъ въ отношеніи нашего работаннаго надо имѣть въ виду, что судоходство совершается въ полосѣ русской прибрежной части моря. А при такихъ условіяхъ, въ связи съ существующею охраною береговой границы на весьма протяженіи ее пограничною охраною, почти невозможно допустить, ухищреній къ водворенію контрабанды путемъ не сдачи таковой на работанное судно въ открытомъ морѣ съ какаго либо иностраннаго судна.

Такимъ образомъ невольно напрашивается вопросъ къ чему же существуютъ вся эта масса сложныхъ формальностей, въ передвиженіи въ русскихъ предѣлахъ русскихъ же товаровъ.

Въ нѣсколько иномъ положеніи оказывается нашъ большой работаннѣ: тутъ дѣйствительно суда проходятъ черезъ возниа пространства чужихъ странъ и этии судами могутъ быть захвачены въ иностранныхъ портахъ грузы, подлѣжащіе пошленному обложенію. При такихъ условіяхъ дѣйствительно могутъ возникнуть опасенія на возможность злоупотребленій и съ русскими грузами, путемъ надуманнаго подкѣна ихъ въ одномъ изъ иностранныхъ пошленныхъ портовъ и послѣдующаго зачѣна водворенія иностранныхъ товаровъ по въ видѣ

русскихъ.

Однако при рассмотрѣніи отдѣла объ иностранномъ морскомъ при-  
возѣ, установивъ ограниченность для нашей внешней торговли  
существующихъ въ этой области таможенныхъ порядковъ, мы нашли  
возможнымъ предложить упрощеніе и облегченіе таможенныхъ  
обязанностей въ соответствии съ современными потребностями тор-  
говли, доводя таковыя обязанности до предѣловъ лишь безусловной  
въ нихъ необходимости для цѣлей таможеннаго надзора.

Тѣмъ болѣе умістно теперь, констатируяъ наличиеъ ограни-  
чительныхъ таможенныхъ порядковъ для работной перевозимыхъ па-  
воэъ, настоятельно пожелать для этой именно области необходимыми  
льготы и свѣденія таможенныхъ обязанностей до возможнаго минимума.

Считаясь съ сдѣланными условіями между перевозимыхъ товаровъ ма-  
лыхъ и большихъ работами, мы полагаемъ, что въ отношеніи перра-  
го должны быть безусловно устранены все отягощенія и все препят-  
ствія, въ частности въ отношеніи существующихъ формальностей по про-  
ходу и отпуску работныхъ судовъ, а равно по погрузкѣ и выгрузкѣ  
первозимыхъ работныхъ товаровъ, предоставляя въ этомъ отноше-  
ніи полную свободу работному судоходству. За Таможенно сохра-  
няется лишь обязательность учета и регистраціи перевозимыхъ погрузъ,  
для вѣдѣнія популярнаго сбора.

Установленные нынѣ для учета этого сбора раскты и явля-  
ются документами, которые замѣняютъ собой для работныхъ товаровъ  
все существующіе въ настоящее время разнообразныя погрузныя до-  
кументы.

Помимо этого вида участія таможенъ въ нѣлѣ наблюденія за ра-  
ботнымъ перевозимыхъ товаровъ, въ обязанности, разумеется, оста-  
нется общее наблюденіе за контролемъ контрабанды при погрузкѣ  
или выгрузкѣ товаровъ перевозимыхъ работныхъ, то есть въ недо-  
пущеніи перевозимыхъ и возвращенія въ страну подъ видомъ русскихъ  
и иностранныхъ, импортированныхъ по чужимъ товарамъ.

Что же касается перевозимыхъ на одного русского порта въ дру-  
гой большіе работныя, то считается съ необходимостью въ этомъ  
случаѣ нѣлѣснаго наблюденія со стороны таможеннаго надзора и  
приманная, въ нѣлѣ, желательность устраненія всякихъ отя-  
женій для судовъ большаго работнаго въ нѣлѣ ихъ погрузки и

разгружать, предполагая, что и въ особомъ образѣ формою надзора за таможен-  
нымъ судами по аналогіи съ надзоромъ проектируемымъ нами для рус-  
скихъ судовъ съ иностранными товарами, явилось бы назначеніе на  
суда большого каботажа во время совершенія ими рейсовъ таможен-  
ныхъ чиновниковъ и досмотрщиковъ, для выполненія ими всѣхъ тѣхъ  
функций, которыя въ свое время были перечислены нами въ отдѣлѣ  
объ иностранномъ морскомъ привозѣ.

Постановленія въ данной области таможеннаго дѣла, проектируе-  
маго характера, должны быть изложены въ самомъ таможенномъ уста-  
вѣ, въ подлежащемъ его отдѣлѣ, дадутъ матеріалъ для небольшого  
количества статей и замѣнятъ собою всю накопившуюся нынѣ массу  
разновременныхъ правилъ и циркуляровъ, съ которыми подчасъ труд-  
но разобратся самимъ таможеннымъ учрежденіемъ.

По существу же дѣла, предполагаемая мѣра, сводящаяся къ об-  
легченію таможенныхъ формальностей для нашего каботажнаго судо-  
ходства несомнѣнно отвѣтять потребностямъ времени и настойчивымъ  
пожеланіямъ круговъ, заинтересованныхъ въ развитіи нашего отече-  
ственного судоходства.

ВОЛЬНЫЕ ГАВАНИ. Закончивъ этимъ обзоръ отдѣла о каботажной перевозкѣ това-  
ровъ и ознакомившись, такимъ образомъ, съ вопросами, какъ по ино-  
странному морскому привозу, такъ и по только что рассмотрѣнной  
нами каботажной перевозкѣ товаровъ мы находимъ умѣстнымъ позво-  
лить себѣ, теперь же, нѣкоторое отступленіе, чтобы высказать нѣ-  
сколько положеній на тему о вольныхъ гаваняхъ въ Россіи, на кою  
вопросъ нами былъ уже вскользь намѣченъ въ предыдущемъ изложеніи.

Дѣло въ томъ, что вопросъ о вольныхъ гаваняхъ, какъ и многія  
вообще вопросы касающіеся нашей экономической или торговой жизни  
возникъ не по инициативѣ Правительства а по частному почину,  
именно возбужденъ былъ кругами лицъ близкихъ къ нашей экспортной  
торговлѣ. Но все же нужно сказать, что этому вопросу удалось про-  
никнуть и въ сферы правительственныя и въ настоящее время  
вопросъ объ устройствѣ вольныхъ гаваней въ Россіи находится въ  
періодѣ разработки въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ. Правда,  
въ какомъ положеніи находится эта разработка намъ неизвѣстно,  
неизвѣстно также и въ какомъ направленіи она проходитъ, то есть  
намѣтилось ли благотворное отношеніе къ развитію этого



вопроса, или же, на оборотъ, отрицательное.

Вамъ бы тамъ ни было, но въ частныхъ сферахъ частный вопросъ въ послѣднее время сталъ трактоваться весьма оживленно и является частнымъ предметомъ публичныхъ статей. Особенно акцентированы въ немъ Юргъ Россин и въ частности Олдессъ. Эти вольной гавани ждутъ великихъ благъ для нашей торговли, а также развитія и обогащенія тѣхъ мѣстностей, гдѣ торговля гавани будутъ открыты. Тогда по крайней мѣрѣ дѣло представляется для круговъ заинтересованныхъ.

Посмотримъ же и мы, чего можно ждать отъ этого нововведенія.

Основной принципъ вольныхъ гаваней заключается въ томъ, что при законѣ либо портъ часть портовой территоріи изолируется отъ всей остальной мѣстности и объявляется какъ бы автономной зоной, на которую не распространяются общія таможенные законоположенія. Въ такой районъ свободно могутъ приходить суда съ иностранными товарами, товары эти могутъ выгружаться въ складъ специально для того устраиваемый на этой территоріи, частными лицами или акціонерными компаніями, а въ томъ числѣ и компанією вольной гавани; далѣе на этой же территоріи могутъ выстраиваться фабрики и заводы для переработки иностранныхъ продуктовъ, верфи, эллинги, доки для постройки и починки судовъ. Во всей равнообразная дѣятельность, происходящая на территоріи вольной гавани, надъ иностранными товарами, таможенное вѣдомство совершенно не вмешивается, пока иностранный продуктъ не предназначается къ возвращенію въ страну за черту вольной гавани.

Тогда только настаетъ моментъ для вмешательства таможенной власти и возникаетъ вопросъ объ оплатѣ такого продукта таможенной пошлиною. За исключеніемъ такихъ моментовъ вся дѣятельность таможенного вѣдомства сводится лишь къ охранѣ черты отдѣляющей вольную гавань отъ остальной смежной съ нею территоріи.

Мотивомъ созданія такого, желаннаго нами принципа, явилась необходимость избѣгнуть тормозящей торговое дѣло таможенной опеки надъ всѣми иностранными грузами, разъ попавшими въ вѣдѣніе таможи, и вообще той сложной таможенной процедурой, которая зачастую заставляетъ терять напрасну много времени, столь дорогого торговому человѣку.

Говорят напримѣръ, что для особо срочныхъ грузовъ, привозимыхъ изъ за границы въ какой либо русскій портъ не для мѣстной потребности, а для послѣдующаго вывоза этого товара въ другой портъ, совсѣмъ непроизводительна затрата времени на выполненіе таможенныхъ обрядностей по приѣму и выгрузкѣ судна, а равно и на закладку товаровъ.

Точно также купцу, получившему транспортъ товара, является необходимость подвергнуть этотъ товаръ переборкѣ, и сортировкѣ прежде, нежели получить его изъ таможни и пустить въ продажу.

Выполненіе такой операціи при нѣкоторыхъ таможенныхъ порядкахъ дѣло весьма сложное, сопряженное опять таки съ значительной затратою времени. Далѣе, купецъ, получившій партію товара, можетъ воспріять наобихъ возможно скорѣе вывезти этотъ товаръ за границу. И это дѣло при настоящемъ порядкѣ сложное и длительное, при существованіи же вольныхъ гаваней купцы, закаясь полными хозяевами дѣла, конечно, имѣютъ полную возможность быстро справиться съ такою рода задачами.

Существуютъ и еще соображенія въ пользу вольныхъ гаваней: Привезенные изъ за границы товары, поступившіе въ вѣдѣніе таможни, не могутъ храниться въ таможенныхъ помещенияхъ неопредѣленное время и существующій предѣльный срокъ складки товаровъ, до нѣкоторой степени связываетъ купечество. Наконецъ, однимъ изъ сильныхъ аргументовъ въ пользу вольныхъ гаваней составляютъ те соображенія, что при существованіи ихъ и при предоставленіи слѣдовательно полной возможности товаропроизводителю распорядиться своимъ товаромъ, можетъ сильно развиться экспортная торговля даже чужими товарами и продуктами, прибывающими въ районы вольной гавани изъ разныхъ странъ и вывозимыми въ другія страны оттуда или нашими купцами.

Существуютъ и примѣры, на которые ссылаются защитники этихъ устройствъ у насъ вольныхъ гаваней, и такимъ примѣрами являются вольныя гавани главнымъ образомъ Гамбургъ, Роттердамъ, Бременъ, Антверпенъ и нѣкоторыхъ другихъ западно-европейскихъ городовъ.

Мы привели почти все главнѣйшіе доводы защитниковъ вольныхъ гаваней, но вся ихъ аргументація, ссылаясь на примѣры, представляется намъ вѣдѣть мало убѣдительною. Въ самомъ дѣлѣ, говоря о необходимости предоставленія товаропроизводителю полной свободы

в дѣлѣ распорядкѣ торговли. Имѣютъ ли виду, особенно говоря, довольно рѣдкіе, почти исключительные случаи такой надобности. И въ которыхъ едва ли целесообразно создавать такую моральную несправедливость, какъ извѣстіе изъ подлѣ дѣйствіа обилия таможенныхъ отѣловъ частой нашей русской территории.

Надежда на созданіа у насъ экспорта иностранными товарами представляется почти утопіе. Если принять во вниманіе, что намъ нужно создать еще очень многое для того, чтобы поставить въ надлежащее положеніе дѣло экспорта нашихъ собственныхъ продуктовъ. А послѣднее дѣло дѣйствительно связано съ интересами всей страны. Тогда нашъ экспортъ отъ насъ иностранныхъ товаровъ, если бы какой-нибудь изъ иностранныхъ случаевъ и создавался, обусловить собой весьма небольшой процентъ коммерсанта, который можетъ быть иногда использоваться чисто случайныя, благоприятныя для нихъ комбинаціи обстоятельствъ.

Страны торговли класса освободиться отъ бремени казенныхъ формальностей нашей таможенной системы, конечно, вполне понятно, но именно объ этомъ и идетъ рѣчь въ настоящей запискѣ. Гдѣ мы, считаясь со значительной долей справедливости въ ихъ притязаніяхъ, и наименѣе примѣнную часть того, что должно быть сдѣлано въ области нашего таможенного законодательства, для облегченія условий нашей внешней торговли.

Принципленіе фабрикъ и заводовъ въ территоріахъ свободныхъ торговли, какъ намъ кажется, не вызываетъ критики: если фабрики имѣютъ въ виду работать на внутреннее потребленіе и перерабатывать продукты, следовательно, должны быть оплачены пошлиною, то для такихъ фабрикъ рѣшительно нѣтъ основанийъ считать себя обязанными работать въ узкихъ предѣлахъ свободныхъ торговли, въ то время какъ нашими законами допускается и нѣтъ безусловнаго запрета иностранному производству для переработки ихъ въ извѣстныя поля извѣстныхъ только наблюданій со стороны таможенного вѣдомства, но безъ всякаго ограниченія на всю либо опредѣленную территорію, на которой могутъ располагаться такіе фабрики и заводы. Законъ 23 марта 1914 г. по виду опубликованія въ 1915 г. /.-

Работать же съ иностранными продуктами исключительно на экспортъ, намъ кажется, фабрикамъ не могутъ въ будущемъ въ состояніи ком-



экспортировать сырьевые материалы, обрабатывающими таковыми продукты в  
мѣстах непосредственного или промежуточного; при чемъ нельзя не  
посчитаться еще съ одной вещью, а именно съ недостаточностью и  
нашимъ экспортомъ даже и для своихъ отечественныхъ произведений.

Остается еще упомянуть одно соображеніе по поводу того, что  
при проектированіи вольныхъ гаваней имѣется въ виду, какъ бы со-  
здать нѣкоторыя благоприятныя условія для развитія у насъ дѣла  
судоостроенія, въ чемъ дѣйствительно является насущная надобность  
для нашей страны. Но, кажется, что на вольныхъ гавани показаны по-  
мощь этому дѣлу, а благотворительныя результаты можно достигнуть  
иными поощрительными со стороны правительства мѣрами въ отно-  
шеніи судоостроенія. Такія мѣры отчасти уже приняты: въ 1912 году  
выданъ законъ о прощленіи до 1928 года безпошлиннаго пропуска  
изъ за границы морскихъ судовъ, затѣмъ въ 1913 году республиканскій  
законъ о выдачѣ денежныхъ премій за постройку морскихъ судовъ въ  
Россіи. Остается лишь высказать пожеланіе о томъ, чтобы, идя далѣе  
по тому же пути поощренія нашего судоостроенія, правительство при-  
няло во вниманіе въ видѣ ли общей премии или мѣры, разрѣшить без-  
пошлинный пропускъ изъ за границы материаловъ и предметовъ для  
оборудованія строящихся въ Россіи судовъ, или же позво-  
ля разрѣшенія въ отдельныхъ частныхъ случаяхъ, считаясь съ со-  
вѣтностью и необходимостью судоостроительнаго предпріятія.

Столь же не убѣдительныя, какъ аргументація въ пользу воль-  
ныхъ гаваней, является и ссылка на примѣры нѣкоторыхъ западно-  
европейскихъ городовъ, имѣющихъ таковыя гавани: процвѣтаніе такихъ  
городовъ и развитіе дѣятельности на территоріи вольныхъ гаваней  
объясняется исключительно географическими условіями такихъ пор-  
товъ, а именно на бойкихъ мѣстахъ по пути международного морского  
переходнаго сообщенія. Такими условіями почти ни одинъ изъ нашихъ  
портовъ не обладаетъ.

Между прочимъ, особенностью нашихъ проповѣдниковъ идеи от-  
крытія въ Россіи вольныхъ гаваней, является то, что они ратуютъ не  
вообще за открытіе сѣти такихъ гаваней по Россіи, а за учрежденіе  
вольныхъ гаваней, лишь въ томъ или иномъ опредѣленномъ мѣстѣ и  
нигдѣ болѣе. Эта то особенность и характеризуетъ сразу на обш-

государственное а чисто мѣстное, — такое, значеніе предлагаемой мѣры, которая въ конечномъ итогѣ можетъ свести къ тому лишь, что акціонерное общество, какой нибудь открывшейся русской вольной гавани будетъ имѣть тамъ свои складочныя помѣщенія и это общество, а не казна, будетъ получать съ купечества доходъ отъ сбора за храненіе товаровъ въ его складахъ.

А такая мѣстнаго характера, постановка вопроса, конечно, должна быть признана не отвѣчающей государственной точкѣ зрѣнія въ вопросахъ оборудованія нашихъ портовъ, въ каковыхъ вопросахъ вниманіе Правительства не можетъ останавливаться на мѣстныхъ интересахъ въ ущербъ общегосударственнымъ по устроенію всѣхъ нашихъ портовъ вообще.

Такимъ образомъ, мы полагаемъ, что вопросъ о вольныхъ гаваняхъ въ настоящее время не имѣетъ шансовъ для удовлетворительнаго его разрѣшенія, назрѣвшія же нужды нашей внѣшней торговли могутъ быть съ успѣхомъ обслужены многими другими мѣропріятіями.

**ТАМОЖЕННАЯ** Возвращаясь вновь къ разсмотрѣнію законоположеній по таможенно-тарифной части, дѣйствующихъ въ настоящее время, мы имѣемъ на очереди раздѣлъ восьмой устава таможеннаго "о взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе постановленій устава таможеннаго; при чемъ считаемъ нужнымъ оговориться что мы не имѣемъ въ виду подвергать означенный отдѣлъ детальному разсмотрѣнію, а ограничимся лишь ознакомленіемъ съ нимъ и наметимъ тѣ существенныя измѣненія, которыя отчасти уже сами по себѣ вытекаютъ изъ всего того, что до сихъ поръ было высказано нами, какъ настоятельно необходимое для введенія въ жизнь, въ цѣляхъ освобожденія нашей внѣшней торговли отъ тормозящихъ ее нормъ нашего устарѣлаго таможеннаго законодательства.

Отдѣлъ, въ разсмотрѣнію котораго мы приступаемъ, по изложенію его распадается на нѣсколько подраздѣловъ, изъ коихъ первый говорить о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о привозѣ товаровъ.

Около тридцати первыхъ по порядку статей его предусматриваютъ разныя нарушенія по морскому привозу товаровъ и караютъ судовыхъ шкиперовъ чуть ли не на каждомъ шагѣ: за неостановку судна въ указанномъ мѣстѣ, за занятіе мѣста выгрузки безъ разрѣшенія, за самовольную перемѣну мѣста стоянки судна, за неуказаніе къ осмотру

судовыхъ помѣщеній, за допущеніе на судно постороннихъ лицъ, за пропуски и ошибки въ манифестахъ, въ шиперскихъ показаніяхъ, за поврежденіе пломбъ и печатей, за пропуски и ошибки въ пассажирскомъ спискѣ и т.п.

Около двадцати статей обнимаютъ собою нарушенія по желѣзнодорожному привозу товаровъ, какъ то не представленія желѣзнодорожныхъ документовъ, поврежденіе таможенныхъ замковъ и пломбъ, недоставка товаровъ въ таможи назначенія.

Болѣе двадцати слѣдующихъ статей предусматриваютъ нарушенія обнаруживаемыя при досмотрѣ товаровъ, чѣмъ и заканчивается первая глава рассматриваемаго отдѣла.

Глава вторая трактуетъ о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій объ отпускѣ товаровъ и опять таки кара обрушивается на недомъ шагу на судового шипера: караютъ его за отходъ судна безъ опечатыванія товаровъ, за невзятіе разрѣшеній отъ таможи на погрузку товаровъ, за поврежденіе пломбъ и т.д.

Къ морскому же привозу относятся постановленія изложенныя въ главѣ четвертой отдѣла, состоящей статьи о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о перавозѣ товаровъ изъ одного русскаго порта въ другой. Изъ настоящаго сравнительно небольшого отдѣла, три статьи относятся къ судовымъ шиперамъ и двѣ къ судовладельцамъ.

Глава третья всего лишь изъ двухъ статей предусматриваетъ взысканія за нарушеніе постановленій о переходѣ границы, а главы пятая и шестая поворотъ о наказаніяхъ и взысканіяхъ за контрабанду и за сопротивленіе таможеннымъ распоряженіямъ и чинамъ. Наконецъ восьмая глава, состоящая всего изъ одной лишь статьи, предусматриваетъ взысканія съ экспедиторовъ, коммиссіонаровъ и купеческихъ повѣренныхъ за злоупотребленія при исполненіи таможенныхъ обязанностей.

Вотъ и содержаніе всего восьмого раздѣла, за исключеніемъ отпущенной нами главы шестой, трактующей объ особыхъ правилахъ для Астраханской таможи и Кавказскаго края.

Главная масса параллельныхъ постановленій приходится на долю морского привоза, что объясняется, конечно, тою сложностью таможен-



ныхъ обрядностей по этому призыву, о которой уже много было сказано и именно вслѣдствіе которой нами напечатаны были изложенныя выше измѣненія въ порядкѣ пріема и отпуща судовъ какъ заграничнаго такъ и каботажнаго плаванія. Въ соответствии съ вводимыми измѣненіями, клонящимися къ облегченію таможенныхъ обрядностей, естественно отпадутъ сами собою и многія касательныя статьи, обусловленныя тѣми правилами, которыя будутъ подлежать отмѣнѣ. Но, и, помимо того, изъ ряда вѣсковній, предусмотрѣнныхъ нынѣ, какъ въ отношеніи морского такъ и рѣчнодорожнаго привоза должны быть изъяты всѣ тѣ взысканія, которыя взымаются несоблюденіемъ формальностей таможеннаго характера и не представляютъ собою угрозы интересамъ казны.

Что касается взысканій, положенныхъ нынѣ, за нарушенія обнаруживаемыя при досмотрѣ товаровъ, то, въ виду предположенія о введеніи въ таможенную практику новаго досмотрового документа, — "таможенной товарной деклараціи", аналогичной съ нынѣ существующей почтовой деклараціею, слѣдуетъ признать подлежащими оставленію въ силѣ тѣ лишь вѣскованія, какія въ настоящее время примѣняются въ отношеніи почтовыхъ посылокъ, досматриваемыхъ по деклараціямъ.

Нельзя не остановиться здѣсь на одномъ частномъ постановленіи содержащемся въ статьѣ 1021 устава, гласящемъ, что если пассажиръ заявитъ при досмотрѣ, что у него не имѣется обложенныхъ пошлиною товаровъ и предметовъ, но послѣдніе будутъ обнаружены въ его багажѣ, то на пассажира налагается за снаніе въ размѣрѣ двухъ тратъ, причитаемыхъ за такіе товары или предметы пошлины.

Это постановленіе должно быть безусловно исключено, такъ какъ пассажиръ, иногда совершенно не знающій съ нашими таможенными тарифомъ и законодательствомъ, то можетъ добросовѣстно заблудиться дѣлая заявленіе объ отсутствіи у него пошлинныхъ предметовъ.

Содержащееся въ главѣ восьмой постановленіе о взысканіяхъ съ экспедиторовъ, подлежащихъ наложенію вѣззъ съ нашей стороны сужденія по этому поводу, въ виду наложеннаго нами въ свое время отрицательнаго взгляда на весь вообще институтъ экспедиторовъ.

Что же касается наказаній и вѣскованій за контрабанду, то.

воздерживаясь от подробного разбора этих статей, как относящихся к сфере в области уголовных законоположений, мы все же хотим в виду сказать несколько слов по поводу этих карательных статей, в связи с рассмотрением слѣдующаго пункта раздѣла устава "о производстве дѣлъ по нарушеніямъ таможенныхъ постановленій".

Первая часть этого отѣла предусматриваетъ производство дѣлъ по нарушеніямъ не составляющимъ тайного привоза товаровъ, и по поводу постановленій, содѣланныхъ въ этой части слѣдуетъ сказать, что представляется желательнымъ въ интересахъ упрощенія и ускоренія дѣлопроизводства въ области наложенія штрафныхъ взысканій предоставить самимъ таможеннымъ право освобождать отъ таковыхъ взысканій лишь, въ случаяхъ предусмотрѣнныхъ нынѣ статьями 1108 и 1109 устава, взаимно направленія такихъ вопросовъ согласно нынѣ установленнымъ правиламъ въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ и къ Министру Финансовъ. Вѣдь таможенное учрежденіе ближе всего осведомлено объ обстоятельствахъ возникшаго въ немъ дѣла и направило такого дѣла въ высшія инстанціи и при томъ не въ порядкѣ обжалованія влечетъ за собою лишь излишнюю трату времени.

Переходя къ второй части даннаго отѣла о порядкѣ производства дѣлъ о контрабандѣ, по поводу коей, въ связи съ общими постановленіями о наказаніяхъ и взысканіяхъ за контрабанду, нами имѣлось въ виду высказать нѣкоторыя пожеланія объ измѣненіяхъ въ этой области, необходимо избрать отправною точкою нашихъ разсужденій слѣдующее обстоятельство.

При подготовкѣ упоминавшейся уже нами реформы, произведенной въ таможенномъ вѣдомствѣ въ 1912 году, мало вниманія уцѣлено было вопросу о штрафныхъ взысканіяхъ за неправильности обнаруживаемыхъ при досмотрѣ, каковыя взысканія по этой реформѣ подлежали выдачѣ досматривавшимъ товары чиновникамъ, обнаруживающимъ такую неправильность.

Тогда же принято было во вниманіе, что, заинтересованность чиновниковъ въ штрафахъ, является поводомъ иногда къ искусственному созданію такихъ штрафовъ и, кроме того, оказываетъ на чиновниковъ деморализующее вліяніе, подрывая ихъ энергію въ погоню

за порабітки. Крім ми знаємо, що при проведенні цієї реформи вида-  
ча чиновникам істраїних денег була отримана, і деньги эти стали  
поступать в доход казны. Таким образом была проведена прин-  
цип, что за исполненіе своих служебных обязанностей чиновники  
не должны рассчитывать на случайныя денежныя выдачи сверх по-  
лучаемаго содержания.

Между тѣмъ въ законоположеніи о вандеріяхъ за контрабанду и  
до настоящаго времени сохранился такой порядокъ, въ силу котора-  
го при распределеніи вознагражденія съ виновныхъ денегъ, изъ которыхъ  
часть суммъ выдается и доносителямъ и задержателямъ и дана мно-  
гимъ лицамъ, лишь причастнымъ къ возникшему въ такомъ случаѣ  
таможенному производству.

Согласно статьѣ II 66 частно, лицо, поданное въ вѣдомство за-  
вѣдѣнія, а также должностное лицо, сдѣлавшее указаніе или заявле-  
ніе, послужившее поводомъ къ обнаруженію контрабанды, имѣетъ право  
на полученіе не менѣе третьей части всей наградной суммъ.

Объ этомъ положеніи въ нѣмъ нѣтъ согласія. Можно до-  
пустить, конечно, что частное лицо слѣдуетъ вознаграждать за дѣ-  
ло отбитія контрабанды денежною наградой, но отбитіе контра-  
банды должностнымъ лицомъ таможеннаго вѣдомства составляетъ это  
прямую обязанность и не должно поэтому обуславливать какого ли-  
бо особаго денежнаго вознагражденія. Задача обязанности должно-  
стныхъ лицъ таможеннаго вѣдомства въ дѣлѣ вынужденъ за обнару-  
женіе контрабанды на нашъ взглядъ представляется прямо такою  
опасною обязанностью, такъ какъ ради увеличенія разиѣровъ наградной  
суммъ можетъ побудить иногда чина таможеннаго вѣдомства, прослѣ-  
дившаго контрабандное водвореніе товара, попустительствовать та-  
ковому водворенію известное время, въ своихъ личныхъ интересахъ  
интересахъ, а тѣмъ самымъ совершать уже преступленіе.

Въ виду такихъ соображеній полагаемъ, что въ соответствии съ  
выше приведеннымъ принципомъ, внесеннымъ реформой 1912 года, слѣ-  
дуетъ отказаться также и отъ порядка выдачи істраїныхъ денегъ  
чинамъ таможеннаго вѣдомства въ случаяхъ отбитія контрабанды.  
Въ какой бы роли торговые чины не выступали при этомъ, то есть въ  
качествѣ ли доносителей, задержателей или же просто принимающихъ  
то или иное участіе по службѣ своей въ возникшемъ по этому



поводу производства.

Самъ собою разумѣется, что такое положеніе не исключаетъ возможности нагнѣнія таможенными чиновъ, проявившихъ особую заботу въ дѣлѣ преслѣдованія контрабанды въ видахъ ихъ поощренія, но такое поощреніе должно быть осуществляемо въ обща-наградномъ порядкѣ, установленномъ законами о службѣ гражданской.

ДѢЛЫ

ПОСТАВЪ.

Чтобы закончить совершенно разсмотрѣніе существующихъ таможенныхъ положеній по таможенной части, намъ осталось обратиться лишь къ первому раздѣлу устава таможенного, въ свое время упомянутому нами, а именно къ учрежденію мѣстнаго таможенного управленія, въ томъ видѣ, въ какомъ это управленіе нынѣ существуетъ на основаніи закона 28 мая 1912 года. При этомъ, попутно съ разсмотрѣніемъ существующаго порядка вещей, намъ будутъ намѣчаться и желательныя измѣненія въ немъ по столбцу, по скольку они вытекаютъ изъ требованій внѣшней торговли и обусловливаются проведеніемъ въ жизнь тѣхъ мѣропріятій, которыя нами разновременно намѣчаны были, какъ могущія содѣйствовать облегченію и развитію международнаго товарообмѣна, въ соотвѣтствіи съ постоянными пожеланіями всѣхъ союзныхъ странъ, ведущихъ совмѣстную борьбу для свершенія нѣмецкаго мѣла.

Приступивъ къ обзору упомянутаго отдѣла, сразу же приходится остановить вниманіе на томъ, что всѣ существующія таможенные учрежденія раздѣляются на нѣсколько категорій, въ зависимости отъ предоставленныхъ этимъ учрежденіямъ правъ, а именно: на таможни I класса, подраздѣляющіяся въ свою очередь на 4 разряда, таможни 2 класса, таможенные заставы и таможенные посты. При этомъ въ таможнямъ I класса дозволяется привозить всѣ товары разрѣшенія къ ввозу, въ таможнямъ второго класса, — также всѣ товары, но за исключеніемъ лишь тѣхъ, которые требуютъ производства технической экспертизы, или приименіе къ нимъ тарифа представляется особенно сложнымъ; въ таможенныхъ заставахъ разрѣшено привозить товары всякіе изъ числа допущенныхъ къ привозу черезъ второклассныя таможни, но лишь на ограниченную сумму пошлинъ, именно не свыше 15 рублей въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ; наконецъ къ таможеннымъ постамъ, въ видѣ общаго правила, привозъ иностранныхъ товаровъ вовсе не разрѣшается, а на эти учрежденія возлагает-

ся лишь пропускъ приграничныхъ жителей. Такое дѣленіе учреждений, какъ показываетъ практика таможенной дѣятельности во многихъ случаяхъ создаетъ тормозъ для торговаго дѣла. Не вызываетъ возражений дѣленіе учреждений въ отношеніи пропуска товаровъ на таможи, заставы и посты, въ зависимости отъ различія ихъ функцій обусловливаемыхъ потребностями мѣстнаго населенія, что зависитъ въ свою очередь отъ болѣе или менѣе развитой торговой и промышленной жизни даннаго района. Дѣленіе же таможенъ на полноправныя и не полноправныя, какъ намъ кажется, должно быть отвергнуто.

Въ самомъ дѣлѣ, разъ въ извѣстномъ мѣстѣ существуетъ таможня, то совершенно нѣтъ основаній препятствовать въ привозу въ ней какихъ либо сортовъ товаровъ и удорожать стоимость ихъ полученія въ такихъ пунктахъ, создаваемая необходимостью доставки ихъ окольными путями. Надо замѣтить при этомъ, что большинство второклассныхъ таможенъ, въ особенности пригородныхъ расположены въ городахъ съ довольно оживленною торговою жизнью.

Собственно говоря, требованія жизни уже заставили таможенное ведомство сдѣлать отступленіе отъ принципа строгаго раздѣленія учреждений, а именно многимъ изъ числа второклассныхъ таможенъ предоставлены права таможенъ перваго класса въ отношеніи досмотра почтовыхъ посылокъ. И создается такое то двойственное положеніе: съ одной стороны эти второклассныя таможни свободно производятъ досмотръ посылокъ съ самымъ разнообразнымъ товаромъ до самаго высокодоходнаго вычислительно а, съ другой стороны, онѣ не могутъ досмотрѣть даже одного ящика, напирѣкъ съ машинами, прибывающаго по желѣзной дорогѣ или моремъ. При таковомъ же товарополучателю очистить такой товаръ именно въ данной таможнѣ ему приходится нести расходы по вызову эксперта, таковыя расходы иногда превышаютъ въ нѣсколько разъ стоимость пошлины за данный товаръ.

Повторяемъ поэтому, что права всѣхъ таможенъ по пропуску товаровъ должны быть уравнианы, въ устраненіе неудобствъ для торговаго класса, а также замедленія и удорожанія передвиженія товаровъ.

Надо полагать, что означенное мѣропріятіе будетъ вызвано и потребностями того движенія иностранныхъ товаровъ, которое соз-

дается у насъ послѣ окончанія настоящей войны. Какъ говорилось уже, переходъ отъ борьбы военной съ нѣмцами къ борьбѣ экономической, создастъ необходимость оттянуть напряженную торговопромышленную дѣятельность отъ приграничной полосы внутрь страны, а въ прочихъ интересахъ внутреннихъ районовъ, необходимо будетъ учредить рядъ новыхъ внутреннихъ таможенъ, помимо всего, разумеется, въ наиболѣе крупныхъ нашихъ торговыхъ центрахъ, какъ напримѣръ въ Нижнемъ Новгородѣ, издавна занявшемъ мѣсто не только всероссійскаго но и международнаго торговаго пункта, Казани, Екатеринбурга, и друг. При этомъ, конечно, трудно учесть какъ разовьется дѣятельность вновь открываемыхъ таможенъ, но съ самаго же начала отнюдь не слѣдуетъ создавать никакихъ тормазовъ для привоза въ новые таможенныя учрежденія товаровъ, а потому, всѣ такія учрежденія должны быть сдѣланы полноправными.

Что касается подчиненія таможенныхъ учреждений высшимъ инстанціямъ, то по чинѣ существующему порядку, въ видѣ общего правила таможни перваго класса въ порядкѣ управленія подчиняются непосредственно Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, а въ ревизіонномъ отношеніи находятся въ вѣдѣніи Инспекторовъ, коему подчинены во всѣхъ отношеніяхъ таможни втораго класса, таможенные заставы и таможенные посты.

Изъ этого общего правила допущены однако исключенія: нѣкоторыя таможни перваго класса подчинены во всѣхъ отношеніяхъ, въ томъ числѣ и въ ревизіонномъ, непосредственно Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, а нѣкоторыя таможенные заставы и таможенные посты — Управленіемъ таможнями перваго класса на правахъ Инспектора.

Какъ видно въ порядкѣ управленія таможенными учреждениями не проведено принципа однообразія, что сказывается въ ущербъ дѣлу на дѣятельности таможенныхъ учреждений.

Необходимо имѣть въ виду прежде всего то, что должность Инспектора, за исключеніемъ ранѣе существовавшую должность Начальника Округа, обладавшаго въ отношеніи всѣхъ поддомостроенныхъ ему учреждений достаточною полнотою власти а не правомъ лишь инспекторованія, какъ нынѣ.

Такого рода должность и желательно было бы возстановить.



распространивъ власть Начальника Округа и безусловно на всё учреждение въ районѣ округа находящіяся. При такомъ порядкѣ управления въ дѣятельность таможенныхъ учреждений возможно будетъ внести известное единообразіе, отсутствіе чего нинѣ вредно отзывается на интересахъ людей торговаго класса, соприкасающихся съ таможенными учреждениями, какъ о томъ говорилось нами выше въ отдѣлѣ о досмотрѣ товаровъ. Кроме того, возстановленіе системы окружнаго управленія таможнями, безъ всякихъ извѣтій для таможень перваго класса, способно будетъ создать надлежачій контроль за дѣйствіями всехъ учреждений. Практика послѣднихъ лѣтъ именно показала, что контроль со стороны Департамента Таможенныхъ Сборовъ въ отношеніи крупнѣйшихъ таможень оказался безсильнымъ предотвратить болѣе или менѣе крупныя злоупотребленія, сопряженныя съ значительнымъ ущербомъ казеннаго интереса, такъ какъ естественно, что единственное для всей Имперіи центральное учрежденіе вѣдомства, не въ состояніи выполнить функціи надзора и контроля съ такимъ успѣхомъ съ какимъ это можетъ быть достигнуто органомъ надзора мѣстнаго, находящимся въ непосредственной близости къ подконтрольнымъ учреждениямъ, дѣятельность которыхъ, такимъ образомъ, можетъ вовсе не выходить изъ поля его наблюденія.

Представляется весьма желательнымъ, разумѣется, чтобы кандидаты на постъ Начальниковъ таможенныхъ округовъ избирались изъ среды лицъ, знающихъ практическую постановку дѣла въ таможенныхъ учрежденияхъ, а таковыми лицами являются управляющіе болѣе или менѣе крупными таможнями. Равнымъ образомъ и помощники начальниковъ, какъ бы они ни были названы, также назначались изъ числа лицъ, прошедшихъ извѣстный стажъ практической службы въ таможняхъ обязательно по досмотровой части. Только при такомъ составѣ Окружнаго управленія это управленіе можетъ принести благіе результаты для дѣла, создавая возможность направлять дѣятельность подчиненныхъ таможенныхъ учреждений въ соотвѣтствіи съ требованіями, какъ законности такъ и нуждами торговли.

Точно также при наличности въ окружномъ управленіи людей знакомыхъ съ дѣятельностью таможень всегда могутъ быть усмотрѣны и своевременно устранены дефекты въ дѣятельности того или иного

учрежденія.

Переходя отъ организаціи мѣстныхъ органовъ надзора за таможенными въ составу самихъ таможенъ, нужно прежде всего остановиться на вопросѣ о штатѣ таможенныхъ чиновниковъ для выполненія обязанностей по досмотру товаровъ. Нынѣ таможенныя обязанности, на основаніи вышеприведеннаго закона 1912 года, лежатъ на контролерахъ. Въ виду же проектированія нами по изложеннымъ уже мотивамъ возвращенія къ системѣ досмотра товаровъ двумя лицами, приходится, конечно, нѣсколько иначе организовать и штатъ досмотрового состава.

Полагаемъ, что этотъ штатъ могъ бы быть организованъ на слѣдующихъ приблизительно началахъ: основнымъ положеніемъ явится слѣдующее - досмотръ товаровъ производится совмѣстно контролерами и членами таможенъ, подъ руководствомъ и наблюденіемъ послѣднихъ, т.е. членовъ таможенъ". Слѣдовательно, младшую группу досмотрового кадра составляютъ контролеры, старшую - члены. На обязанности этихъ лицъ лежить, какъ говорилось выше, производство досмотра, изложеніе досмотровой описки на деклараціи и исчисленіе на той же деклараціи причитающихся ко взносамъ таможенныхъ сборовъ.

Сверхъ этихъ обязанностей на контролеровъ можетъ быть возлагемо несеніе дежурства по таможенѣ, въ общахъ на нынѣ существующихъ основаніяхъ, члены же въ качествѣ старшихъ чиновъ, образуютъ составъ общаго присутствія таможенъ для рѣшенія всѣхъ вопросовъ требующихъ коллегіальнаго обсужденія, а главнымъ образомъ, по вопросамъ о пониженіи тарифа въ товарахъ.

Полезнымъ считаемъ отмѣтить при этомъ, что въ видахъ ускоренія дѣла выпуска изъ таможенъ товаровъ, вызывающихъ сомнѣніе у досматривающихъ чиновниковъ, что нынѣ всегда сопряжено съ задержкою и вызываетъ справедливыя нареканія торгующихъ, желательно, чтобы въ наиболѣе крупныхъ таможахъ съ большими и разнообразнымъ товарнымъ движеніемъ, гдѣ собственно и могутъ быть частыя сложныя и крупныя для купечества по суммамъ причитающихся пошлинъ, вопросы по приимѣнію, порядку разсмотрѣнія дѣлъ по приимѣнію тарифа въ общахъ Присутствіи были организованы слѣдующимъ образомъ: Присутствіе имѣетъ на кратковременное засѣданіе послѣ окончанія досмотра, а изъ общаго состава членовъ выдѣляется по наряду нѣкоторая часть которая и образуетъ составъ присутствія настоящаго дня.

Присутствіе начинается, какъ только поступаютъ изъ складочныхъ помѣщеній образцы спорныхъ товаровъ и продолжается по мѣрѣ надобности въ теченіе присутственныхъ часовъ до конца производства досмотра и окончанія работы по составленію досмотровыхъ описокъ.

При такомъ порядкѣ въ теченіе данного дня могутъ быть рассмотрѣны и разрѣшены таможенно всевозможныя за день вопросы по примѣненію тарифа къ товарамъ. И при томъ отсутствіе надобности спѣшить съ ихъ разрѣшеніемъ, чтобы не затягивать присутственного дня какъ нынѣ, при известной уже усталости послѣ досмотровой работы, а, напротивъ, полная возможность спокойно разсматривать вопросы въ теченіе цѣлаго присутственного дня, можетъ гарантировать обстоятельное и правильное разрѣшеніе таможенныхъ вопросовъ, что въ свою очередь, конечно, благотворно отозвѣтся на интересахъ торговли.

Само собою разумѣется: для того чтобы органы досмотровой службы и органы для коллегіальнаго разсмотрѣнія вопросовъ въ таможняхъ могли функционировать вполне закономерно и съ пользою для дѣла, должны быть созданы вполне достаточныя въ количественномъ отношеніи штаты такихъ чиновъ по всемъ таможеннымъ учрежденіямъ, чтобы не могло повториться вновь такое явленіе, которое творцами послѣдней таможенной реформы ставилось въ упоръ прежнему способу досмотра товаровъ двумя лицами. А, именно, чтобы по недостатку чиновниковъ не были вынуждаемы обстоятельства члены таможни и другой младшія досмотровыя чиновники работать каждый въ отѣльности, а затѣмъ взаимно обѣиваться подписями на документахъ.

Продолжая разсмотрѣніе вопроса о личномъ составѣ досмотровыхъ чиновниковъ и считаясь съ тѣмъ, что таможни по нынѣшней организаціи, то есть именно контролеры, въ служебномъ отношеніи не были поставлены на надлежащую высоту, полагаемъ, что въ этомъ отношеніи полезно принять нѣкоторые мѣры: должности контролеровъ должны быть отнесены къ VII классу, а члены въ VI классу, при чемъ нѣкоторыхъ членовъ относимыхъ къ разряду старшихъ, какъ это существовало и ранѣе, слѣдуетъ повысить даже до V класса.

Естественно что должности ревизоровъ, существующія нынѣ, въ видахъ реорганизаціи производства досмотра, подлежатъ упраздненію.

Обращаясь къ снова къ проектируемому досмотровому составу въ таможняхъ и имѣя въ виду разсмотрѣть вопросъ о вознагражденіи



этого состава, мы оказываемся вынужденными взяться на некоторую  
время вообще вопросом о содержании чинов тайного надзора.

Еще не так давно, именно в концѣ 90 годовъ минувшаго столѣтія  
тайное вѣдомство выгодно отличалось въ отношеніи получаемого  
чинами его сотрудников почти что отъ всѣхъ другихъ вѣдомствъ, по-  
чему и зачинался большой притокъ желающихъ поступить на службу  
по этому вѣдомству. Въ дальнѣйшемъ однако, въ большому сожалѣнію,  
тайное вѣдомство не проявило достаточной заботливости въ  
отношеніи матеріальнаго положенія своихъ служащихъ. Въ то время  
какъ почти всѣ другія вѣдомства выступили съ проектами и добива-  
лись повышения окладовъ содержанія своихъ служащихъ, какъ напри-  
мѣръ, судебное вѣдомство, вѣдомство Государственного Контроля, Уп-  
равленія Государственного Банка, вѣдомство почтъ и другія, та-  
инное вѣдомство стояло какъ бы на почкѣ замерзанія, благодаря  
чему его оклады стали отставать и отъ окладовъ другихъ вѣдомствъ  
и отъ требований все дорожающей жизни.

Произведенная въ 1912 году реформа въ тайномъ вѣдомствѣ  
еще ухудшила его положеніе. Авторы этой реформы, казалось бы исхо-  
дили изъ совершенно противоположнаго основанія и, какъ они заяв-  
ли, руководясь въ виду именно повсѣхъ разноречиваго содержанія, въ особен-  
ности для молодыхъ чиновниковъ, чтобы сдѣлать ихъ матеріально  
обеспеченными, независимыми. На дѣлѣ же, въ полномъ противорѣчіе та-  
кому намеренію первый окладъ контролера окладывалъ лишь въ 1700  
руб., что при во всякомъ случаѣ не представляло собой никакого  
обеспеченія, а самый старшій окладъ, который присвоенъ другимъ де-  
статскимъ лицамъ на всѣ тайны Имперіи - 3500 руб., во всякомъ случаѣ  
значительно ниже, чѣмъ прежде получавшійся членами главнѣйшихъ оцѣнокъ  
и тайныхъ и другихъ высшихъ тайныхъ суммъ содержанія, со-  
вмѣщеніемъ штатныхъ денегъ. Намъ характернѣе то обстоятельство,  
что при введеніи упомянутой реформы центральнымъ управленіемъ  
вѣдомства, какъ будто бы было обращено вниманіе на несоотвѣстствіе  
разнорѣчиваго денежнаго присвоенія чинами вѣдомства, совре-  
меннымъ условіямъ жизни. Предполагалось было увеличить эти оклады и  
при реформѣ 1912 года оклады эти дѣйствительно были увеличены, но  
только на бумагѣ, за счетъ общей суммы содержанія и путемъ умень-  
шенія пенсіонной части оклада.

Впрочемъ, чтобы характеризовать тѣ результаты, которые получились

эта реформа для материального положения чинов таможенного ведомства, не обходится даже особенно распространяться во всех ее размерах, а достаточно будет привести сравнительные положения изъясняемые по введению этой реформы: на основании закона 1972 года создавалось по сравнению с прежним, 33 новых таможенных учреждения. общий численный состав чинов ведомства увеличился на 33 человека, траты же на содержание личного состава ведомства испрашивался на 70 рублей меньше прежнего.

С тех пор за короткий сравнительно промежуток времени стоимость жизни значительно возросла, а ныне в связи с переживаемой войной замечается особенное ее повышение. При этом примеры истории показывают нам, что при установившемся на различные жизненные потребности, не имать оборотной тенденции к более или менее значительному понижению даже и по миновании тех чрезвычайных обстоятельств, которыми было вызвано повышение этой цены.

Таким образом мы считаем вопросом насущной необходимости улучшение материального положения всех без исключения чинов таможенного ведомства.

В частности для чиновников досмотровых можно наметить приблизительно следующий оклад содержания: для контролеров от 2400 до 3200 руб., для членов от 3500 - 4500 руб. В зависимости от разрядов таможен. какое деление необходимо будет сохранить, считаясь с размером торгового движения и действительностью таможен. хотя нами и предложено отказаться от разграничения таможен в отношении прав по пропуску товаров.

Принятую схему содержания чинов таможен мы предлагаем ныне при чем исходя из того основного положения, что в соответствии с современной стоимостью жизни низший оклад штатного чиновника не должен быть ниже 2 тыс. р. В виду же того, что движение по таможенному ведомству значаемо, под нами, что существенно 3-е было ввели на 20% увеличение, после каждого из первых трех пятилетних проведших на службе, на основании условий управления ныне для окладов.

С Х Е М А

ДОЛЖНОСТЕЙ И ОМЛАДОВЪ СОДЕРЖАНІЯ ЧИНОВЪ ТАКОЖЕ И ИХЪ УПРЯЖЕНІЙ.

- " -

НАИМЕНОВАНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ.	I-го разряда		2-го разряда		3-го разряда		4-го разряда		Заставы и пункты	
	Со-	Классъ должности	Со-	Классъ должности	Со-	Классъ должности	Со-	Классъ должности	Со-	Классъ должности
	дер-		дер-		дер-		дер-		дер-	
	на- не		на- не		на- не		на- не		на- не	
	Руб.		Руб.		Руб.		Руб.		Руб.	
Управляющій.....	7000	IV	6000	V	4500	V	3600	VI	2400	VII
Помощникъ Управляющаго....	5000	V	4500	V	4000	VI	3000	VI	2000	VIII
Чины старшіе.....	4500	V	4000	VI	3500	VI	3500	VI	-	-
прочіе.....	4000	VI		VII		VII		VII	Такоже и пункты 2000 и 2. VII	
Канцелярь.....	3200	VII	3000	VII	3000	VII	2500	VII		
старшіе.....	2800	VII	2400	VII	2400	VII	2400	VII		
Помощникъ Секретаря.....	2400	VIII	2000	VIII	2000	VIII	2000	VIII		
Кладовыі.....	3000	VII	2400	VII	2400	VII	2400	VII		
Помощникъ Кладовыа.....	2400	VIII	2000	VIII	2000	VIII	2000	VIII		
Бухгалтеръ.....	3000	VII	2400	VII	2400	VII	2400	VII		
Помощникъ Бухгалтера.....	2400	VII	2000	VIII	2000	VIII	2000	VIII		
Портупенный Смотритель.....	3000	VII	2800	VII	2400	VII	2400	VII		
Коробельный Смотритель.....	3000	VII	2800	VII	2400	VII	2400	VII		
Помощникъ ихъ.....	2400	VII	2400	VIII	2400	VII	2000	VIII		
Переводчикъ.....	2800	VII	2400	VII	2400	VII	2000	VIII		
Завѣдыв. служебнымъ отдѣл.	3000	VII	3000	VII	2700	VII	2400	VIII		
Помощникъ его.....	2400	VII	2400	VII	2000	VIII	2000	VIII		
Канцелярскіе чиновники										
старшіе.....	1200	IX	1200	IX	1000	IX	1000	IX		
младшіе.....	900	X	900	X	900	X	900	X		

Нельзя обойти молчаніемъ матеріальнаго положенія и канцелярскихъ чиновниковъ съ нинѣ существующими ихъ оmlадами младшими 35 руб. и старшими 65 руб. Съ такоими оmlадами по современной стоимости жизни могутъ примириться развѣ лишь болѣеоназанные выше слѣ-



жителя казенных учреждений, а потому мы полагаем, что минимальными размерами их жалованья должны быть сумма 900 руб. в год, а старшим 1200 руб.

В видах большего обеспечения материального положения чинов таможен было бы очень желательно, чтобы таковым чинам в виде общего правила предоставлялись бы казенные квартиры, с удорожаніем за них положенного каждому чиновнику квартирного оклада. Эти меры были бы вполне справедливы, так как таможенные чиновники должны посвящать службѣ чуть ли не цѣлые дни или в одинъ и тотъ же день являться на службу неоднократно, а таможенные учреждения обыкновенно расположены на окраинахъ города и сообщеніе съ ними бываетъ затруднительно, требуетъ много времени и вызываетъ излишнія затраты.

Полгаемъ, что существующія нынѣ особыя положенія о добавочномъ увеличенномъ содержаніи для лицъ служащихъ на окраинахъ, а равно и для тѣхъ, кто нынѣ по условіямъ реформы 1913 года получаетъ добавочныя суммы, должны быть сохранены въ силѣ.

Равнымъ образомъ должны быть сохранены и другія привилегіи, связанныя со службою на окраинахъ.

Надо полагать, что будетъ вполне нормальнымъ установленіе повышеннаго на 50% содержанія чинамъ проектированныхъ граничныхъ таможенныхъ учреждений, съ выдачею такового въ золотой валютѣ.

Въ качествѣ мѣръ поощрительнаго характера, слѣдуетъ установить двукратную въ годъ выдачу наградныхъ денегъ чинамъ таможеннаго вѣдомства, въ размѣрѣ мѣсячнаго содержанія. Такия выдачи наградъ лучше всего приурочить къ праздникамъ Рождества Христова и Св. Пасхи, которые по традиціямъ связаны съ большими расходами.

Заговоривъ о поощрительныхъ мѣрахъ для служебнаго состава, нельзя не обратить вниманія на то положеніе, какое существуетъ въ таможенномъ вѣдомствѣ въ отношеніи представленія чиновниковъ къ орденскимъ наградамъ за отличія по службѣ. Нормы установленныя для таковыхъ наградъ по отдѣльнымъ учрежденіямъ, повидному въ очень давнее время, нынѣ въ виду численно увеличившагося состава учреждений, оказываются до чрезвычайности малыя. Напримѣръ по крупнѣйшимъ таможнямъ, имѣющимъ въ составѣ до 100 штатныхъ чиновниковъ, ежегодно можетъ быть представляемо къ орденскимъ наградамъ за от-

личія всего лишь 5 человекъ. Такимъ образомъ выходитъ, что арнементическій такъ сказать шансъ каждаго чиновника на получение ордена таковъ, что онъ можетъ рассчитывать къ ордену одинъ разъ въ 20 лѣтъ. Этимъ и объясняется то обстоятельство, что чиновникъ, прослужившій безпорочно въ вѣдомствѣ до 40 лѣтъ, можетъ не имѣть даже ни одного ордена, если онъ имѣлъ несчастіе проходить службу въ разныхъ учрежденіяхъ и являлся стало быть въ нихъ однимъ изъ новыхъ далекихъ кандидатовъ на орденскую награду.

Наконецъ, оставивъ въ сторонѣ всякія поощрительныя мѣры, необходимо и должно ихъ, сдѣлать условія службы таможенныхъ чиновниковъ, несущихъ какъ уже нами пояснено, отвѣтственные и далеко не легкія обязанности, болѣе гарантирующими нежели въ настоящее время, устойчивость и опредѣленность ихъ служебнаго движенія.

Постановка дѣла должна быть такова, чтобы чиновникъ, начинающій службу и намѣревающийся всецѣло отдаться ей, могъ быть увѣренъ, что онъ сможетъ достигнуть результата, способнаго удовлетворить его. Изъ прохожденія службы чиновниками долженъ быть совершенно устраненъ элементъ случайности. Безпорочное прослуженіе чиновникомъ опредѣленнаго числа лѣтъ въ извѣстной должности должно отнривать ему право на занятіе высшей должности, предпочтительно правъ младшими по старшинству.

Служебныя перемѣненія чиновника, производимыя по усмотрѣнію начальства, яко-бы для пользы службы, во всякомъ случаѣ отнюдь не должны вести къ пониженію по службѣ безъ вины, конечно, со стороны чиновника.

Просторъ усмотрѣнію начальства вредно отражающемуся на увѣренности чиновниковъ въ своемъ служебномъ положеніи, дають существующія нынѣ секретныя аттестаціи, по единолично составленнымъ отзывамъ, въ коихъ со стороны начальниковъ учреждений, Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ составляетъ себѣ представленіе о всѣхъ чиновникахъ и этими аттестаціями руководствуется во всѣхъ своихъ назначеніяхъ.

Такъ какъ всегда можно допустить отзывы, погрѣшающіе противъ истины, по мотивамъ личнаго характера, то, въ устраненіе возможныхъ бытъ на этой почвѣ несправедливостей, слѣдуетъ установить составленіе аттестованныхъ списковъ коллегиально, особыми аттестаціонными

коміссіями, поцѣбно системою прийнятою въ военномъ вѣдомствѣ.

Совокупность всѣхъ перечисленныхъ нами мѣръ и будетъ способствовать улучшенію служебнаго положенія чиновъ таможеннаго вѣдомства и поднятію ихъ личнаго достоинства.

#### ВЫВОДЫ.

Этими пожеланіями мы, собственно говоря, и хотимъ закончить перечень всѣхъ тѣхъ измѣненій въ существующей нынѣ организаціи таможеннаго вѣдомства, которыя, повторенныя теперь нами въ общихъ чертахъ свѣдуться къ слѣдующему:

1/Упрощеніе таможенныхъ формальностей по морскому и сухопутному провозу товаровъ, а равно и по работамъ ихъ перевозкѣ.

2/Упрощеніе таможенныхъ обрядностей по пропуску пассажировъ и ихъ имущества.

3/Упрощеніе таможеннаго тарифа, освобожденіе его отъ излишней разностности и приданіе ему международнаго характера.

4/Измѣненіе способа досмотра товаровъ, путевъ вратанія въ практику таможенъ новаго досмотрового документа "таможенной товарной декларациі".

5/Реорганизациа порядка производства досмотра товаровъ, съ возвращеніемъ къ двучинному его производству.

6/Устраненіе института таможенныхъ эскапирововъ.

7/Реорганизациа въ дѣлѣ основанія при таможенныхъ рабочихъ таможенныхъ артелей.

8/Пересмотръ всего законодательства, касающагося таможеннаго дѣла, въ видѣхъ устраненія изъ него устарѣвшихъ законоположеній, не соответствующихъ интересамъ торговой тѣни.

и 9/Улучшеніе служебнаго и матеріальнаго положенія чиновъ таможеннаго вѣдомства.

Послѣ того, какъ нами рассмотрѣна организаціа таможеннаго управленія и дѣлопроизводства въ томъ видѣ, въ какомъ она существуетъ нынѣ, на основаніи дѣйствующихъ узаконеній, а также административныхъ распоряженій по вѣдомству, и послѣ того какъ нами сдѣланы вышеизложенные выводы, сводящіеся главнымъ образомъ, къ пожеланіямъ о пересмотрѣ и объ измѣненіяхъ существующихъ законоположеній, позволимъ себѣ остановиться предъ слѣдующимъ вопросомъ: отнюдь ли устарѣлостью существующихъ законоположеній и отсталостью



ихъ отъ жизни объясняется обременительность таможенныхъ обрядности и затруднительность приспособиться къ нимъ не только для лицъ торгующихъ, но подчасъ для чиновъ самого таможенного вѣдомства.

На этотъ вопросъ по справедливости приходится отвѣтить отрицательно: нѣтъ, не одна устарѣлость законовъ повинна въ сложности и обременительности нашихъ таможенныхъ порядковъ.

Мы видѣли, что центральнымъ управленіемъ вѣдомства издавались и издаются въ развитіе законовъ какъ старыхъ такъ и вновь издаваемыхъ, не мало специальныхъ правилъ, которыхъ поясняются затѣмъ циркулярами, при чемъ эти послѣдніе часто требуютъ изданія еще дополнительныхъ циркуляровъ. Въ результатъ этой системы образовалось, какъ мы видѣли, такая нагроможденность и такое изобиліе всякаго рода распоряженій по таможенному вѣдомству, которыя не только ничего не разъяснили, а лишь усложнили и безъ того сложный механизмъ таможенного дѣлопроизводства.

Спрашивается, въ чемъ же причина этого. Полагаемъ, что не погрѣшимъ противъ истины, если на поставленный только что вопросъ дадимъ такой отвѣтъ: причина лежитъ въ разобщенности центрального учрежденія таможенного вѣдомства, т. е. Департамента Таможенныхъ Сборовъ съ практической дѣятельностью подвѣдомственныхъ ему таможенныхъ учрежденій, иными словами, въ полной оторванности Департамента отъ настоящей, повседневной практической работы таможень, въ незнакомствѣ Департамента съ условіями этой работы.

Въ самомъ дѣлѣ, весь многочисленный штатъ Департамента Таможенныхъ Сборовъ составляется изъ людей, поступающихъ туда на службу, въ большинствѣ случаевъ, прямо со школьной скамьи. Въ стѣнахъ Департамента эти люди обычно проходятъ почти всю іерархическую лѣстницу, отъ младшаго помощника столоначальника до начальниковъ отдѣленій включительно. Бывали случаи, что нѣкоторымъ лицамъ не выходявшимъ изъ стѣнъ Департамента удавалось достигать даже и болѣе высокихъ служебныхъ степеней. Правда попадаютъ въ Департаментъ лица и изъ числа практическихъ дѣятелей таможенного вѣдомства но попадаютъ при этомъ на должности уже довольно высокія, напримѣръ, ревизоровъ, по настоящимъ вершителями всѣхъ дѣлъ по разрѣшенію вопросовъ возникающихъ изъ таможенной практики, а равно и дѣйстви-

тельными руководителями практической таможенной работы на местах, дающими указания местным учреждениям, являются именно люди проходящие весь свой служебный стаж в Департамент и не знающие практически ни с одной таможенной функцией, — столоничальники и начальники отделений.

Правда, практика деятельности высших государственных учреждений, не только у нас, но и в других странах, показывает, что во главе центрального управления по той или иной области ставится иногда лицо совершенно новое для вверяемого ему ведомства и это обстоятельство отнюдь не обуславливает собою каких либо неблагоприятных последствий, а, напротив, в политику управления данной отраслью проникает таким образом, через новых свѣжих лицъ, новые живые влияния, вносятся в дело свѣжия начала, не выросшие в атмосферу канцелярской рутини этого ведомства. Сл. признать, такимъ положеніемъ можно согласиться, ограничивая его однако же исключительно лицами, призванными къ управленію ведомствомъ, но не къ исполненію въ центральномъ управленіи этого ведомства всѣхъ текущихъ работъ.

Для целесообразнаго выполненія этой работы, для того чтобы она отвѣчала действительнымъ нуждамъ и потребностямъ дѣла местныхъ учреждений, необходимо, чтобы люди выполняющие ее были знакомы съ постановкою и положеніемъ дѣла на местахъ.

Мы позволяемъ себѣ поэтому усильно рекомендовать вниманію Департамента Таможенныхъ Сборовъ, — желательность пополненія состава его чиновниками изъ местныхъ таможенныхъ учреждений.

Вполнѣ естественно, что только люди, знакомые съ постановкою дѣла на практикѣ, способны разрѣшить возникшіе изъ практики вопросы и преподать удобоисполнимое и целесообразное указаніе, тогда какъ люди, посвятившіе себя исключительно кабинетной работѣ, всецѣло оторванные далекими отъ практическаго разрѣшенія вопросовъ, а даваемые ими указанія не будутъ отвѣчать насущнымъ потребностямъ практики.

Наше таможенное ведомство стоитъ въ настоящее время предъ серьезнѣйшею задачею реорганизации своего основнаго распорядка, въ соответствии съ тѣми условіями и тѣми потребностями, которыя обнаружились во время текущей войны и нашли себѣ отраженіе въ многочисленнымъ пожеланіяхъ и заявленіяхъ отъ лица всѣхъ сословій

странъ, а также и въ рѣшеніяхъ только что состоявшейся въ Парижѣ международной союзнической экономической конференціи.

Отъ того, на сколько удачно справится съ предстоящею задачею наша финансовое и въ частности таможенное вѣдомство, будетъ зависеть отчасти болѣе или менѣе благопріятное разрѣшеніе вопроса объ установленіи на новыхъ началахъ торгово-экономическихъ отношеній между всеми союзными въ настоящей войнѣ Государствами.

Мелочная выше работа, представляющая собою матеріалъ по таможенному вопросу, исключительною цѣлью своею имѣла намѣтить и предложить вниманію центрального управленія вѣдомствомъ тѣ стороны практической таможенной дѣятельности, которыя не могутъ быть оставлены безъ реорганизаціи, въ соотвѣтствіи съ потребностями вновь возникшихъ условій для нашей экономической жизни.

- РУССІЯ  
ТАМОЖНИ  
83  
ГРАНИЦА  
Чтобы вполне счесть въ этомъ смыслѣ свою работу совершенно законченною, намъ осталось лишь заняться немного разсмотрѣніемъ вопроса о томъ, что, независимо намѣченнаго нами реформированія таможенного производства, должно быть создано вновь и соорганизовано насколько для удовлетворенія потребностей нашихъ союзниковъ, настолько же, если не болѣе, для обслуживанія нашихъ собственныхъ группныхъ экономическихъ интересовъ, связанныхъ съ нуждами нашего экспорта, развитіе котораго при вновь создающихся условіяхъ не можетъ не быть для насъ особенно цѣннымъ.

Подъ создаваемымъ вновь мы подразумѣваемъ, конечно, предположенныя въ открытію за границею наши русскія таможни, о чемъ мы уже говорили въ свое время и именно имѣли въ виду вернуться къ разсмотрѣнію этого вопроса, что теперь и исполняемъ.

Намъ извѣстно уже, наши таможни за границею предположены къ открытію и дѣйствію на основаніи тѣхъ же законоположеній, по силѣ которыхъ дѣйствуютъ нынѣ наши таможни въ своемъ отечествѣ. Учитывая всѣ намѣченныя нами необходимыя измѣненія таможенныхъ порядковъ, мы полагаемъ, что въ случаѣ осуществленія реорганизаціи таможенного вѣдомства и его дѣлопроизводства, въ томъ приблизительно видѣ какъ намѣчено нами, таможенные обрядности окажутся сведенными до необходимаго минимума и вновь установленный таможенный порядокъ съ успѣхомъ и удобствами можетъ быть примѣненъ, какъ для нашихъ таможенъ, находящихся въ Россіи, такъ и за границею, при чемъ



отъ общности и единообразія этого порядка дѣло конечно только выиграетъ.

Дальнѣйшимъ, болѣе широкимъ, пожеланіемъ въ этомъ смыслѣ явится лишь развѣ пожеланіе о томъ, чтобы порядокъ аналогичный съ нашимъ былъ установленъ въ таможенныхъ также и союзныхъ странахъ, что при созданіи еще и общаго международнаго союзнаго тарифа, способно будетъ установить столь же общую твердо установленную и международно принятую систему порядковъ, подобную принятой въ свое время всемірнымъ почтовымъ союзомъ.

Говоря о заграничныхъ таможенныхъ нашихъ, нѣтъ надобности заниматься здѣсь подробнымъ изложеніемъ того, какъ именно будутъ оныя функционировать: отчасти нами объ этомъ уже говорилось, отчасти же это вытекаетъ косвеннымъ образомъ изъ обзора всего того, что предположено нами для введенія въ практику всѣхъ вообще русскихъ таможенъ, стало быть, какъ находящихся въ предѣлахъ Россіи, такъ и за границею.

Считаю нужнымъ лишь остановиться на предположительныхъ, разумѣется, указаніяхъ о томъ, гдѣ именно, т.е. въ какихъ странахъ и въ какихъ пунктахъ желательно видѣть учрежденными русскія заграничныя таможни, считаясь конечно со степенью важности разныхъ странъ и разныхъ въ нихъ пунктовъ для нуждъ какъ нашего импорта, такъ, главнымъ образомъ, нашего экспорта.

Предполагаемый списокъ расположенія нашихъ заграничныхъ таможенъ приводимъ ниже.

ПРОЕКТЪ СПИСКА РУССКИХЪ ТАМОЖЕНЪ ВНЕ РАЙОНОВЪ

Наименованіе государствъ и городовъ.	Наименованіе государствъ и городовъ.	Наименованіе государствъ и городовъ.
---	---	---

ВЕЛИКОБРИТАНІЯ

Лондонъ

Батъ-Ярръ

Бристоль

Глoucester

Глoucester

Манчестеръ

Шеффилдъ

Манчестеръ

Ньюкастль на Тайнѣ

Плимутъ

Глазго

БРИТАНІЯ

Парижъ

Бордо

Лансъ

Лионъ

Монпелье

Марсель

Ницца

Антверпъ

ИТАЛІЯ.

Бари

Бриндизи

Венеція

Генуя

Катанія

Мессина

Миланъ

Неаполь

Туринъ

Флоренція

БЕЛЬГІЯ

Брюссель

Антверпенъ

Льежъ

ЯПОНІЯ

Токіо

Нагасаки

ЧЕРНОГОРІЯ

Цетинье

СЕРБІЯ

Бѣлградъ

Нишъ

НЕЙТРАЛЬНЫЯ СТРАНЫ

ГРЕЦІЯ

Афины

Пирей

ШВЕЦІЯ

Стокгольмъ

Мальмё

Норчепингъ

НОРВЕГІЯ

БЕРГЕНЪ

Ставангеръ

Христиансзудъ

ЧИЛИ

Вальпарайза

СЪВ. АМЕР. СОВЪД. ШТАТЫ

Бастонъ

Филадельфія

Чикаго

Нью-Йоркъ

КИТАЙ

ХАНЬКОУ

ШАНХАЙ

МЕКСИКА - СОВЪД. ШТАТЫ

МЕКСИКА

НИДЕРЛАНДЫ

АМСТЕРДАМЪ

РОТЕРДАМЪ

ПЕРСІЯ

ТЕГЕРАНЪ

АСФАБАДЪ

БУШИРЪ

МЕНШЕДЪ

ТАВРИЗЪ

Урмія

Рештъ

ПОРТУГАЛІЯ

ЛИСАБОНЪ

Олорто

Египетъ

Каиръ

Александрія

БРАЗИЛІЯ

Ріо-Яканиро

ДАНІЯ

Копенгагенъ

РУМѢНІЯ

БУхарестъ

Галацъ

Яссы

Въ составленномъ нами спискѣ намѣчены пункты для созданія нашихъ заграничныхъ таможенныхъ учрежденій не только въ странахъ

союзныхъ, но также и въ нейтральныхъ, при чемъ намѣчая послѣдніе пункты, мы исходимъ изъ того положенія, что Россіи предстоитъ обработаться развитіемъ за торговлю не только съ дружественными странами, но и съ многими нейтральными, которыя могли замѣнить намъ во многихъ случаяхъ нѣмецкое посредничество въ импортѣ и экспартѣ, а также предоставитъ намъ новыя рынки для нашего непосредственнаго туда экспорта.

Между прочимъ, намѣчая намъ въ откритію въ различныхъ пунктахъ нейтральныхъ странъ наши таможенные учрежденія выполнять и ту функцію, которая признана цѣлесообразно не только что закончившейся въ Парижѣ конференціи. Именно эти учрежденія въ состояніи будутъ осуществлять контроль за непродускомъ въ Россію черезъ нейтральныя страны нѣмецкихъ товаровъ.

Далѣе, откритіе нашихъ таможенныхъ учрежденій въ различныхъ пунктахъ нейтральныхъ странъ будетъ, въ однихъ случаяхъ полезно для развитія нашего экспорта, въ другихъ видахъ мы, наприимѣръ и намѣчаемъ таможни въ Испаніи и Португаліи, тамъ рынкахъ предполагаемыхъ для сбыта нашихъ зерновыхъ продуктовъ; въ другихъ случаяхъ, проектируемая таможня окажется особенно полезной въ отношеніи импорта, наприимѣръ откритіе русскихъ таможенъ въ Канькоу и Шанхай, несомнѣнно, благотворительно отразится на интересахъ нашей чайной торговли. Возможность отвозить чай въ Россію чай, по выполненіи надъ нимъ обрядностей досмотра на мѣстѣ его производства, при окончательной упаковкѣ для отправки и устраненіе необходимости вскрытія ящиковъ съ чаемъ въ таможенныхъ назначенія, какъ это производится нынѣ, есть весьма значительныя сокращенія товарооборота, теряющихъ нынѣ до 5 руб. на каждомъ вскрываемомъ въ таможнѣ ящикѣ.

Независимо этого, чайоторговцы, получивъ возможность выписывать чай прямо и непосредственно въ нужные намъ пункты, хотя бы даже напѣвшіе таможни, въ то же время получаютъ возможность значительно сдѣлать нѣмъ и на фрахтахъ по перевозкѣ чая, тамъ чай его не нужно будетъ завозить въ таможни для досмотра, а достаточно будетъ лишь проверки впускной пограничной таможни о состоявшемся досмотрѣ чая за границей.

Выгодность и благотворительность такого порядка для нашей чай-



ной торговли говорить, кажется, сама за себя.

Почти тоже самое можно было бы сказать и о многих других проектируемых нами заграничных таможенных учреждениях, каждое из которых, несомненно, окажется полезным во многих лишь отношениях для нашей внешней торговли.

Что касается таможен в странах дружественных, то эти учреждения, разумеется, подлежат открытию в первую очередь, такъ для удовлетворения пожеланий союзников наших, такъ равно в наших собственных интересах, для обслуживания нужд товарооборота, который между нами и союзниками, конечно, создается раньше съ иными государствами. При этомъ необходимо отметить, что пункты расположения учреждений и в этомъ случаѣ намѣчались нами, считаясь съ торговымъ ихъ значеніемъ, чему, между прочимъ, отнюдь не противорѣчитъ и нѣсколько странное, пожалуй на первый взглядъ, помѣщеніе въ этомъ смыслѣ города Ниццы. Въ дѣйствительности въ этомъ ничего страннаго нѣтъ, такъ какъ г. Ницца имѣетъ такое же торговое значеніе, какъ и многіе другіе пункты во Франціи, а именно, она служитъ мѣстомъ вывоза парфюмеріи, благовонныхъ и прочихъ маселъ, цвѣтовъ и даже автомобилей. И въ настоящее уже время Ницца обслуживается для торговли съ Россіей, специально тремя русскими экспедиціонными конторами.

Считаю нужнымъ однако отметить, что всѣ пункты въ приведенномъ выше спискѣ намѣченны нами конечно предположительно и схема расположенія нашихъ заграничныхъ таможенныхъ учреждений можетъ оказаться нѣсколько иной, въ зависимости отъ того, какъ въ дѣйствительности создастся послѣ войны какъ международный товарооборотъ.

Теперь намъ остается лишь перейти къ нѣсколько болѣе подробной характеристикѣ дѣятельности предполагаемыхъ въ открытіе за границей учреждений.

Специальныя таможенныя функціи этихъ учреждений въ свое время были описаны нами, затѣмъ мы имѣли случай отметить, что таможенныя учрежденія должны будутъ дѣйствовать на основаніи тѣхъ же законовъ какъ и таможни въ Россіи.

Къ этому слѣдуетъ еще добавить теперь, что, считаясь съ необходимостью ваченія этимъ учреждениями въ нѣкоторыхъ случаяхъ сборовъ въ пользу казны, необходимо разрѣшить вопросъ о томъ, ка-

нимъ не обременя, то есть по какому курсу установить таможенные  
этихъ сборовъ.

Подождавъ, что целесообразно будетъ все таможенные сборы  
проказывать валютой той страны, гдѣ расположены таможни, съ уста-  
новленіемъ постоянного курса для каждой страны, въ которой бу-  
дутъ функционировать русскія учрежденія. Установленіе такого по-  
стояннаго курса съ одной стороны, устранивъ возможность колебаній  
для плательщиковъ колебаній таможенныхъ платежей; при чемъ, по  
всей вѣроятности, въ качествѣ валюты платежей будетъ вы-  
ступать банковая, можетъ быть даже, и бумажная отдѣленія  
Русскаго Государственнаго Банка, учрежденія, черезъ руки которыхъ  
и будутъ совершаться эти операціи въ нашихъ заграничныхъ тамож-  
няхъ. Съ другой стороны это будетъ полезно и нашему финансовому  
ведомству, такъ какъ предоставитъ <sup>въ</sup> его распоряженіе возможность  
имѣть постоянно за границею извѣстный запасъ иностранной вал-  
ты, необходимой правительству для производства расчетовъ по за-  
граничнымъ займамъ.

Однако ограниченіе дѣятельности заграничныхъ таможенъ от-  
ними лишь спеціально таможенными функціями отнюдь не разрѣшаю-  
тъ еще задачи содѣйствія союзному товарообмѣну, въ виду чего имъ,  
коснувшись выше вопроса объ открытіи этихъ нашихъ учрежденій  
за границею, уже имѣли случай, отмѣтить, что такимъ учрежденіямъ  
слѣдуетъ придать нѣкоторыя добавочныя обязанности, являющіяся  
совершеннымъ новшествомъ и въ конечной цѣли направленныя имен-  
но къ возможно болѣе широкому обслуживанію интересовъ нашего им-  
порта и въ особенности экспорта.

И дѣйствительно, вполне согласуется съ высказанными заяв-  
леніями по вопросу объ установленіи союзаго товарообмѣна, не-  
достаточность развитія за границею нашей торговой агентуры.  
Восполнить этотъ недостатокъ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, не создать част-  
ныхъ коммиссіонеровъ посредниковъ, можно путемъ возложенія на  
наши заграничныя таможенныя функціи-справочно-освѣдомительныхъ  
по вопросамъ и въ чисто таможенномъ тогъ и вообще торгового  
обмѣна. При этомъ возможно и не только подмостить, а и новую соору-  
женію новую для таможни область дѣятельности отдѣль отъ

нихъ должны будуть давати образцямъ тѣхъ вещей по вопросамъ, возникающимъ изъ существующихъ таможенныхъ уаговъ и тарифныхъ ставокъ на тѣ или иные товары, по вопросамъ о таможенномъ тарифѣ товаровъ; или чѣмъ эквивалентно, чтобы такіе образцы отъѣзди были снабжены коллѣжиями образцовъ товаровъ импортируемыхъ въ Россію для непосредственнаго лучшаго ознакомленія съ этими образцами таможеннаго персонала въ таможенныхъ таможняхъ.

Подъ тѣмъ съ коллѣжиями таможеннаго персонала для ознакомленія съ тарифными ставками ихъ по какому тарифу, по заграничнымъ таможеннымъ могутъ быть созданы также и коллѣжии таможеннаго персонала для ознакомленія путемъ обмѣна такихъ коллѣжій съ предметами нашего экспорта.

На организационную дѣятельность добавочныхъ отъѣздовъ при нашихъ таможенныхъ таможняхъ таможеннаго справочнаго характера мы полагаемъ возможнымъ дать имъ и дѣятельность болѣе или менѣе самостоятельную функционировать независимо таможеннаго при заграничныхъ таможняхъ особаго таможеннаго бюро, для таможеннаго анализа въ спорныхъ случаяхъ, и во всякихъ особахъ случаяхъ, когда экспортируемыхъ изъ Россіи товаровъ преимущественно зерновыхъ продуктовъ.

Если не считать, въ видѣ нашего зернового экспорта, такіе добавочныя функции проектируемыхъ заграничныхъ таможень могутъ имъ послужить на пользу этого экспорта.

Дѣло въ томъ, что въ настоящее время русскій экспортеръ зерна является въ довольно невыгодномъ положеніи, будучи обязанъ подчиняться условіямъ особаго рода контрактовъ, выработанныхъ и введенныхъ въ систему заграничными покупателями. Мы не имѣемъ случая говорить о томъ, что въ этомъ невыгодномъ положеніи, въ которомъ онъ находится нашъ зерновой экспортеръ въ тѣхъ случаяхъ, когда заграничными покупателями оспаривается количество зерна. Мы знаемъ, что заграничные покупатели, въ силу правъ и привилегій, въ которыхъ находятся, могутъ обманывать экспортера. Однако, въ то же время, тѣ же покупатели, когда экспортеръ не соглашается расчитывать дѣла на ихъ привилегіи, могутъ въ свою очередь, въ заграничныхъ документахъ, вѣдѣть о томъ, что экспортеръ не соглашается расчитывать дѣла на ихъ привилегіи.



иностраницы, защита наших интересов обществу, интересы которого мы имеем со стороны иностранной торговли экспортными. Волею потому что и следовательно имеем на будущее время в отношении этой защиты интересов наших экспортных, официально и неформально существующих видов как школы и школ русских зарубежных таможен.

Вообще нужно сказать, что современные условия нашего экспорта зерновых продуктов должны подталкивать нас к более благоприятной стороне для отечественных экспортёров.

Напомним опять, что таможен должен быть не только в том, но и в помощи официально установленным таможенным экспортёрам из России зерновых продуктов. Считая что таможенное оформление все отпущенные товары было бы сопряжено с большими издержками погрузки, можно предложить следующую схему: отпущенные русские товары могут требовать от таможенных должностных лиц, доставляющих зерно на порт отправления, сведений о всей таможенной пошлине. Это для таможенных должностных лиц исполнимо в отношении товаров, стоящих при возможности особых гарантий от отпущенных, и быть принятыми и в настоящее время на некоторых портах. В результате такой схемы получится бы весьма большое количество сведений для нашего зернового экспорта: все данные отпущенных товаров будут совершенно недолговечными сомнениями и разрывами и утратим бы возможность умышленно подвешивать произвольного вида продуктов.

В отношении установления качества вывозимых зерновых продуктов, мы уже говорили в свое время, что для обеспечения и выдочи таможенными заинтересованным лицам образцов отпущенного зерна, что, в связи с проектируемым аналитическим методом при наших таможенных таможнях, также послужит интересам нашего экспорта.

Упомянутое образцы служили бы важным материалом, на котором при разборе дела в арбитражном суде, могли бы быть обоснованы защита интересов русского экспортёра.

Правда и теперь существуют в таможенном аналитическом материале для анализа зерновых продуктов, но при возможности сравнения и наших отобранных образцов была бы полная уверенность

ность и экспорт розъ въ безостановку и практическі результаты производства извѣстны.

Упомянуты нами коллегіи образцовъ нашего экспорта и плановъ образцовъ, слѣдовательно, зерновыя продукты, такъ же какъ бы не имѣли пользы въ дѣлѣ ознакомленія заграничныхъ покупателей съ предлагаемыми для сбыта въ иностранные рынки продуктами, въ чемъ ознакомленіе такихъ экземпляровъ во многихъ случаяхъ имѣло бы особую пользу частнымъ машиностроителямъ, занимающимся въ этомъ дѣлѣ крупныя куртаж.

Въ работахъ о дѣлѣ извѣстномъ способствованіи при помощи нашихъ заграничныхъ таможенъ русскому зерновому экспорту, можно рекомендовать, чтобы наши биржевыя комитеты регулярно сообщали бы нашимъ заграничнымъ таможеннымъ сайдѣмъ о цѣнахъ на зерновые продукты, такъ и о сортахъ продуктовъ, предлагаемыхъ въ экспортъ; могла бы быть организована выставка образцовъ этихъ продуктовъ въ заграничныя таможни, которая такимъ образомъ, выступила бы какъ бы въ разстояніи посредниковъ по экспортнымъ слѣдкамъ. Такъ же могли бы сообщать этимъ таможеннымъ таможенъ рода сайдѣмъ частныя фирмы, занимающіяся продажей хлеба за границу, а равно и крупныя заготовительныя самостоятельныя предприятия зерно и Государственный Банкъ, въ вѣдѣніи котораго находится зерно-хранилища, сберкасса и таможня оцѣнки по продажѣ зерна и въ комиссіонныхъ начальныхъ.

Возвращаясь къ упомянутому выше общепринятому въ настоящее время ильбому контракту, созданному какъ извѣстно, иностранцами, въ основаніи имѣющаго для нашихъ экспортёровъ, польза не исключаетъ возможности, чтобы была выработана международною комитетомъ конференціи нормальная форма контракта, означенная инициаломъ не только покупателя, но и продавца.

Такъ же, дѣйствительно, существующимъ контрактомъ интересовъ послѣднего, то есть продавца, не обозначиваются: на первомъ ильбѣ о зернѣ тѣмъ, связанномъ съ этимъ контрактомъ ильбѣдливостяхъ, о которыхъ было упомянуто выше, контрактъ этотъ отличается вообще односторонностью, то есть исключительно интересамъ одного покупателя. Напримѣръ, описано зерно при полученіи груза купе

предварительно доставит свою пробу и продавец дополнителен по-  
лучителю сертификатную квитанцию: он должен ее до лучших, чѣмъ  
проба, продавец не вправе требовать отъ покупателя сертификат-  
ную и доплату.

Желательно также, чтобы въ практикѣ хлебныхъ одѣловъ вза-  
имодѣйствіе таможенъ, чтобы проба считалась состоявшимся  
при погруженіи зерна на суда въ портахъ отправления, а не по при-  
бытіи ихъ въ порты назначения. При осуществленіи этого показе-  
нія, можно было бы, не начиная заграничной, докупить откупные  
лицензіи, чѣмъ бы устранены задержки и при русскихъ откупныхъ  
таможняхъ.

Введенію нашихъ заграничныхъ таможенниковъ было желательно  
было бы получить примѣры экспортныхъ деклараций, также экс-  
портъ того же зерна, сахара, пшеницы, ржаной, льняной, кукурузы,  
гороха, а также хлопчатыхъ и льняныхъ полуфабрикатовъ, вывозъ кото-  
рыхъ, несомнѣнно, будетъ иметь большую роль въ нашемъ экономическомъ  
развитіи.

Для каждого изъ этихъ продуктовъ надо бы въ разработку  
особый нормальный международный контрактъ, съ означеніемъ въ  
последнемъ гдѣ и какъ должны происходить всѣхъ данныхъ про-  
дукта, въ портѣ ли отправления груза или назначения. Значитъ въ  
контрактѣ можетъ быть опредѣлено, частію въ первомъ грузавъ или  
адресовъ или представителей: или въ портѣ отгрузки товара или  
въ портѣ назначения его за границей. Въ последнемъ случаѣ функ-  
ціи приема товара могли бы быть возложены на наши заграничные  
таможенные бюро.

Самое же заключеніе контрактовъ по этимъ и подобнымъ другимъ  
продуктовъ могло бы производиться безразлично: въ Россіи или въ  
обитающей за границей для нашихъ таможенныхъ бюро.

Итакъ, если бы удалось особенно благоприятнымъ для на-  
шей работы, нашихъ новыхъ формъ торговыхъ взаимоотношеній и не  
только для русскихъ хлебныхъ экспортъ, но и для иностранныхъ госу-  
дарствъ, но и вообще для экспортъ, то въ виду всѣхъ нашихъ  
продуктовъ, что могло бы способствовать устраненію неблагоприят-  
ныхъ условій нашей внешней торговли и къ улучшенію, чѣмъ и вы-



достаточно было бы пожелание последней международной Парижской конференции, о необходимости установления здоровых торговых взаимоотношений между странами.

Вышеизложенными соображениями в достаточной степени выясняется роль наших заграничных таможен в деле развития и правильной постановки нашего экспорта, если само собою разумеется, таким учреждениям будет прилань характер органов жизненных, служащих целям посредничества в международном товарообмене.

Нужно думать что эти новыя добавочныя функции не помешают таможенным учреждениям выполнять свое прямое назначеніе.

Но и этими привходящими обязанностями деятельность русских заграничных таможен не должна ограничиваться и на них, кроме того, может быть возложено обслуживание нашей внешней торговли в документальном отношении, то есть в выдаче соответствующих динамъ всякаго рода торговых документов, то: удостоверений, посредствствований, составленія всяких торговых актовъ, слѣлокъ, подписей, переводовъ этихъ актовъ въ одного языка на другой и т.п., то есть всѣхъ тѣхъ кадовыхъ бумагъ вытекающихъ изъ товарообмена, кои указаны въ уставахъ торговомъ, консульскомъ, нотаріальномъ и другихъ; при чемъ всѣ эти документы должны имѣть такую же законную силу какъ и документы, выдаваемые всѣми нашими правительственными учреждениями и нашими консульствами.

Однимъ словомъ, наши заграничныя бюро согласно пожеланіямъ союзныхъ государствъ, должны всесторонне обслуживать всѣ нужды нашей внешней торговли и способствовать ея развитію и только при такомъ условіи они будутъ имѣть для насъ значеніе.

Наши заграничныя таможни ежегодно должны представлять въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ подробные отчеты какъ о своей деятельности, такъ и о состояніи мѣстнаго иностраннаго рынка и свои предположенія о мѣрахъ къ развитію союзнаго товарообмена.

Нужно надѣяться, что наши заграничныя таможенныя бюро, будутъ надлежаще сорганизованы и снабжены соответствующими инструкціями и матерьялами для ихъ дѣйствій, послѣ чего они будутъ въ состояніи оправдать поставленные имъ какъ Правительствомъ, такъ







тандентів, ординуваних, зазначених, учнів для підготовки  
та навіть дозволити вивчення російської мови в школах, підпо-  
діє на тих же умовах, при особливій підтриманні компетент-  
них вчителів, зокрема тих, що мають знання в економічній галузі.  
Важливо необхідно будувати при новій організації службової  
діяльності. Попри це, при цьому, могло б бути використано вже і  
набуті адміністративні знання, які вивчаються в школах, де  
це вже прийдеся виступати.

Важко не думати, на яких чинках могло б бути встановлено  
виробництво установчих положень і інструкцій, для дійсності будучи  
виробництво загальної системи.

Цікаво, наскільки б це було повнозрозумілим, якщо б  
вони не були б повністю уже підготовлені до  
співпраці з новими службовими обов'язками.

Самостійно ж це знання вивчаються за допомогою чинників  
які придбають внаслідок цього, у зв'язку з новою  
системою нових служб, які б не були б повністю уже підготовлені до  
співпраці з новими службовими обов'язками.  
Самостійно ж це знання вивчаються за допомогою чинників  
які придбають внаслідок цього, у зв'язку з новою  
системою нових служб, які б не були б повністю уже підготовлені до  
співпраці з новими службовими обов'язками.  
Потому оті знання чинників повинно вимагати на знання мно-  
голітніх даних, зокрема знання, опит, такти, адміністратив-  
них способів, у зв'язку з чим необхідно орієнтуватися при но-  
вій обстановці і вимогах нових служб, і, тимчасово, засвідчать-  
створення довгих років служби нових чинників, стосовно до  
такої. Це останнє якість єсть кращий засіб до обов'яз-  
ків інтересів, які вивчаються оті в контрольних органах.

Можно надіятися, що всі об'єкти цього доклада,  
визначені упрощення і видокремлення таможних функцій і об-  
рядностей, будуть виконані за змінюючимися зв'язками, хоча  
частично, то, без сумніву, за допомогою цього доклада - одого-  
дження соціального товариства з точки зору таможної політи-  
ки, будуть отримані досягнуті, чим з своєю чергою і будуть ви-  
полнені побажання Паризької конференції 4 ічня 1916 року.

Не на одній організації за границю російських таможних уч-  
реждах для виконання, на основі російських законів, тамо-  
жних обрядностей, а за експортними з Росії товарами, а  
также і для виконання цих і контрольних нових функцій цих  
діяльності, повинні вивчатися задачі, які вивчаються для

РУССКОЕ ПРА-  
ВИТЕЛЬСТВО  
НОЕ ТОГОВО  
СНОВОЧНОЕ  
ПІРІ ВІ ПА-  
РІ.

здорового міжнародного союзу торгового товариства.

Необходимо для цього цілими силами наших союзників і другіх міжпріятіа між членими між нами, можна би открати повстаніа наших союзників - Французів оба учасники в Паризької особаго русского Правительства, а також справочного торгового-судового таможенного бюро, для обслуговуванія всіх торгових вопро-совъ.

Это все дѣла нехотѣе не признавать заслуживающаго вниманія, но, полагаю, что такое бюро должно обслуговувать не только нужды, вытекающія изъ нашего товарообмѣна съ одною только Франціей, но и нужды вообще всей нашей міровой торговли.

И при этомъ бюро это могло би способствовать приливу въ Россію иностраннаго капитала, необходимому для развитія нашей фабрично-заводской, сельскохозяіственной промышленности и для другихъ капиталистическихъ нуждъ страны. Ибо, въ случаѣ отстраненія, избавитесь отъ рѣшительнаго засилья, для чего бюро могло би выступить въ качествѣ посредника.

Устройство такого органа, возможно только, конечно, въ какой-либо одной изъ союзныхъ странъ; но крайней мѣрѣ это возможно было бы учинить на первомъ званіи, такъ какъ только будущее можетъ показать и опредѣлить необходимость устройства такого бюро и въ другихъ странахъ. И такой органъ первоначально могъ би быть созданъ въ Парижѣ.

Франція первая откликнулась и приняла мѣры къ торговому-индустриальному обединенію союзниковъ. Парижъ сдѣлаюа душою и разумомъ этихъ стремленій. Этого парижъ дѣла и по своему географическому положенію находится какъ бы въ центрѣ союзнаго обединенія, она и теперь служитъ центромъ всевозможныхъ союзныхъ конференцій и даже военныхъ, объединяющихъ общее воуправленіе союзовъ союзныхъ Армія. Она, поэтому, а не какой-либо другой пунктъ и должна быть выбрана для созданія органа, руководящаго нашимъ международнымъ товарообмѣномъ и не только для австрійскихъ союзныхъ и нейтральныхъ странъ, но и для прочихъ странъ міра, съ которыми вѣдуться, об-новляя Россіа желаетъ создать товарообмѣнъ.

Теперь остается только выяснить характеръ дѣятельности и функцій предполагаемаго въ устройствѣ такого бюро, при чемъ, при *интерно*

назовем его "ИМПЕРАТОРСКИЕ Россійскіе Торгово-экономическіе  
справочно-таможенныя бюро въ Парижѣ".

Кромѣ указаннаго уже совершенно информативныхъ функций въ  
дѣятельности нашихъ таможенныхъ таможень, которое по существу ула-  
дить и въ наше Парижское бюро при чемъ это бюро въ нѣмалой отъ  
прочихъ таможень въ бюро при нашихъ таможенныхъ, могло <sup>бы</sup> быть самостоя-  
тельно и независимо отъ нашей Парижской таможни. Последняя могла  
бы кромѣ того выполнять еще слѣдующія функции:

I/Удовлетворять все поступающія запросы, идущія со стороны Рус-  
скихъ торговъ-промышленныхъ фирмъ и оферъ, представляющихъ инте-  
ресъ къ правительству союзныхъ и нейтральныхъ странъ, такъ равно и  
наоборотъ, интересамъ этихъ странъ въ русскимъ источникамъ потреб-  
ленія.

Удовлетворять, въ мѣрѣ возможности, обращенія въ бюро просьбы  
лицъ упоминаемыхъ выше странъ, обрѣзаемыхъ какъ развѣ доу, а также  
такъ и агентовъ въ Россіи, которымъ могла бы быть получена торго-  
вое посредничество.

Принимать мѣры къ предупрежденію обманувшихся на практикѣ сум-  
марныхъ затрудненій, на которые наталкиваются русскіе покупатели,  
вступая въ торговые сношенія съ иностранными торговцами и фирмами,  
заклучающіяся главнымъ образомъ, въ отсутствіи справочниковъ на  
русскомъ языкѣ о иностранныхъ фирмахъ и ихъ дѣятельности. Для на-  
го стараться издѣвать такіе справочники и снабжать ими русскихъ  
покупателей.

Для разрѣшенія, какъ указанныхъ выше вопросовъ, такъ и по всемъ  
прочимъ вопросамъ, касающимся торговыхъ сношеній съ союзными и ней-  
тральными странами, бюро выходитъ въ сношенія со Всѣми Торговыми  
Палатами и ихъ отдѣленіями по основнымъ задачамъ ихъ дѣятельно-  
сти; пользуется директивами этихъ Палатъ, исполняетъ ихъ указанія.  
онъ предоставляетъ ихъ стремленій и содействуетъ на практикѣ, облегчая  
этими путями въ экономическому и культурному обличію съ союзны-  
ми государствами.

Бюро предотвращаетъ возможность проникновенія въ Россію гер-  
манскихъ товаровъ, для извѣщенія нашихъ Таможень и таможень уже на-  
предаетъ всѣмъ лицамъ, въ посредствѣ своихъ таможень та же самая на-  
до



государствъ, откуда они должны просочиться послѣ войны на рынокъ воюющихъ теперь съ немъ государствъ. Для чего, соответственно тому, что и неслучилось экономическое обнищаніе союзниковъ. Поэтому нѣтъ сомнѣнія, что охраняя собственныя интересы, мы можемъ безъ боязни идти къ экономическому обнищанію и обнищанію въ союзникахъ.

Для развитія нашего экспорта, составляющаго въ настоящее время основную задачу нашей экономической политики, бюро способствовать въ осуществленію прямого сбыта нашихъ товаровъ въ иностранныхъ рынкахъ, при чемъ принимать мѣры, чтобы за границу вывозилось не только сырье, а болѣе цѣнные продукты, подлежащая переработкѣ внутри страны.

Для канцелярской мѣры бюро входить въ непосредственныя сношенія съ биржами, комитетами, банками, торговыми организаціями, союзами, большими торговыми и фабричными предпріятіями и тому подобными иными организаціями.

Бюро по мѣрѣ возможности можетъ принимать на себя представительство, какъ русскихъ различныхъ торговыхъ и фабричныхъ предпріятій за границею, такъ равно иностранныхъ такихъ же предпріятій по отношенію къ Россіи. Разнымъ образомъ, оно можетъ, если пожелаетъ, принять на себя агентурныя обязанности тѣхъ русскихъ субсидированныхъ Правительствомъ парохскихъ предпріятій, которые будутъ образованы спеціально для обихиванія нашего товарообмѣна съ союзными странами, что, несомнѣнно, можетъ облегчить условія дѣятельности этихъ предпріятій за границею.

Бюро представляется, какъ дѣйствію по доверенности, право заключать договоры и обязательства торговли собственныя, между русскими подданными и иностранцами, равнымъ образомъ составлять контракты и договоры для торговыхъ компаний товариществъ, по правиламъ изложеннымъ, какъ въ уставѣ торговли изд. 1902 года, такъ и въ другихъ российскихъ гражданскихъ законахъ.

Всякія составленія бюро торговли дѣятельности, полномочія, вытекающія изъ нашего международнаго товарообмѣна и всякіе торговые сделки, по формѣ своей должны быть согласованы съ требо-

бюджетом ст.ст. 42-46 и приложеніе къ проекту Устава...  
...въ томъ числѣ этого рода дѣла.

Всѣ же дѣйствія бюро съобственно по повѣренности ходатайств  
по таможенному производству должн основываться исключительно  
на пунктъ первой статьи второго раздела 47-54 Устава, также  
относящихся къ этому роду дѣлъ.

Такимъ образомъ по примѣчанію 3-му къ ст. 657 Устава. Таможенному  
Бюро предоставлено право назначать чужеземцевъ арбитраж-  
ныхъ комиссій, для посредничества въ спорныхъ по таможеннымъ дѣ-  
ламъ, то въ разнѣ комиссій могли бы быть назначены въ исключительныхъ слу-  
чаяхъ при Таможенномъ Бюро, если само бюро, на что послѣдовало по  
желанію Французскаго Правительства.

Всѣ порученія нашихъ Представительственныхъ учреждений по та-  
моженному дѣлу на вѣсѣ границы возможнаго рода товаровъ и  
участіяхъ товаровъ и ходатайствъ до этого пункта при нашихъ ограни-  
ченныхъ таможенныхъ бюро выполняются въ извѣстномъ и извѣстномъ  
таможенномъ вознагражденіи.

Разнымъ образомъ, по порученію русскихъ Представительственныхъ  
учрежденій, бюро должно производить записи необходимыхъ Пред-  
ставительству предпріятий, заключать по этимъ запискамъ по указанію  
Правительства, контракты и слѣдить за ихъ выполненіемъ, съ со-  
вѣщательными тріахонъ товаровъ.

Такъ бюро должно быть поставлено постоянная повелѣтельная эк-  
спликация — мѣсяцъ образцовъ, какъ всѣхъ русскихъ товаровъ экспор-  
тируемыхъ за границу, въ особенности полнѣе должны быть пред-  
ставлены наши зерновыя, лѣсныя продукты, руды и продукты завод-  
ной и ручной промышленности, а также и иностранныхъ, ввози-  
мыхъ въ Россію. Дѣло по этимъ образцамъ возможно было заинтересо-  
ванными лицами и оферами судить о насъ въ международномъ то-  
варообмѣнѣ, что и послужило бы къ укрѣплению торговыхъ связей  
между Россією и ея союзниками.

Вѣдь необходимѣ такія какъ и Россія обязана дѣломъ послѣ  
войны тѣмъ же связать свои экономическія узы на крѣпкихъ, устой-  
чивыхъ, обоюдо выгодныхъ условіяхъ, то есть въ союзѣ, что та-

ланы получить Россію въ участіи рынка для сбыта своихъ товаровъ. Они, въ то же время, должны рассчитывать не на насъ и намъ на страну вывоза. Такое сознаніе оградѣло уже въ союзникахъ и они поэтому стараются научить Россію, дабы установить выгодный и для насъ торговый балансъ, а въ этомъ дѣлѣ помательная выставка принесетъ несомнѣнно большую пользу.

Сообразствуя же для выставки значеніе нужно полагать будетъ предоставлено Французскимъ Правительствомъ безвозмездно и всѣмъ союзнымъ странамъ, намъ заинтересованнымъ въ выгодномъ товарообмѣнѣ, несомнѣнно не откажутся принять надлежащее участіе въ дѣлѣ экспонирования выставки необходимыми экспонатами.

Въ дѣлѣ полученія иностранныхъ изобрѣтателями русскихъ охранительныхъ патентовъ, бюро принимаетъ на себя посредничество.

Вѣдь извѣстно, какъ трудно русскому изобрѣтателю промышленнику и другимъ лицамъ изобрѣтательствовать и получить охранительныя патенты на ихъ изобрѣтенія или на ихъ продукты, каковая для этого существуетъ затруднительная длительная, рѣдко кому извѣстная, формальность, что даже для сѣй цели образовались спеціальныя посредническія патентныя бюро. Но еще труднѣе это для иностранца, желающаго получить на свои изобрѣтенія патенты въ Россіи.

Вотъ почему даже вопросъ о патентахъ сталъ даже международнымъ вопросомъ и разсмотрѣнъ былъ на Парижской конференціи, гдѣ было выражено пожеланіе объ устройствѣ международного патентнаго арбитражнаго Суда, о созданіи международного патента на изобрѣтенія, дѣйствительнаго для всѣхъ союзныхъ странъ. При устройствѣ такого суда, само собою образуется при намъ и международная патентная адвокатура. Созданіе такого Суда адвокатуры въ особенности желательно Франціи, тамъ странѣ гдѣ адвокатура явила величайшіе акты благородства и чести и цѣла прикѣры чистаго, безкорыстнаго и великодушнаго представительства, тамъ искусства; гдѣ возникъ первый катехизисъ адвокатской профессіи, — поэтому нѣтъ сомнѣнія, что въ этой прекрасной странѣ, патентная адвокатура при международномъ патентномъ судѣ, окажетъ свое благотворительное вліяніе въ международной союзнической области изобрѣтеній. Наше же



Парижское бюро въ этой области также могло бы выступить какъ въ качествѣ посредника, — адвоката, для обрабающихся поэтому случаю въ бюро лицъ, такъ равно въ качествѣ члена и арбитра международнаго патентнаго суда. А помянутое устройство этихъ органовъ, принять на себя посредничество по получению охрательныхъ патентовъ въ Россіи.

Для ознакомленія иностранцевъ съ Россіею большую роль играетъ развитіе поѣздокъ въ Россію, поэтому при бюро должно быть образованъ особый отдѣлъ, — регламентирующій условія путешествія по Россіи, описанія ея путей сообщенія въ городовъ и <sup>имѣющихъ значеніе</sup> тр. и ст. въ экономическомъ, торговомъ, фабричномъ, лечебномъ и другихъ отношеніяхъ, составленія для желающихъ маршрутныхъ путеводителей, въ преслѣдуемыхъ ими цѣляхъ, продажю желѣзнодорожныхъ и пароходныхъ билетовъ, для путешествій въ предѣлахъ Россіи и вообще по другимъ въ этой области свѣдѣніямъ, что несомнѣнно принесетъ также пользу для сближенія съ нашими соотечественниками. О снабженіи для этой цѣли бюро необходимыми матеріалами, должно заботиться Министерство Путей Сообщенія, по случаю о международныхъ сообщенияхъ.

Все посредничество и коммисіонныя операціи по продажѣ и покупкѣ товаровъ, по арбитражу, представительства, агенту и прочее. Бюро производитъ или по порученіямъ или по собственнымъ заявленіямъ кліентовъ, занося таковыя заведенія въ особую установленія для этого книги и, въ то же время выдавая имъ установленныя квитанціи въ пріемѣ отъ нихъ коммисіоннаго вознагражденія, по таксѣ для сего утвержденной г. Министромъ Финансовъ.

Такимъ же путемъ бюро поступаетъ при выдачѣ различныхъ дѣлопроизводительныхъ бумагъ, о которыхъ мы уже упоминали.

Платъ за составленіе и написаніе такихъ бумагъ должна возмещаться приблизительно такси для подобнаго рода бумагъ, составляемыхъ нашими консульствами. По такимъ соображеніямъ дѣлопроизводство бюро будетъ регулировано и учтено.

Въ дѣлѣ прилива въ нашу иностранную капиталовъ, столь необходимыхъ для развитія промышленной жизни нашей страны, также потребной намъ помощи, то и въ этомъ отношеніи наше Парижское бюро, несомнѣнно, могло бы сыграть видную роль.

НѢМЕЦКОЕ  
КАПИТАЛИ-  
СТИЧЕСКОЕ  
ЗАСИЛІЕ.

что и не отличить чужь засиліе.

Въ неоспоримъ допадѣ предполагалось коснуться лишь вопро-  
совъ соперничества товарообмѣна, почему въ землѣнъ допадѣ  
не было сказано о капиталистическомъ нѣмецкомъ засиліи Россіи.  
Тѣмъ же, когда къ этому въ виду предположенія о возложеніи на  
Парижскую бюро также и посреднической роли въ приливъ совѣнныхъ  
капиталовъ въ Россію, приходится вратѣ пополнить этотъ пробѣлъ  
и выказать о такомъ засиліи.

При этомъ необходимъ къ Россіи иностраннымъ капиталовъ опреде-  
ляюща степенью международныхъ ее политическихъ отношеній. Тамъ  
въ 70 годахъ прошлаго столѣтія главнѣе взаимодействіемъ Россіи  
была Англія. Но столкновение съ нею на ближнемъ востокѣ побуж-  
ди англичанъ перепродать русскія бумаги французамъ, которые изъ  
за страха передъ новымъ разгромомъ со стороны Германіи, стре-  
лись тѣснѣе связать себя съ Россіей.

Собственно германскіе капиталы стали проникать въ Россію  
въ видѣ государственныхъ займовъ въ половинѣ XIX столѣтія. Но  
Бисмаркъ въ концѣ 80 годовъ изгналъ русскіе займы изъ герман-  
скихъ банковъ и русскія цѣнности были куплены опять тамъ фран-  
цузами. Только во время русско-японской войны, которая поощрялась  
Германіей, въ ней былъ реализованъ государственный заемъ.

Кромѣ государственныхъ займовъ которые въ извѣстной долѣ  
реализовались и въ русской промышленности путемъ казенныхъ за-  
казовъ, иностранные капиталы реализовались въ облигаціяхъ част-  
ныхъ желѣзныхъ дорогъ, въ городскихъ займахъ, въ акціяхъ и обли-  
гаціяхъ частныхъ предпріятій и банковъ и, наконецъ, въ промыш-  
ленныхъ и торговыхъ операціяхъ отдѣльныхъ иностранныхъ предпріи-  
мателей.

Тамъ на примѣръ, по подсчетамъ въ "Торгово-промышленно-го гласности",  
гарантированныя облигаціи частныхъ желѣзныхъ дорогъ были разме-  
щены на иностранныхъ биржахъ на слѣдующія суммы:

Въ Берлинской на 598,87 милл. руб.

Парижской 375

Лондонской 99,91

Венецянско-Венской 73,75

Городища здебільшого розташовані по лінії обриву в  
приміській, тобто напр. за північчю від 1900-1910 г.г. за границею.  
приміською в Германії, городища було збудовано около 300 милл.  
л. до н. е.

Домашнініи суми иностранних капиталов, особливо въ 90 годовъ прошлаго столѣтія, затрачивались въ наши банки и промышленныя предпріятія.

Развитіем горнозаводской промышленности, производством  
железа, электричества, устройств трамваев русская промышленность  
обязана главным образом иностранному капиталу, который полу-  
чал очень высокую прибыль, благодаря покровительственной поли-  
тике и низкой заработной платой.

Сумма акцій русских промисловых підприємств, котирующихся на заграничных биржах, достигает почти до 2 миллиардов рублей, при чем главные суммы падают на Парижскую биржу.

Такий образъ капиталистическаго развитія Россіи тѣсно  
связано съ привлеченіемъ капиталовъ изъ за границы. Россія является  
не только огромнымъ рынкомъ для европейскихъ фабрикатовъ, но и  
для иностраннаго капитала.

Эти чины, благодаря географическому соседству съ Россіей и отчасти благодаря политикѣ Бисмарка и его примиреніемъ, избраннымъ въ Берлинской бирже русскихъ государственныя займы, зависимость Россіи отъ Германіи въ политическомъ отношеніи была меньше чѣмъ отъ другихъ странъ, но за то, въ силу этого, по тѣмъ же причинамъ, Россія стала для Германіи колоніей для ввоза въ нее фабричныхъ товаровъ и ввоза сырья.

Но такъ или въ современныхъ условіяхъ экономическія взаимоотношенія различныхъ странъ вылились въ равнообразія формъ, среди которыхъ объёмъ товаровъ и объёмъ капиталовъ являются главѣйшими. Товарный объёмъ часто является формой или слѣдствіемъ объёма капиталовъ. И на оборотъ, на почвѣ товарнаго объёма, можетъ легко возникнуть объёмъ капиталовъ.

Поэтому при обсужденіи въ настоящее время вопросовъ о  
внѣшней торговлѣ, необходимо затронуть участіе и вліяніе ино-  
странныхъ капиталовъ на русскую промышленность. А, такъ какъ, въ  
настоящемъ докладѣ рассматриваются вопросы касающіеся нѣмецкаго



засилья и мѣры избавленія отъ таковаго, то необходимо указать не только нѣмецкое засилье въ капиталистическомъ отношеніи коснулось Россіи.

Установить хотя бы даже съ приближенной точностью участіе нѣмецкихъ капиталовъ въ частныхъ предпріятіяхъ Россіи, а также помѣщенный въ публичныя и частныя фонды, задача не возможная, гадательная. Но участіе германскаго капитала въ акціонерныхъ предпріятіяхъ, за исключеніемъ кредитныхъ учрежденій и желѣзныхъ дорогъ, въ которыхъ также участвуютъ германскіе капиталы, являющіеся въ большинствѣ случаевъ фактически отдѣленіями однородныхъ обществъ въ Германіи, можетъ быть выяснено, изъ различныхъ отчетовъ о такихъ предпріятіяхъ, печатающихся какъ въ литературѣ нѣмецкой и иностранной, такъ равно въ нашемъ официальном финансовомъ органѣ — "Вѣстникѣ финансовъ".

Нѣмецкіе капиталы участвуютъ главнымъ образомъ въ области предпріятій химической, электротехической и металлической промышленности.

Нѣмецкій акціонерный капиталъ представляетъ большую съ организованную силу, даже по сравненію съ капиталами другихъ богатыхъ капиталистическихъ странъ, какъ Англія и Франція. О такой организаціи этого капитала уже упоминалось въ отдѣлѣ о привозѣ къ намъ товаровъ.

Его акціонерный капиталъ напр. въ химической промышленности выразился въ томъ, что она стала единственнымъ почти всемірнымъ поставщикомъ этого рода промышленности, оберегая таковую отъ посягательствъ со стороны Англіи, Франціи, Бельгіи и Россіи. Ни въ одномъ изъ указанныхъ государствъ до сихъ поръ не удалось создать безъ постоянного германскаго участія самостоятельнаго и независимо-крупнаго химическаго предпріятія, не смотря на то, что напр. и въ Англіи и во Франціи, для осуществленія таковаго проекта, несомнѣнно, можно было бы собрать крупные капиталы.

Напротивъ, Германскій организованный акціонерный капиталъ создалъ въ Англіи и Франціи такіа химическія предпріятія, которыя имѣютъ громадное значеніе для государственной обороны, какъ напр. производство взрывчатыхъ веществъ въ англійскихъ государственныхъ:

обеспечивая себя в этом отношении путем покупки на полковнике.

Настоящая война показала, что этого рода поколѣнія отказались вѣрнѣе на помощь и союзники, а также подрывали их войну.

Нельзя отдать справедливость, что многие капиталы, получаемые Россією изъ Германіи путемъ размещенія облигацій, казен. заемн. ассигновк. московско-владивостокской, восточн. и друг. желѣзныхъ дорогъ, что ассигновались въ Россію, и потому не представляють собой серьезной опасности для нашей денежной системы.

[illegible]





такъ часто теперь повторяются и въ областяхъ и въ частяхъ, едва ли можно считать эту силу, которая уже единственно способна выдвигаться въ народномъ новаторствѣ указаннымъ государствомъ. Самоотверженная борьба только тогда можетъ выиграться условно, когда она будетъ носить характеръ не ординарный случайныхъ стычекъ, а планомерной обдуманной кампании.

Собственно для успешнаго использования колоссальныхъ природныхъ богатствъ Россіи и для развитія ее производительныхъ силъ нужна огромная, универсальная капиталовая, которая и необходима въ обширныхъ странахъ, дабы этимъ привлечь въ Россію организованную парамонетную акціонерную капиталовую, въ союзе сгруппированную германскими трудомъ, что и должно быть, по возможности, исполнено нашимъ Парламентнымъ бюро.

Дабы опровергнуть характеръ борьбы съ нѣмцами капиталистическимъ асимметрией въ Россіи, необходимо хотя бы только указать до какой степени нѣмецкіе акціонерные капиталы и въ нашихъ отрасляхъ промышленности явились въ русскомъ мирѣ.

Нѣмцы капиталы въ русской электрической и электротехнической промышленности весьма значительны, въ особенности въ последние годы. Хотя преобладаютъ нѣмцы, что больше всего подтверждается въ Россіи фактичностью до электрическому освещенію принадлежатъ Пальгінцамъ, но уже доказано, что фактически главными въ этой области русско-промышленности являются германцы, и мы же собственно говоря, имеемъ здесь и первую инициативу въ распространеніи электрическаго свѣта въ Россіи. Намишнѣе намиши сильными связями и влияніемъ въ области располагаютъ германское общество "Всеобщая Компанія Электричества" въ Россіи, которая имеетъ хотя бы изъ того, что даже теперь, когда происходитъ ликвидация нѣмецкаго капитала, съ дѣлами этого общества Россія никакъ не можетъ поладить.

Говоря объ электрической промышленности, нельзя не упомянуть города Брюсселя, который съ 90 годовъ прошлаго столѣтія сталъ центромъ этой промышленности. Распространеніе въ это время свое влияние почти на все европейское государство, въ томъ

числѣ въ Францію и Россію. Но это не значитъ, что въ этой промышленности работаютъ Бельгійскіе капиталы. Это тѣ же нѣмецкія предприятия.

Дѣло въ томъ, что до настоящей войны, налоговые, политическіе и другіе мотивы заставили Германцевъ свою промышленную дѣятельность перенести въ Бельгію. Брюссель сталъ отдѣленіемъ Берлина, гдѣ приводилось въ жизнь многочисленные финансовыя проекты. Онъ былъ наводненъ германскими финансовыми и промышленными агентами въ лицѣ бельгійскихъ банковъ, финансовыхъ обществъ и промышленныхъ предприятий, съ цѣлью усилить экономическое вліяніе Германіи въ иностранныхъ государствахъ, такъ какъ главными руководителями этихъ предприятий были германцы.

Какъ въ дѣлѣ для Германской внѣшней торговли, о которой упоминалось выше, Голандія играла роль добросовѣстнаго посредника, такъ чрезъ Бельгію проникли Германская предпріимчивость въ иностранные государства.

Такимъ образомъ чрезъ самостоятельныя бельгійскіе банки, германское вліяніе проникло въ различные хозяйственные дѣла бельгійскихъ банковъ, распространяя чрезъ эти банки свое вліяніе въ разныхъ государствахъ, въ томъ числѣ и въ Россіи.

Фактически установлено, что всѣ вообще электрическія предприятия въ Россіи, за малыми исключеніями, принадлежатъ германцамъ, хотя дѣйствуютъ подъ фирмою различныхъ бельгійскихъ компаній.

Всѣ эти предприятия, по имѣющимся свѣдѣніямъ, исполняютъ роль развѣдчиковъ, при посредствѣ повсемѣстныхъ агентовъ, сообщаяхъ въ Берлинъ о всѣхъ начинаніяхъ, проектахъ въ области электрической промышленности въ Россіи. Благодаря чему, ничто не ускользаетъ отъ германской предпріимчивости и отъ принятія мѣръ къ устраненію возможной конкуренціи. Они сумѣли даже проникнуть въ русскую электрическую промышленность и подъ французскимъ флагомъ.

Германскіе капиталы въ электрическихъ предприятияхъ обратили свое вниманіе, главнымъ образомъ, на богатые раіоны Россіи, гдѣ расширеніе дѣятельности никакого риска не представляло.

Особенно за последнее время они обратили свое внимание на Киев и Одессу.

В области русской электротехнической и электрической промышленности германцы проявили лихорадочную деятельность, в период времени с 1903 по 1914 год. Моментъ былъ чрезвычайно благоприятный для привлечения новых капиталовъ, и германцы, которые за последние годы стремились къ созданію подъ ихъ руководствомъ новыхъ торгово-промышленныхъ предприятий въ Россіи исключительно съ русскими капиталами, охотно сами финансировали электротехническія и электрическія русскія предприятия. Но мимо высокой доходности этихъ предприятий, германцы, несомнѣнно, имѣли въ виду и таможенныя соображенія. Они, видимо, были осведомлены, о тѣхъ серьезныхъ подготовленіяхъ, которыя дѣлались въ Россіи къ предстоящему пересмотру торговаго договора. Предвидя измѣненіе нѣкоторыхъ таможенныхъ ставокъ въ пользу Россіи, поэтому они торопились приступить къ усиленному развитію деятельности филиальныхъ отдѣленій электрическихъ обществъ въ самой Россіи. Въ этихъ цѣляхъ, старые предприятия значительно расширили свое производство и, кромѣ того, были созданы еще рядъ новыхъ электрическихъ обществъ.

Электрическія и электротехническія финансовыя группы въ Германіи настолько тѣсно связаны между собою, что ихъ деятельность слѣдуетъ рассматривать совокупно и, собственно говоря, только благодаря такой совокупности сильной организаціи этого рода промышленности, тамошая одержала побѣду почти во всѣхъ европейскихъ и кинно-американскихъ государствахъ и даже въ неминуемо настроенной къ отторженію къ Германіи, Франціи. Поэтому неудивительно, что въ Россіи, которая менѣе развита въ промышленномъ отношеніи и менѣе богата капиталами нежели Франція, германская электротехническая промышленность заняла почти монопольное положеніе.

Обороты дѣйствующихъ въ Россіи германскихъ акціонерныхъ предприятий, составляющихъ филиальныя отдѣленія берлинскихъ такихъ же предприятий изъ года въ годъ достигали блестящихъ результатовъ, постоянно увеличивая свои дивиденды и основныя



капиталы и сосредоточивая все свои предприятия, основанные на применении электрической энергии. Заводы и отделения этих предприятий разбросаны по всей европейской и азиатской России, и даже Финляндии, которую они также не забыли в своем поблудном вторжении в Россию. Можно сказать, что электрические станции во всех финляндских городах были устроены германцами.

Нужно надеяться, что по окончании настоящей войны, действительность всех этих германских предприятий, монополизировавших всю Россию, будет обращена вничто со стороны податливых ведомств и они будут ликвидированы.

Особенно благосклонное внимание немцы обратили также на русскую железную промышленность. На это обстоятельство нами указывалось при рассмотрении нашего таможенного ввоза, почему теперь по этому поводу мы не будем повторяться.

Засим в области торговли цинковых и серебро-свинцовых руд, германцы приобрели богатейшие месторождения этих руд в России — в Сибири, каковыя эксплуатируются — германским горно-промышленным обществом "Тетюхе".

Участие германских капиталов в русской обрабатывающей железной промышленности огромно. Участие это выразилось главным образом в металлургических заводах, находящихся в Царстве Польском.

Причины этому кроются в нашей таможенно-экономической политике, а именно: по тарифу 1868 года была установлена пошлина на чугун в 5 копеек с пуда, а на железо и сталь от 40 коп. до 1 р. 40 к., при чем лицам владеющим машиностроительными заводами, предоставлено было право получить, с разрешения Министерства Финансов, беспошлинный чугун и железо в количестве, необходимом для собственного потребления заводов. Это обстоятельство вызвало следующее явление: целый ряд немецких фирм, чтобы пользоваться пошлиной на железо, выстроили близ самой границы в Петроковской губернии свои заводы, перерабатывающие сырой чугун в железо. Впоследствии, когда германскими таможенными тарифами 1897, 1904-1907 годов, и особенно 1911 года, пошлина на

чугуна була підвищена до 30 коп. по морській границі і до 35 коп. по внутрішній, в основному-домобудівному районі, зокрема само-спотворення-чугуно-плавильного цеховодства. Ті ж цеховодства йшли, котрі постраждали на границі, звалися заводом, були безпечною поринувши пошлуні, зовсім без додання пали, для зручності своїх заводів у паливі.

Тот же вплив германських капіталів на руську металургію, промисловість, по зведенню до французьких і бельгійських, значимий, але, не в той же області металургічної промисловості вони играють рішучу роль.

Въ настоящее время въ Россіи существуют много частных оборудованных металлических фабрик и заводов, коихъ въ которыхъ являются германцы и они же играютъ въ этихъ и въ другихъ руководящую и руководящую роль, производя сама равная часть средствъ металургічної промисловости.

Многі германские заводы и фабрики и ихъ филиалы отъітіями въ Россіи, производящие разные металургічные металлы, зокрема різні концентрати, окислы і соли. Ихъ торговля організована ввучаючи різні об'єкти і створено підприємств, ся въ зручності і зручності пошлуні і паливі, зокрема тому германські розпорядки зокрема дають миттєвості координати концентратів на руському ринку і зручності съ нійською точністю частування промисловихою пошлуні і паливі.

Значительное влияние германіи на нашу машиностроительную промышленность не подлежитъ сумні. Есть у насъ много машиностроительныхъ заводовъ, которые по разнымъ причинамъ, обыкновенно принадлежатъ въ русскимъ, бельгійскимъ или французскимъ підприємствамъ. На дѣлѣ же оказывается, что руководителями и крупными акціонерами этихъ підприємствъ являются германцы. Объясняется это тѣмъ, что при образованні бельгійскихъ или французскихъ підприємствъ нередко посредниками являются германцы, которые болѣе знакомы съ условиями рынка въ ринку, чѣмъ всякія другія иностранны.

Впоследствии посредники германцы организуются во главѣ этихъ підприємствъ. Однако, такія підприємства нельзя причислить къ чисто германскимъ підприємствамъ. Дѣло въ томъ, что германцы,

игрующую важную роль въ этихъ предприятияхъ, остаются въ Россіи и капиталы ихъ не перекочевываютъ въ Германію.

Къ промышленнымъ предприятиямъ необходимо причислять только такія, которые финансируются германскими банками или другими финансовыми и промышленными организациями и чья прибыль уходитъ въ Германію.

Насаживаніе и развитіе германскихъ машиностроительныхъ заводовъ имѣло много главны въ образѣ въ 90 годахъ прошлаго столѣтія; до того ихъ было въ Россіи незначительное единичное число и съ небольшими оборотами. Съ 90 годовъ, въ цѣляхъ развитія и расширенія производства, предприятия эти приняли акціонерную форму и распространились по всей Россіи.

Главное направленіе этихъ предприятий было обращено на снабженіе двигателями и механическими силами развивающагося фабрично-заводскую промышленность.

Сооруженіе такихъ фабрикъ и заводовъ особыхъ крупныхъ затратъ не требовало; тогдашній разцвѣтъ фабрично-заводской промышленности въ Россіи создавалъ возможность этимъ предприятиямъ быстро развитъ свою дѣятельность при наименьшемъ рискѣ и съ наибольшою прибылью. Въ то время, на югѣ Россіи французы и бельгийцы вкладывали крупныя капиталы въ новые металлургическіе заводы въ ожиданіи будущихъ благъ, германцы же воспользовались благоприятнымъ моментомъ и извлекали крупныя выгоды отъ участія въ сооруженіи этихъ заводовъ.

Можно безъ преувеличенія сказать, что ни одно оборудываніе всѣхъ металлургическихъ заводовъ въ Россіи не обошлось безъ участія германскихъ фирмъ.

Руководителями возникшей и развившейся на югѣ Россіи металлургической промышленности, хотя не на германскіе капиталы, были германцы; ихъ фирмы обыкновенно принимали на себя техническое устройство этихъ предприятий, получая за это наличными деньгами или акціями другихъ русскихъ предприятий.

Такимъ путемъ они ввѣдрились въ цѣлый рядъ сахарныхъ предприятий въ Россіи. Но установить степень участія ихъ въ этихъ пред-



пріятіяхъ заточивательно, а не отрицательно объ этомъ офіціально въ отчетахъ.

Первая изъ насъ торгово-промышленная дѣятельность, германскіе предприниматели постепенно перенесли въ насъ и высшіе формы капиталистическаго хозяйства - различные синдикаты, союзы, которые начали въ то же время развиваться въ Россіи.

Такимъ образомъ германцы являются пионерами примѣненія на практикѣ синдикатскихъ идей въ Россіи.

Въ общемъ возможно установить, что германскія предприятия участвуютъ почти во всѣхъ существующихъ въ Россіи въ области металлургической и машиностроительной промышленности по различнымъ синдикатскимъ союзамъ.

О существованіи въ самой германіи специальныхъ конвенцій и синдикатовъ для тѣхъ металлическихъ издѣлій, и въ области производства разныхъ металлическихъ приборовъ, хирургическихъ инструментовъ и физико-механическихъ приборовъ, а также въ области химической промышленности, которая ввозится въ Россію, говорилось въ отдѣлѣ о привозѣ къ намъ товаровъ изъ Германіи.

Даже въ самое послѣднее время, конечно, до объявленія войны, германцы принимали дѣятельное участіе въ расширеніи или созданіи новыхъ крупныхъ металлургическихъ и машиностроительныхъ заводовъ, въ которыхъ главнымъ образомъ, были заинтересованы русскіе, французскіе и бельгійскіе капиталы.

Въ области засилія германскими капиталами русской химической промышленности, то и здѣсь, даже еще въ большемъ масштабѣ, нежели въ металлическомъ производствѣ выразилось вліяніе Германіи.

Германія не только не ограничилась привозомъ къ намъ, какъ своей, такъ и другихъ странъ, произведеній химической промышленности, что наглядно представлено въ отдѣлѣ о привозѣ товаровъ, но, наряду съ этимъ, германскіе капиталы имѣютъ огромное вліяніе на химическую промышленность въ Россіи. Достаточно указать на то, что въ Россіи имѣются филиальныя отдѣленія почти всѣхъ крупныхъ и среднихъ германскихъ химическихъ предприятий.

Можно съ увѣренностью сказать, что нѣтъ почти ни одного сложнаго химическаго или химико-фармацевтическаго препарата

въ Россіи, который бы не носилъ на себѣ германскаго отпечатка. Русскій химическій рынокъ находится подъ огромнымъ вліяніемъ германцевъ. Филиальныя отдѣленія крупнѣйшихъ германскихъ химическихъ предприятий изготовляютъ въ Россіи всевозможные химическіе продукты, а изъ Германіи, кромѣ того, привозятся сложнѣйшіе препараты, которые германцы по техническимъ соображеніямъ не находятъ нужнымъ готовить въ Россіи.

Германцы, по возможности, стараются продавать свои патенты для эксплуатаціи въ Россіи исключительно германскимъ подданнымъ. При такихъ обстоятельствахъ германское вліяніе чувствуется даже въ тѣхъ предприятияхъ, хозяевами которыхъ на самомъ дѣлѣ являются русскіе. Въ большинствѣ русскихъ чисто химическихъ предприятий и даже въ лабораторіяхъ при другихъ крупныхъ фабрикахъ и заводахъ, почти весь техническій персоналъ состоитъ изъ германцевъ, которые, обыкновенно, ставятъ всевозможныя преграды доступу въ промышленной химіи русскимъ подданнымъ.

Россія страна пеніальныхъ химиковъ, въ области химической промышленности находится въ зависимости отъ германскихъ практическихъ руководителей.

Германская химико-фармацевтическая промышленность также весьма солидно представлена въ Россіи. Известныя фирмы: Э. Меркъ въ Дармштадтѣ, Шерингъ - въ Берлинѣ, Рихаль и К-о въ Берлинѣ и др., снабжающія своими препаратами весь міръ, не ограничиваются ввозомъ къ намъ своихъ произведеній, но, по таможеннымъ соображеніямъ, открыли здѣсь свои собственные отдѣленія или принимаютъ скрыто участіе во многихъ русскихъ предприятияхъ.

Вообще нужно отмѣтить, что германцы сконцентрировали въ своихъ рукахъ значительное число предприятий по торговлѣ аптекарскими и химическими продуктами въ Россіи. Въ какую бы отрасль сложной химической промышленности въ Россіи не заглянуть, всюду виденъ слѣды явнаго или скрытаго вліянія германцевъ.

Въ особенности въ послѣднее десятилѣтіе являющееся наивысшимъ расцвѣтомъ германской химической промышленности, что учтено было германскими банками, которые начали извѣстную часть различныхъ акціонерныхъ химическихъ предприятий, не только въ Гер-

нін, но і їх відділення з Галиць, з чим чимось і в Росії. При такому положенні діла, німці, жила обійти таке становище, основали за останніє роки до війни чимало фабрик і заводів в межах Росії і, в особливості, в Царстві Польському.

В заключеніє, вообщі, слідуть замітити, що отсутствіє гарантів в составі акціонерів того или иного химического предприятия в Росіи, далеко не обозначает, что в данном предприятии не были занитересованы німцкіе капиталы. Постоянная финансовая заинтересованность может выразиться в представленіи крупных кредитов. Этот способ финансирования в особливости практикуется германскими банками по отношению к таким предприятиям, которыя владеют незначительным капиталом, или в которых, по разным соображеніям, германцы не фигурируют в составі акціонерів.

Ростъ городского населенія в Росіи, в одно время с развитием его благосостоянія, сопровождался немалым ростом финансовых средств городских самоуправленій. Нужа в предприятиях по благоустройству городов сильно давала себя чувствовать. Между темъ города самоуправленія не могли за отсутствіем средств собственными силами удовлетворять предъявляемых к ним в этой области запросов. Поэтому уже в началѣ 90 годовъ прошлаго столітія городскія управленія усильно старались добывать новыя денежные средства путемъ заимованія займовъ, которые и пошли на удовлетвореніе самых насущныхъ потребностей городовъ. Между темъ, городскія управленія не имѣли возможности приоткрыть собственными средствами к сооруженію трамваевъ, к устройству электрическаго освѣщенія и проч.

Частные русскіе предприниматели, также за отсутствіемъ собственных средств на внутреннемъ денежномъ рынкѣ, не могли, приносить к осуществленію указанныхъ городскихъ предприятий, не смотря на то, что эти предприятия, по предпринятельному подвѣтанію, которое впоследствии болѣе чѣмъ оправдалось, обѣщали блестящіе результаты. Внутренній русскій денежный рынокъ приобрѣлъ видное значеніе лишь съ недавняго времени. При такихъ обстоятель-



ствахъ иностранныхъ предпринимателямъ и капиталистамъ открывалась широкая возможность быстрого использования благопріятнаго положенія въ Россіи, для устройства весьма прибыльныхъ городскихъ предпріятій, на весьма льготныхъ условіяхъ.

Такимъ благопріятнымъ положеніемъ для городскихъ займовъ не могли не воспользоваться германцы, но такъ какъ политическая конъюнктура для нихъ въ то время складывалась не благопріятно, вслѣдствіи состоявшагося франко-русскаго соглашенія, то дабы удержать за собою русскій рынокъ, германцы прибѣгали къ новому приему. Они начали образовывать финансовыя учрежденія въ Бельгій, какъ мы уже на это обстоятельство указывали. Эти учрежденія проникли въ Россію подъ бельгійскимъ флагомъ и прочно утвердились, между прочимъ, въ трамвайныхъ предпріятіяхъ.

Засимъ исключительно германскія промышленныя предпріятія имѣютъ почти во всѣхъ центрахъ Россіи концессіи на устройство и эксплуатацію, кромѣ трамваевъ и электричества. Кромѣ того, они заручились долготѣтными концессіями на освѣщеніе газомъ главнѣйшихъ русскихъ городовъ, при этомъ нѣкоторые изъ газовыхъ обществъ, владѣютъ еще химическими фабриками, на которыхъ производятся: нашатырный спиртъ, безводный амміакъ, нафталинъ, бензолъ, карболовая кислота, креолинъ, лизоль и проч.

Несомнѣнно также, что германцы принимаютъ весьма дѣятельное участіе въ устройствѣ первоклассныхъ гостиницъ въ крупныхъ городахъ. Они же обосновали различныя предпріятія, какъ то бетонныя желѣзобетонныя сооруженія, подземныя и надземныя постройки, сооруженія мостовъ различныхъ системъ, устройство водоснабженія, постройки фильтровъ и др.

Участіе германскихъ капиталовъ въ русскою горной промышленности и въ другихъ отрасляхъ промышленности также значительно.

Равнымъ образомъ германскіе капиталы и банки причастны къ руководящимъ нефтянымъ предпріятіямъ въ Россіи. При чемъ въ отношеніи этой промышленности и торговли — дѣлъ германскихъ банковъ, — сломить могущество американскаго нефтянаго треста, играющаго монопольную роль на германскомъ потребительскомъ рынкѣ. И нужно отдать справедливость, что германскіе банки въ этомъ отно-

шани достигли известного успеха. Что и действительно обнаружилось в 1913 году, когда в Германии был поставлен на очередь вопрос о введении государственной тяжелой монополии. Тогда было открыто признано, что освобождение Германии, от американского ига, нужно ожидать от русской нефти.

Нельзя также не отметить, что германские банки или промышленные предприятия близко стоят к разным промышленным организациям в России. Многочисленные промышленные и торговые предприятия в центре России не только финансировались и руководились, главным образом, немцами, но все же признали, что хозяевами этих предприятий являются немцы.

Все вышесказанное, раскрывающее характерные черты капиталистического засилья в России отмечено нами в общих чертах без перечисления отдельных предприятий в которых вложены германские капиталы. Это сделано потому, что если при описании нами отдельных с производ и вывоз товаров, мы имели возможность основывать свои выводы на действительно зарегистрированных цифрах таможенной статистики, то подобного в настоящее время описания мы не в состоянии сделать, так как не участвуем в нас официальной статистики о приливе в нашу страну иностранных капиталов, да, и кроме того, это не составляет задачи настоящего доклада.

Борьба с немецким засильем не входит в круг задач Министерства Финансов, а принадлежит другим ведомствам. Все же отмеченное здесь о немецком капиталистическом засильи в России, učinено только с наглядной целью, — показать той роли, которая выпадает на долю нашего Парламентского бюро, в деле вытеснения немецких капиталов из русской промышленности с одной стороны и капиталами дружественных союзных стран и, вообще, в том числе капиталов этих стран для обновления и развития русской промышленности.

Истинная отменения между народами соединяют их в одну семью, они предотвращают войну, делают мир и мирною дорогой для победителей, так как война разрушает богатства, основанные на грабительских отторжениях и потому, вести войну, равносильно быть

самого себя-те. Поэтому союзники уже теперь предпринимают мѣры для планомернаго снабженія, послѣ войны, другъ друга необходимыми для экономическаго ихъ сближенія капиталами.

Положеніе русскої промышленности послѣ войны будетъ чрезвычай-но трудно. Было бы очень печально, если бы мы допустили случай поддержать ее путемъ ограниченаго разрыва съ германскимъ за-симіемъ, то есть путемъ присоединенія къ торгово-промышленному блоку союзниковъ.

Зависимость русской промышленности отъ Германіи лежитъ не въ естественныхъ условіяхъ, а въ отсталости нашей техники и пу-темъ поднятія ея мы можемъ эмансипироваться, можемъ работать самостоятельно, безъ помощи и руководства нѣмецкихъ управляю-щихъ нашими предпріятіями, лишь бы мы имѣли возможность безъ затрудненій получать необходимые для развитія промышленности капиталы.

Передъ обновленною Россіей, послѣ окончанія великой войны, встанетъ важная задача объ свободномъ приливѣ иностранныхъ ка-питаловъ.

Вопросъ этотъ разсматривается и обсуждается различными вѣдом-ствами, обществами, съѣздами, печатью и т.п., но пока еще онъ не вошелъ въ опредѣленные рамки и находится лишь въ области благо-пожеланій.

Иностранные капиталы на русской почвѣ, въ русской промышлен-ности - оружіе обоюдо-острое. Прежде всего нельзя, конечно, не согласиться, что наша страна, богатая естественными возможностями, бѣдна капиталами. И потому притокъ иностранныхъ капиталовъ же-лательнъ для подъема промышленности и сугубо важнъ будетъ послѣ войны, когда прійдется возстановлять затраченное и созда-вать новыя цѣнности.

Однако, изъ недавняго прошлаго и изъ переживаемаго нынѣ мож-но сдѣлать выводъ, какъ опасны бываютъ иностранные капиталы. Нѣмцы особенно осаживали нашу промышленность. И они достигли того, что по нѣмъ дер-живамъ, для ихъ выгодъ и цѣлей работали герман-скіе отходы нашего производства. Металлургія, химическое дѣло, электротехника, добываніе минераловъ, отъ которыхъ цѣло и цѣло, —



находилось во власти немцев, и что ни в коем случае не должно  
быть признано, через кредит и учреждение. Развивалась воен-  
ная проза и русскому правительству пришлось ввиду стесне-  
ния из-за пауринок истребителя, германского изобретения, из-за  
народного хозяйства. Получилось в настоящее положение. Теперь  
самые люди, которые немцы вывозили от нас, во время войны  
Германия заимела России из людей оккупации, и эти со стороны  
одной из немцев (и немцев, оккупированных и в России, в настоящее  
время (июль).

Во всяком случае можно, и даже уже было убедиться, что ино-  
странный капитал, в данном случае немецкий, очень опасен для  
государственных и экономических интересов, если он является  
не господствующим, дающим дивиденды в промышленности.

Исходя из этой точки зрения, можно полагать и придержи-  
ваться притом средств извещать в немую хозяйственную жизнь, обла-  
чить его возвращение к нам, избавив живую жизнь от ряда  
сложностей, формальностей, и введя все живое и отвлеченное ин-  
терес от русской жизни. Но при этом же в русском хозяйстве  
должны остаться поставы, а не основываясь господствующим  
в стране. Служебную роль иностранного капитала надо придержи-  
ваться. Иностранному капиталу должны быть установлены справедли-  
вые и удобные нормы. Он должен получать свою прибыль и  
может участвовать в управлении своими средствами. Но руково-  
дящая роль должна остаться за русскими интересами, за хозяевами  
страны. Это требование стало важно для будущего государства, что  
не отступает от того, что перед нами в настоящее время правитель-  
ственным контролем над предприятиями, за которыми учавству-  
ют и отчужденные средства. Пусть государственная власть орго-  
низирует за самостоятельностью русской хозяйственной жизни и вспо-  
мнит тех, которые пришлось заплатить народу благодаря законо-  
сам от немцев.

Нельзя полагать, что Россия не допустит уже больше той эм-  
пиевщины со стороны Германии, которая практиковалась до сих пор  
пользуясь милосердием промышленников, за которые.

Наше обладание с немцами должно вытекать из того,  
чтобы мы могли пользоваться иностранным капиталом на благо

известны нахъ процентовъ, которые дѣлали бы Россію рабою, давая иностраннаго капитала.

Для ограниченія въ будущемъ свободной дѣятельности иностран- ныхъ капиталовъ въ Россіи, необходимо разработать законодательные пути, чтобы въ тѣхъ отрасляхъ промышленности, имѣющихъ непосред- ственное отношеніе къ національной оборонѣ и въ частности въ химическомъ и металлургическомъ производствѣ, возвращены были бы обязанности директоровъ и управляющихъ дѣлами этихъ пріоритетъ иностранцевъ. Затѣмъ, вопросъ ослѣженіе объ образо- ваніи въ Россіи иностранныхъ пріоритетъ должно быть введено въ законъ, а также, при содѣйствіи и посредничествѣ русскаго специализированнаго бюро въ Парижѣ.

Успѣхамъ сокращенія и дахъ дѣла, упрощенія, снѣдленіяго правды политическаго союза между нами и нашими союзниками яв- ляется то, что экономическіе интересы одной страны не будутъ нарушены или притѣвлены въ интересахъ другой. Наши союзники должны бы показывать пропорціонально тяжелыя бремя, возлагаемое въ сб- рахъ союзномъ дѣлѣ на экономическую область Россіи и угрожающія основанія ея благосостоянія въ большей степени, чѣмъ это наблю- дается въ отношеніи ея союзниковъ. Нужно надѣяться, что союзники знодіе примутъ и усвоятъ формулировку экономическихъ задачъ Россіи послѣ войны, если бы даже осуществленіе этихъ задачъ от- касалось на нихъ и не имѣло бы.

Экономическое облікованіе между союзниками можетъ быть проіу- роено не только въ регистрацію товаровъ, но и облікованіе на почвѣ проникновенія въ Россію, Англію, Францію, Германию капиталовъ. Такое проникновеніе могло бы создать для Россіи большое источникъ развитія ея внутренней промышленности.

Наши ирѣ сотрудничество Франціи и Англіи по отношенію Россіи, могло бы осуществиться въ такой формѣ. Въ Россіи изобиліе людей и сырого матерьяла, во Франціи и Англіи избыткаго капитала. Естественно поэтому, что эти страны помогутъ организовать на- шую промышленность, давая намъ возможность производить у себя то что мы покупаемъ тамъ въ Франціи. Но, разумеется, финансовыя группы этихъ странъ не могутъ имѣть дѣла съ отдельными фабри-

банк, кредитно-кредитный, союзный и т.п., не могут заниматься с каждым отдельным предприятием на местах или возмущением. Они могут отбирать кредиты только известным кредитным банкам или иным делом с другими ответственными учреждениями, которую возмущать на себя роль распределителя или посредника кредита между промышленниками. Иначе сказать, кредит эти страны мог бы быть предложен в такой форме что русские банки учитывают заводы фабрикантов, возмущение бланков кредитных учреждений, созданных специально для нужд русской промышленности. Таким посредническим учреждением и могло бы быть русское Правительственное справочное таможненное экономическое бюро в Париже.

Уже в настоящее время, во время войны, Англия предоставила нам право приобретать или у нас или через ее посредство, иными словами кредит, при условии, что покупка будет обязательна для нас лишь в том случае, если цена товара, поставленного английской организацией, ниже чем все прочие предложения. И теперь уже решено приобретать у англичан металлы, медикаменты, химические продукты, кожу и т.п. Все английские финансовые и банковские круги отмечают быстрый рост за последнее время нашего вывоза. Очень увеличен отпуск из России масла, яиц, леса, пшеницы и ячменя. В связи с этим, будущее нашей валюты рисуется в более благоприятном свете. Наши казенные заводы и частная промышленность обеспечены валютой. Нужно поэтому надеяться, что наше Парикетное бюро, своим посредническими услугами, сможет развить в будущем эти благия для нас начинания.

Уже теперь английским капиталом выдвигается в первую очередь в Сибирь. Английские инженеры обследуют угольные и металлургические районы Западной Сибири, выбирая место для устройства грандиозного железнорудного завода. Английские фирмы разослали подробные прейс-курранты своим товарам, обещая своим клиентам весь риск по доставке товаров в Сибирь.

В то же время представит для американской промышленности, также разослали сибирским фирмам свои каталоги и прейс-курранты и с целью того, сообщить местным биржевым комитетам об



дѣнія о своихъ оборотахъ, объ основномъ капиталѣ.

Въ свою очередь оживляется мѣстная сибирская промышленность, на долю которой выпадаетъ задача мѣстными силами и мѣстными капиталами, хотя бы добытыми кредитомъ у союзниковъ, добыть и обработать неисчислимыя богатства сибирскаго сырья. Вотъ въ этихъ послѣднихъ случаяхъ, наше Парижское бюро могло бы привлечь иностранные капиталы.

Франція также работаетъ въ дѣлѣ сближенія съ союзниками на экономическихъ началахъ. Такъ напр. въ Парижѣ образовалась особая ассоціація, принявшая названіе: "національной ассоціаціи экономического развитія", которую поставлены задачи: о необходимости развитія Французской торговли, путемъ упроченія экономической и финансовой солидарности съ союзниками.

До сего времени Французскія финансовыя учрежденія ограничивались помѣщеніемъ народныхъ сбереженій въ государственныя и городскія займы или въ видѣ вкладовъ въ иностранныя банки на болѣе или менѣе выгодныя, на первый взглядъ, проценты, но въ дѣйствительности, нанося ущербъ собственной промышленности и торговлѣ.

Несомнѣнно, ошибка эта теперь не повторится и Французскіе капиталы будутъ вливаться въ промышленныя предпріятія союзныхъ странъ, при условіи полной взаимности осознанности Франціи обязательствъ предпріятій и благожелательномъ посредничествѣ. А таковую роль могло бы выполнить наше Парижское бюро.

Бюро это могло бы также посредствовать въ покупкѣ англійскими и французскими банками и капиталостами акцій русскихъ банковъ и русскихъ предпріятій нѣмѣ накопившихся въ германскихъ рукахъ, что, въ свою очередь, оказало бы вліяніе на экономическое сближеніе союзниковъ.

Что касается странъ Россіи въ полученіи иностранныхъ капиталовъ, то въ этомъ отношеніи замѣчается нѣкоторая двигательная признаки такъ напр. необходимость послѣ войны производства торговли сельскохозяйственнымъ машинами и орудіями и собственно хозяйственному хозяйствованію и легкой торговлѣ, несомнѣнно побудитъ къ объединенію вмѣстѣ съ крупныя районныя

товариства и торговли сельскохозяїтственными машинами; б) бить  
можетъ создаваться даже всероссїйскїй заемскїй союзъ въ цѣли объ-  
единенїя всего бюджета закупки земледѣльческихъ машинъ и ору-  
дія. Вотъ тутъ то и могло бы прїѣхать на помощь Парикозное бюро, ор-  
ганизовавъ для этихъ учрежденїй покупку иностранныхъ машинъ въ  
кредитъ, или снабдивъ эти учрежденїя капиталомъ для устройствъ  
фабрикъ внутри страны, при условїи, что въ распоряженїи бюро бу-  
дутъ сгруппированы нужные для сего материалы.

Поэтому поводу созданїя Парикознаго бюро могло бы получить  
также отъ Департамента земельныхъ улучшенїй а именно: о техни-  
ческихъ и техническихъ необходимыхъ снабженїй населенїя сельскохозяї-  
тственными машинами и искусственными удобренїями, а также о до-  
ставкѣ ихъ изъ извѣстныхъ границъ.

Вѣдь до войны Россїя потребляла ежегодно сельскохозяїтствен-  
ныхъ машинъ на сумму 127 милл. руб., изъ которыхъ половина воз-  
никла изъ за границы, а другая половина произвѣдена въ Рос-  
сїи. Несомнѣнно, что послѣ войны потребность эти увеличится.

Заслуживаетъ вниманїя управленїе по дѣламъ мѣстнаго хозяй-  
ства началось заботами особаго созданїя по анкетѣ про-  
граммы хозяйственнаго экономическаго обследованїя современна-  
го состоянїя городовъ Имперїи.

Обслѣдованїе находится въ прямой связи съ производящимся  
параметромъ дѣйствительнаго городского положенїя, имѣетъ цѣлью  
выяснить зависимость хозяйства городовъ отъ германскаго рынка  
и капиталовъ, а также получить способностей городовъ въ области  
техническаго снабженїя. Несомнѣнно снабженїе Парикознаго бюро  
результатами этого обследованїя, принесло бы немалую дѣлу прили-  
ва иностранныхъ капиталовъ въ хозяйство городовъ.

Въ области городского хозяйства въ настоящее время рабо-  
таетъ также и главный комитетъ союза городовъ, обдумывающїй до-  
кладъ о сохраненїи обществѣмъ организаціи городовъ и послѣ  
войны. При этомъ, между прочимъ, въ дѣятельности этой организа-  
ціи поднятъ были вопросы о оздоровленїи городовъ, правильнаго  
удовлетворенїя ихъ культурныхъ нуждъ, оборудованїя обшгород-  
скихъ прѣдпрїятій, фабрикъ, складовъ и т. д. заботы объ улучшенїи  
финансоваго состоянїя городовъ. Поэтому, нѣтъ никакого сомнѣнїя

что для выполнения всей этой программы необходимо будут капиталы, которые и могли бы быть привлечены при посредстве Парижского бюро.

Не так давно в Государственном Думе, от имени членовъ редакціи Франціи, сделано было законодательное предположеніе о привлеченіи отечественной промышленности къ автомобильному машиностроенію.

Нѣтъ никакого сомнѣнія, что и для этого рода предпріятій не встрѣтилось бы препятствій къ приливу французскаго капитала и техники. Вѣдь въ этомъ дѣлѣ Франція спеціализировалась.

На совѣщеніи объ экономической запискѣ, 29 августа 1915 года, на которомъ присутствовали члены Государственной Думы и Государственного Совета, присутствовали бывшіе членовъ промышленности и общественныхъ группъ, тогда продолжалъ съездомъ Тейнсаго Конференція П.Д.Парисъ, было сказано на озаглавленіи Америки, какъ бы ринуть, наиболѣе обильный нашъ капиталъ, тѣмъ возможно и намъ проложить русскую промышленность. Однако, по мнѣнію отдѣльных ораторовъ, капиталъ въ России нѣтъ. Итальянцы считают иначе. Такъ какъ Американцы предполагаютъ влиять свои капиталы въ коммерческія предпріятія. Но для того, чтобы американскіе капиталы пошли въ русскую промышленность, необходимо поощривать ознакомленіе съ Россіей и уничтоженіе всѣхъ ограниченій и путей связывающихъ наше акціонерное законодательство и всю промышленную инициативу. Что, поэтому, желательно создать особую организацію для сношеній съ коммерческими кругами Америки и для информации Американцевъ о русскихъ условіяхъ. Такая организація должна быть поддержана правительствомъ.

Полагаемъ, что означенная резолюція этого совѣщанія притомъ всего должна быть примѣнима по отношенію нашихъ союзниковъ, а потому інформаціонныя функціи Парижскаго бюро въ цѣль привлеченія иностранныхъ капиталовъ могло бы, такъ нами уже и было высказано ранѣе, распространено и для Америки, что даже будетъ выгодно съ цѣлью единства и объединенія дѣйствій къ приливу иностранныхъ капиталовъ.

Ограничиваясь опосредованнымъ путемъ привлеченія иностранныхъ капиталовъ.



стическаго-промышленнаго и иныяго капитала Россіи, не так мало, что без него все же достаточно много, такъ велика потребность такой промышленности и иныя колоссальныя суммы необходимы для ея развитія и обновленія.

Основываясь на рядѣ соображеній экономическаго и финансоваго характера, изложенныхъ въ печати, нужно показать, что для поддержанія валюты и проведенія ряда важныхъ настоятельныхъ экономическихъ реформъ, потребуется въ ближайшія пять-шесть лѣтъ не менше 10-12 миллиардовъ рублѣй. Достать такой громадныя суммы помимо Англіи, Франціи и Бельгіи и въ частности Америки совершенно не можно. Достать же ихъ на внутреннемъ рынкѣ Россіи будетъ абсолютно не возможно, такъ какъ необходимость расширенія промышленныхъ и предпріятій и удовлетворенія цілаго ряда важныхъ настоятельныхъ потребностей народнаго хозяйства, выпавшія на которые было отложено въ виду войны, потребуютъ и безъ того громаднаго напряженія внутреннего денежнаго рынка.

Правда что большая часть этого громаднаго необходимаго Россіи капитала, падаетъ на нужды обмороженнаго, казеннаго, вѣдимаго спеціальными Правительственными органами, такъ-то: на постройку и развитіе железнодорожной сѣти, на улучшеніе портовъ, на развитіе сѣти элеваторовъ, на улучшеніе водныхъ путей сообщеній, на развитіе военного и коммерческаго флота, на восстановление нормальной жизни въ опустошенныхъ войною областяхъ и на громадныя ежегодныя дополнительные расходы на уплату процентовъ по вызваннымъ войною займамъ. Но все же, оставшая часть этого капитала падаетъ на общественныя нужды и развитіе производительныхъ силъ страны, о которыхъ мы упоминали выше.

Для полученія иностранныхъ капиталовъ необходимымъ Правительству, послѣднее по принятой у насъ системѣ непосредственно само войти въ сношеніе съ Правительственными иностранными органами и получить нужное. Что же касается притока иностраннаго капитала въ Россію необходимаго на общественныя нужды страны, то для сего Правительству необходимо озаботиться созданіемъ особаго посредническаго Правительственнаго органа,

гдѣ бы стороны, предлагающія капиталы и желающіе получить таковыя, могли сговориться, выяснить на основаніи данныхъ сумму и-зоб-рѣженій для займа капиталовъ и оформить нужныя для сего акты.

Такой посредническій органъ долженъ пользоваться довѣріемъ обѣихъ сторонъ, какъ дающей капиталъ, такъ и получающей таковой, что и возможно, если этотъ органъ будетъ Правительственнымъ, отвѣтственнымъ за свои дѣйствія предъ закономъ. Такимъ образомъ и могла бы быть наше Правительственное Парижское справочное бюро.

Отсутствіе такого бюро въ Парижѣ было замѣтно еще до начала настоящей войны, такъ какъ многія финансовыя группы этой богатой страны, желавшіе помѣстить сотни милліоновъ рублей въ торговля и промышленныя предпріятія Россіи не могли этого сдѣлать, за отсутствіемъ заслуживающаго довѣрія информационнаго для этихъ дѣлей бюро.

Организація этой отрасли дѣятельности Парижскаго бюро для сфинансированія различнаго рода промышленныхъ, фабричныхъ и т. п. предпріятій лежала бы на кредитной канцеляріи Министерства Финансовъ. Во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ по этой отрасли дѣятельности, бюро должно отчитываться предъ Кредитною Канцеляріею.

При такомъ устройствѣ бюро Правительство наше будетъ въ курсѣ всѣхъ дѣлъ по притоку въ нашу иностраннаго капитала, что до сего времени не замѣчалось, такъ какъ, какъ выражено выше, оцѣнкою статистики о притокахъ въ нашу иностраннаго капиталовъ мы не обладаемъ.

Если для развитія нашего товарооборота необходимо реформы о которыхъ мы говоримъ въ настоящемъ докладѣ, то, на свою очередь для того чтобы освободить нашу промышленность и нашу торговлю отъ иностраннаго капиталистическаго засилья и развитіе производственныхъ силъ страны, необходимо также освободить эти важнейшія отрасли народной жизни отъ всѣхъ утѣшительныхъ заморозочныхъ нормъ, которыя давно уже стали тормозомъ ихъ развитія. Необходимо изобрести дѣйствительныя способы общественнаго экономическаго возрожденія Россіи, для чего необходимо тѣсное

взаимодействию Правительства съ общественными организациями. дабы Правительство и органы и ведомства согласовали свою деятельность, съ теми взглядами, которые проводят общественные организации и представители торговли и промышленности.

Съ нѣмецкими экономическими насильемъ надо бороться тѣмъ же способомъ, къ такому давно прибѣгли сами нѣмцы, — съорганизованностью производителей и общественныхъ силъ страны. Поэтому страна наша должна съорганизоваться.

Къ числу мѣръ такой съорганизованности, нужно прибавить, будетъ обслуживать и наше Парижское справочное бюро, какъ въ дѣлѣ нашего товарообмѣна, о которомъ мы упоминали выше, такъ и въ дѣлѣ прилива въ Россію иностраннаго капитала. Для чего бюро должно создать соотвѣтствующія условія. Оно должно создать денежный коммерческой долгосрочный кредитъ, преимущественно для мелкихъ и среднихъ производителей и потребителей.

Франція и Англія должны облегчить намъ наши валютныя затрудненія въ собственнѣхъ ихъ же интересахъ, видѣть Россію сильною. Вѣдь пока Россія будетъ зависѣть отъ Германіи, въ смыслѣ полученія оттуда всего необходимаго, до тѣхъ поръ будетъ длиться экономическое рабство. Лучшая же цѣль для Россіи — освободиться отъ чуждаго вліянія, это путемъ реорганизации промышленности.

Для того чтобы желать длительного мира, который только можетъ дать Россіи возможность быстро развить свои производительныя силы и поднять экономическую мощь страны, усилить ея боювую готовность, должно стремиться къ прочному экономическому сближенію съ нашими союзниками. Только прочная общность экономическихъ интересовъ, можетъ создать прочный базисъ для политическихъ союзовъ. Поэтому въ этихъ своихъ насущныхъ стремленіяхъ Россія найдетъ несомнѣнную помощь у своихъ союзниковъ, которые также какъ и она объединены такими же стремленіями.

Для частичнаго выполненія тѣхъ огромныхъ задачъ, которые предполагается возложить на наше Парижское бюро въ цѣляхъ экономическаго сближенія съ союзниками, необходимо организовать при этомъ бюро свой печатный органъ.



Въ организміи и правильно поставленій торговли первостепенную роль играетъ широкая коммерческая информация цѣнъ и оборотовъ торговли.

Каждое коммерческое предприятие должно внимательно слѣдить не только за состояніемъ своего внутренняго рынка, но и за цѣнами и оборотами мірового рынка. Эта інформаціонная потребность торговли обыкновенно обслуживается спеціальной коммерческой прессой, ибо даже самыя крупныя торговыя предприятия лишены возможности самостоятельно слѣдить за состояніемъ цѣнъ и оборотовъ всего мірового рынка.

У насъ въ Россіи для этой цѣли существуетъ единственный органъ "Торгово-промышленная газета", издаваемая Министерствомъ Финансовъ, поставившая себѣ задачей энциклопедическое разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ по информации торговли и промышленности и, потому, вслѣдствіи такой обширности программы, она не можетъ обслуживать постоянныхъ насущныхъ освѣдомительныхъ вопросовъ торговли.

Что же касается оборотовъ нашей внѣшней торговли, то единственнымъ полнымъ и точнымъ інформаціоннымъ источникомъ являются ежемѣсячныя выписки Департамента Таможенныхъ Сборовъ - "Внѣшняя торговля по Европейской Россіи", опять таки дающая только одни цифры, безо всякихъ комментарій, почему свѣдѣнія эти могутъ лишь односторонне обслуживать торговлю.

Собственно же для информации оборотовъ внѣшней торговли иностранныхъ государствъ, то такого органа у насъ вовсе не существуетъ, и свѣдѣнія объ этой торговлѣ возможно лишь почерпнуть изъ случайно, иногда появляющихся въ печати, всегда съ большимъ опозданіемъ, сообщеній.

Поэтому, вступая на борьбу съ нѣмецкимъ торговымъ и капиталистическимъ засильемъ, съ устраненіемъ нѣмцевъ отъ торговаго посредничества и выбравъ для сего въ числѣ мѣръ этой борьбы, между прочимъ, и устройство въ Паритѣ русскаго інформаціоннаго бюро, для обслуживанія возникающихъ вопросовъ нашего торгово-промышленнаго сближенія съ союзниками, необходимо, торговому долгомъ, устроить при этомъ бюро освѣдомительный печатный органъ, въ видѣ, хотя бы на первое время, ежедневнаго изданія.



торговли, необходимо пользоваться мнѣніями этихъ лицъ и учреждений, получать отъ нихъ и сообщать имъ свѣдѣнія, которыя окажутся полезными въ ихъ частной дѣятельности. Для чего редакція "Газеты" не равнясь вообще со справочнымъ бюро, должна постоянно находиться въ общеніи съ нашими банками, биржевыми комитетами, съ различными торговыми ассоціями, союзами, кооперативами, съ торговыми и экспортными Палатами и даже съ частными большими торговопромышленными предпріятіями, а, въ нужныхъ случаяхъ и съ редакціями газетъ. Имѣя всѣ упомянутыя учрежденія, способные дать нужный для газеты матеріалъ, въ качествѣ, такъ сказать, своихъ постоянныхъ корреспондентовъ и сотрудниковъ, редакція въ состояніи будетъ, хотя отчасти, разрѣшить международные вопросы торговли.

Въ данное время вся Россія переживаетъ тяжелый финансовый кризисъ, съ сильнымъ упадкомъ промышленности, въ результатъ чего созданъ рядъ банкротствъ и ликвидація крупныхъ торгово-промышленныхъ фирмъ и фабрично-заводскихъ предпріятій, въ особенности тѣхъ, которыя не приспособились для обслуживанія нуждъ арміи, о чемъ приходится читать и слышать ежедневно, поэтому, и въ этомъ отношеніи "газета" могла бы заинтересовать заграничныхъ капиталистовъ въ нашихъ русскихъ предпріятіяхъ.

Для покрытія громадныхъ расходовъ войны, Россіи надо выйти на широкій путь ея экономическаго развитія, необходимо создать въ странѣ промышленность, которая до войны была въ рукахъ Германіи.

Россія должна стать на твердый путь творчества. Въ основѣ экономической Россіи стоитъ земледѣльческій классъ, производящій главный нашъ экспортъ. Почему въ земледѣльческой Россіи прежде всего должна развиваться земледѣльческая промышленность. По этому задачею газеты будетъ всѣми мѣрами способствовать экономическому возрожденію Россіи, регламентируя всѣ нужды этой промышленности, пріискивая капиталы и кредиты, необходимыя для устройства въ Россіи сельскохозяйственныхъ машиностроительныхъ фабрикъ, заводовъ и другихъ сельскохозяйственныхъ предпріятій.

Для поощренія сбыта въ Россію товаровъ дружественныхъ державъ, "газета" всѣми мѣрами способствовать этому спосѣ.



торгово-промислових сфер наших союзників з необхідних нам товарів, готових зв'язати як Громадські і русські торговці з тими товарами, котрі можуть бути надісланими нашими союзниками, створюючи для цього об'єднану організацію, утворюючи спеціальний комітет при справочному бюро і редакції, таке ж при наших загальному таємних спеціальних виставках товарів, указуючи торговельно-промисловому світові дружественних нам держав спеціальну особливість русського ринку; надаючи нам наших руских торговельно-промислових сфер загальнодоступними прайс-курантами, каталогами, рекламами і короткими повідомленнями іноземних торговельних фірм, таке ж разюче і послідовне русське відповідними свідченнями.

Редакція "газети" по можливості, узагальнює всі запити об'єднання з неї по зовнішній торгівлі.

"Газета", зв'язана з діяльністю бюро має ціль укріплення економічної, моральної і інтелектуальної зв'язки між союзними великими націями і їх союзниками в економічній боротьбі проти облогового протекціонізму, тому в газеті будуть публікуватися статті з міжнародних економічних досліджень, виробництва і різних міжнародних торговельних звітів.

Публікація в газеті різних частини оголошень, оплачується установленою для цього тарифом.

В газеті будуть публікуватися, на правах платних оголошень, пропозиції і запити іноземних фірм; при чому запити іноземних фірм будуть публікуватися тільки по руски. Всі ж пропозиції і запити русських фірм, можуть публікуватися на англійській, французькій і італійській мовах.

В газеті можуть публікуватися, по вимогам руских Промислових установ, тільки офіційні публікації, касаючися торгівлі і промисловості, публікації тільки з цих установ будуть признано повними і для зацікавлених закордонних торговельних сфер.

В відношенні публікації в газеті різних звітів, оголошень, реклам і т.п. з порядку процесу закордонних лікарських засобів і приборів і вказування способу їх використання і

діяльність з гігієнічних, то медических, то т.п. справ, то в  
цього отношенні газета должна подувати руководячія распорядженія  
з боку стороны подлежащих наших Правительственных ор-  
ганов.

Крімъ указанно нами вище програми газети, въ ней будуть  
печататися все те, что будетъ указано со стороны нашихъ Прави-  
тельственныхъ учреждений.

Висполненіе газетою этой пр назначенной е программы на-  
смыбно принесеть громадну услугу дѣлу нашего экономическаго  
оближенія съ сосѣдками.

Содержаніе газеты относится на счетъ суммъ нашего Министер-  
ства Финансовъ и безъ всякаго сомнѣнія приносима газетою поль-  
за дѣлу, сторичною окупить ся расходи. Тамъ равно по той же при-  
чинѣ окупятся и расходи Правительства на наше Париксове бюро и  
на наши заграничныя таможни.

#### ЗАКЛЮЧЕНІЕ.

Настоящій докладъ имѣль цѣлью представить собранній ма-  
терьяль, характеризующій нынѣшнее засилье Россіи въ области  
товарообііна, торговли и капиталистическаго строя и представить  
соображенія намъ на практикѣ избавитися отъ этого зла и бли-  
зится въ экономическомъ отношеніи съ нашими сосѣдками.

Выводы и соображенія доклада, касающіяся товарообііна осно-  
ваны на количественно провѣренныхъ цифрахъ данныхъ таможенной  
статистики Департамента Таможенныхъ Сборовъ и на статьяхъ дѣ-  
ловлаго устава таможеннаго.

Представленіе настоящихъ соображеній своевременно уже по  
тому тому, что послѣдняя Париксова конференція, 4 іюня 1916  
годъ, возмъ постановила резолюціи въ области будущей экономиче-  
ской политики, выходя только лишь въ благополучіи, на облі-  
чая ихъ въ обязательную юридическую форму и предоставляя каж-  
дому члену конфернціи отдѣльно разработать таковыя, необхо-  
дима для созваннаго экономическаго оближенія. А при такой раз-  
работкѣ, которъ я насомыбно теперь будетъ наче. 5 въ изжитъ.  
и таковыя насомыбно доклада принесутъ посильную пользу дѣлу.

Воздерживаясь отъ повторенія выводовъ, созваннаго при-

введеніхъ мною въ ходъ отдѣль, дабы не обуславливать возникшіе общіе интересы, а наложивъ нужнымъ упомянуть, что при составленіи настоящаго доклада были приняты слѣдующія основныя положенія:

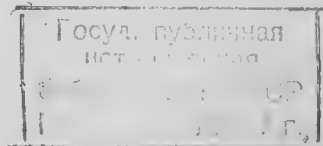
1/ для освобожденія нашей торговли и промышленности отъ пружиннаго ига и для нашего братскаго экономическаго сближенія съ союзниками необходимо создать и экономическія реформы и реакцію прозабоинтальныхъ силъ страны нашего союзнаго товарищества и для свободнаго притока иностранныхъ капиталовъ.

2/ для этого, прежде всего необходимо освободить русскую торговлю и промышленность отъ всякихъ пружинныхъ экономическо-нужныхъ изомъ, которые давно уже стали тарновомъ ихъ развитія и изобрѣсть дѣйствительныя способы экономическаго общественнаго возрожденія Россіи.

3/ устрѣдивъ экономическія законы должны быть отбросены, анкетированіи, согласно съ новыми требованіями жизни, ошибки въ томъ должны быть поправлены. Но и въ экономическомъ дѣлѣ должны быть точны и должны стоять выше административныхъ распоряженій. Исходная энергія не должна сдерживаться устарѣлыми законами.

и 4/ при введеніи новыхъ реформъ. Государственные органы должны войти въ тѣсное взаимодействіе съ общественными организациями и согласоваться въ своихъ дѣйствіяхъ со взглядами, которые проводятъ изъ эти организации, такъ и представители торговли и промышленности. Такъ какъ только при такихъ условіяхъ, новые законы смогутъ соответствовать жизни.

Смѣю думать, что при ознакомленіи съ настоящимъ докладомъ, будетъ ясно понято единственное желаніе, которымъ былъ проникнутъ писаніи эти строки, а именно, какъ наше отечество встрѣтитъ свою родину пробудившейся отъ состоянія коснаго мороза къ кипучей энергичной жизни, выводящей нашу страну на путь достиженія полнаго экономическаго расцвѣта. -







# С П І С Л О К .

Страницы .

Введеніє.....	I
Норми впливу на зніжнені торговлі Росії.....	8
Між боротьби з митними адміністраціями.....	40
Таможенна нагорода з Росії.....	67
Документи товариств.....	77
Експедитори.....	103
Таможенна артель.....	109
Рекордизація доводів.....	113
Контроль поштів.....	129
Часова бухгалтерія.....	134
Відпуск товарів.....	135
Спеціальна.....	137
Храненіє товарів.....	139
Випуск товарів при особливих умовах.....	140
Продажа товарів.....	143
Обратный отвозъ товаров.....	144
Отпускъ товаров.....	145
Отпускъ пассажировъ.....	148
Кабельная телеграфія.....	163
Варшавський гавань.....	173
Товарна нагорода і компенсація.....	183
Додаток до списку.....	183
Выводы.....	199
Российская таможня за границей.....	202
Российское Правительственное Торговое Справочное бюро въ Петербургѣ.....	215
Німецька таможня за границей.....	232
Российская торговая-экономическая газета въ Петербургѣ.....	247
Замітки.....	252

















CF8



